

Síntesis de la evaluación del Programa Ciudades Seguras y Espacios Públicos Seguros para Mujeres y Niñas (Medellín)

Noviembre de 2021

1. Contexto y objetivos de la evaluación

El presente documento presenta una síntesis de los resultados de la evaluación del Programa Ciudades Seguras y espacios públicos seguros para mujeres y niñas realizada entre el mes de septiembre y noviembre del año 2021. El propósito de esta evaluación de medio termino fue evaluar de forma sumativa y formativa el logro de los objetivos y resultados del proyecto “Ciudades Seguras y espacios públicos seguros para mujeres y niñas” en la ciudad Medellín a través de cuatro dimensiones: pertinencia, eficacia, eficiencia y sostenibilidad.

- **Pertinencia:** Determinar si el diseño de proyecto es adecuado con correspondencia entre el problema planteado y las soluciones propuestas, así como determinar la capacidad de adaptación y flexibilidad del proyecto a las circunstancias.
- **Eficacia:** Analizar la contribución del proyecto al objetivo global y los logros. (La medición del logro de productos y actividades planeadas se considera como parte de los resultados esperados).
- **Eficiencia:** Determinar si los insumos técnicos, financieros, de promoción, de asociación y de diálogo aportados por ONU Mujeres y los socios han funcionado para lograr los resultados esperados.
- **Sostenibilidad:** Determinar el nivel de apropiación por parte de los actores locales involucrados, así como la posibilidad de continuidad y mantenimiento de las capacidades adquiridas y el mantenimiento de los logros del proyecto.

2. Acerca del Proyecto Ciudades Seguras y espacios públicos seguros para mujeres y niñas

En el caso específico de Medellín, debido a los avances institucionales y en política pública respecto a la prevención y atención de las violencias de género, la ciudad fue invitada a sumarse al proyecto de Ciudades Seguras en 2015, siendo la primera ciudad en Colombia en

hacer parte de éste. Al respecto, cabe mencionar que ya desde el 2008, se formuló el Proyecto de Seguridad Pública para las Mujeres, con el propósito de construir contextos urbanos no violentos para las mujeres que habitan en la ciudad y también se cuenta con un sistema de información eficiente a través del Sistema de Información y Conocimiento de Género en Medellín (SICGEM).

Se realizó un estudio exploratorio a partir de la escogencia de un territorio para pilotear el proyecto, que en este caso fue la Comuna 3. En este estudio exploratorio se identificó la oferta y las necesidades de las mujeres en este territorio. Esta fase se realizó con el apoyo de ONU Mujeres. El proyecto se fundamenta en el componente de transformación cultural, este es un eje transversal, pero se ha puesto de manera central en la ciudad de Medellín, se hacen campañas comunicativas, talleres de sensibilización, activaciones artísticas y movilizaciones en el espacio público. Adicionalmente, se realizaron intervenciones y mejoras del espacio público especialmente relacionadas con el alumbrado público (apoyo y articulación con la empresa pública EPM), y la mejora y activación de espacios como parques y callejones.

3. Metodología

El diseño metodológico de esta evaluación es cualitativo, comprende de técnicas de investigación cualitativas para el levantamiento de información primaria (entrevistas semiestructuradas, grupos focales, talleres y observación in situ) y también incluye revisión de fuentes secundarias de corte cuantitativo y cualitativo. La recolección de datos se hizo de manera presencial y no presencial en la ciudad de Medellín en las comunas 1, 2, 3, 8, 10 y 70. En total se realizaron 25 entrevistas semiestructuradas, 3 grupos focales, 2 talleres y 5 recorridos in situ. Los formatos fueron diseñados de manera diferencial por tipo de actor (Secretaría de las Mujeres, instituciones aliadas, personas beneficiarias, líderes y organizaciones aliadas). Por su lado, la revisión de fuentes secundarias consta de políticas internacionales, nacionales y locales, así como también una revisión de planes de trabajo y rendición de cuentas del Programa y un análisis de estadísticas relacionadas a la violencia contra las mujeres en la ciudad de Medellín.

Se espera que la información que arrojan los índices a continuación complementen la información primaria cualitativa e información

secundaria cuantitativa, permitiendo que los hallazgos y las recomendaciones que se generen a partir de esta evaluación permitan proponer medidas que mejoren la gestión e implementación del proyecto.

4. Resultados de la evaluación

4.1. Pertinencia

- **H1.** El Proyecto por medio de los estudios exploratorios permitió comprender la realidad que enfrentan las niñas, adolescentes y mujeres en las comunas, a partir de ahí construir de manera participativa un marco lógico que respondiera a estas necesidades.
- **H2.** La priorización de las comunas ha permitido que las intervenciones que se realicen a través del proyecto se den de manera oportuna de acuerdo a las necesidades presentadas en cada uno de los territorios
- **H3** Las necesidades de las niñas, adolescentes se alinea con las acciones que se desarrollan en las instituciones educativas son pertinentes según las necesidades de las niñas y adolescentes, sin embargo, hay oportunidades de realizar nuevas acciones en contextos familiares y virtuales.
- **H4** Las mujeres adultas y lideresas de las comunas en donde se implementa el proyecto concuerdan en constatar que hay pertinencia entre las acciones y componentes del proyecto y sus necesidades sentidas, se identificaron algunas tensiones al respecto.
- **H5.** Las personas beneficiarias y equipo implementador del proyecto consideran pertinente realizar mayor número acciones que están dirigidas hacia la población masculina.
- **H6.** El equipo territorial identifica la riqueza y el reto que implica el trabajo con población tan diversa en sus comunas.
- **H7.** El proyecto Ciudades Seguras se alinea con las políticas nacionales, internacionales y marco de ONU Mujeres

