

ООН-ЖЕНЩИНЫ

Оценка портфеля страновых проектов
Кыргызстана

Страновая стратегия (2015-2017)



ООН-ЖЕНЩИНЫ

Оценка портфеля страновых проектов
Кыргызстана

Страновая стратегия (2015-2017)

Часть I: Итоговый отчет

Дата данной версии	20 июля 2017
Номер версии	Версия 3.0
Эксперты по оценке	Джо-Энн Бишоп, Независимый консультант Лилия Ормонбекова, Независимый консультант
Менеджер по оценке	Изабель Суарез, Специалист по оценке из регионального офиса ООН Женщины по Европе и Центральной Азии
Контактная информация для этого отчета	Isabel.Suarez@unwomen.org

Список сокращений

ARWEE	Ускорение расширения экономических прав и возможностей сельских женщин
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин
СНГ	Содружество Независимых Государств
СО	Страновой офис
CORT	Метод отчетности о совместных результатах
ОСП	Оценка страновой программы
ОГО	Организация гражданского общества
ЕЦА	Европа и Центральная Азия
РГО	Руководящая группа по оценке
РГО	Референтная группа по оценке
ОФГ	Обсуждение в фокус-группах
GALS	Гендерная система обучения на практике
ГР	Гендерное равенство
GEEW	Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин
GEWE	Гендерное равенство и расширение женских прав и возможностей
HRB	Составление бюджета с учетом гендерных аспектов
GSPS	Исследование «Гендер в восприятии общества»
ПЧ	Права человека
HRBA	Подход, основанный на правах человека
IEO	Независимое бюро по оценке
МОМ	Международная организация по миграции
ЛГБТ	Лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы, интерсексуалы и квиры
ЧП	Член парламента
НСИ	Наиболее существенное изменение
НСК	Национальный статистический комитет

ОЭСР-КСР	Организация экономического сотрудничества и развития - Комитет содействия развитию
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
RBM	Система управления, ориентированная на достижение конкретных результатов
РО	Региональный офис
ЦУР	Цели устойчивого развития
SSI	Полуструктурированное интервью
ТИ	Теория изменений
ТЗ	Техническое задание
ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития
УПО	Универсальный периодический обзор
ООН	Организация Объединенных Наций
ООН ЖЕНЩИНЫ	ООН Женщины (Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин)
СГООН	Страновая группа ООН
ЮНЕГ	Группа ООН по оценке
UFE	Оценка, ориентированная на практическое применение
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения

Содержание

Сокращения	2
Краткое содержание	6
Введение	12
Специфика и тенденции развития	
Особенности гендерного равенства и прав женщин в Кыргызстане	
Приверженность глобальным нормам гендерного равенства	
Система ООН и ее работа по гендерному равенству	
ООН Женщины в Кыргызстане	
Стратегическая нота ООН Женщины (2015-2017)	17
Долгосрочные результаты DRF	
Цели ОЕЕФ	
Теория изменения	
Географический охват	
Заинтересованные стороны страновой программы	
Цели, задачи и сфера оценки	30
Цели оценки	
Использование и пользователи оценки	
Задачи оценки	
Сфера оценки	
Критерии оценки и приоритетные вопросы	
Определение оцениваемости странового портфеля	
Методология оценки	37
План мероприятий процесса оценки	
Методы сбора и анализа данных	

Участие заинтересованных сторон
 Выборка
 Объединение подходов и методов гендерного равенства и прав человека

Выводы **49**

Актуальность
 Эффективность
 Результативность
 У с т о й ч и в о с т ь результатов
 Права человека и гендерное равенство

Заключение **84**

Рекомендации **90**

Список таблиц и рисунков

Рисунок 1: Географический обзор планирования программ
 Рисунок 2: Методы сбора и анализа данных
 Рисунок 3: Документы, использованные во время ОСП
 Рисунок 4: Заинтересованные стороны, с которыми проводились консультации во время ОСП
 Рисунок 5: Методика оценки для максимального увеличения вовлечения заинтересованных сторон
 Рисунок 6: Бюджетные расходы С Н 2015 по областям воздействия
 Рисунок 7: Распределение бюджета по областям воздействия с течением времени
 Рисунок 8: Дефицит ресурсов 2016/2017

Таблица 1: Анализ заинтересованных сторон С т р а т е г и ч е с к о й н о т ы странового офиса Кыргызстана
 Таблица 2: Главные целевые пользователи оценки
 Таблица 3: Вопросы оценки
 Таблица 4: Национальные стратегии, на которые ссылается С Н ООН Женщины 2015-2017
 Таблица 5: Согласованность Целей устойчивого развития в СН и результатов проекта
 Таблица 6: Общий обзор о позиционировании ООН Женщины в поддержку Заключительных замечаний/Рекомендаций Договорного органа по правам человека
 Таблица 7: Позиция ООН