Tabla 1. Puntaje Índice e indicadores de Pertinencia

Índice de pertinencia

84,4%		
Indicadores de pertinencia		
Nivel de pertinencia de las acciones implementadas del Proyecto en relación con las necesidades de las mujeres, organizaciones, instituciones públicas y comunidades	IP1	76,7%
Nivel de coherencia del Proyecto de acuerdo con las políticas nacionales, internacionales y marco de ONU Mujeres	IP2	92,2%

Recomendaciones

- ✓ Actualizar el marco de acciones desde una planeación estratégica que tenga en cuenta los nuevos contextos territoriales.
- ✓ Construir un módulo de formación que permita profundizar acerca de las causas estructurales del machismo, la violencia de género y el acoso sexual.

4.2. Eficacia

- **H8.** En el marco de implementación del Proyecto las niñas, adolescentes y mujeres perciben una mejora de seguridad.
- **H9.** Las organizaciones sociales y las instituciones públicas y privadas perciben un cambio positivo sobre el fortalecimiento de sus capacidades, a partir de la implementación del Proyecto.
- **H10.** En el marco del proyecto hay una mayor divulgación para la prevención del acoso y la violencia sexual en las calles, así como una ampliación del conocimiento y uso sobre las líneas de atención para las mujeres víctimas de violencias sexuales.
- **H11.** Las acciones del proyecto logran promover la transformación de imaginarios, creencias y estereotipos para disminuir las violencias sexuales contra las niñas, adolescentes y mujeres.
- **H12.** Algunos factores externos que dificultan la implementación del proyecto son la emergencia sanitaria a causa del COVID-19 y la situación histórica de las comunas.

Tabla 2. Puntaje Índice e Indicadores de Eficacia

Índice de Eficacia		
64,6%		
Indicador de Eficacia		
Nivel de cambio percibido en la mejora de seguridad sobre el acoso y violencia sexual en espacios públicos por parte de mujeres y niñas	IE1	62,5%
Nivel de cambio percibido en el uso, movilidad, disfrute y apropiación de las mujeres y niñas de los espacios públicos	IE2	61,5%
Nivel de Cambio percibido fortalecimiento de la capacidad institucional y social para la prevención y reducción de la violencia y el acoso sexual contra mujeres y niñas en el espacio público	IE3	66,8%
Grado de promoción de la transformación de imaginarios, creencias y estereotipos para disminuir las violencias sexuales contra las mujeres	IE4	67,7%

Recomendaciones:

- ✓ Generar las nuevas campañas de comunicación del proyecto partir de una nueva lectura de los canales de comunicación más utilizados en el territorio y ajustarse a estos.
- ✓ Realizar un proceso de formación para el fortalecimiento de capacidades de lidereas, para que puedan ser a su vez agentes formadoras y puedan replicar la sensibilización en tema de violencia de género y acoso a las demás personas de la comuna.
- ✓ Incrementar el acompañamiento técnico en el territorio en el marco del proyecto y brindar asesorías a las instituciones y empresas que esperan alinear sus líneas estratégicas desde un abordaje de género.
- ✓ Articulación e integración de los programas, proyecto e iniciativas de la Secretaría de las Mujeres de Medellín

4.3. Eficiencia

- **H13.** La organización administrativa del proyecto ha permitido crear mecanismos de gestión para lograr la articulación con instituciones.
- **H14.** Los mecanismos de monitoreo han sido oportunos de acuerdo con el diseño y planificación del proyecto, así como han sido coherentes con los Planes de Acción de la Alcaldía de Medellín
- **H15.** Los recursos humanos y financieros permiten el alcance de los objetivos y resultados del programa.
- **H16.** Pese a las dificultades y barreras para la implementación a causa de la crisis social y sanitaria, el equipo logra adaptarse a los cambios

Tabla 3. Índice e indicadores de Eficiencia

Índice de Eficiencia		
72,2%		
Indicadores de Eficiencia		
Nivel de eficiencia en el uso de los recursos del proyecto	IEE1	66,7%
Grado de cumplimiento y adaptación de los planes de trabajo	IEE2	77,7%

Recomendaciones:

- ✓ Realizar el diseño y la implementación de la línea de salida de la Comuna 3 Manrique.

4.4. Sostenibilidad

- **H17.** Las instituciones lograron apropiarse del mensaje que la construcción y transformación de la ciudad en un espacio seguros para las mujeres debe ser un compromiso de todas las instituciones.
- **H18.** Se evidencia el gran compromiso de las líderes y socias implementadoras por promover espacios y actividades para la recuperación del espacio público libre de violencias y acoso sexual callejero.
- **H19.** Gracias a la articulación entre instituciones se ha generado apalancamiento de recursos lo que permite condiciones para que el proyecto se mantenga en el tiempo.

Tabla 4. Puntaje Índice e Indicadores de Sostenibilidad

Índice de Sostenibilidad		
76,6%		
Indicador de Sostenibilidad		
Nivel de apropiación y contribución del proyecto a nivel territorial	IS1	75,0%
Nivel apalancamiento financiero del proyecto	IS2	78,1%

Recomendaciones:

- ✓ Construir un sistema de gestión del conocimiento y de transferencia de información o empalme para las personas profesionales que ingresan por primera vez al territorio.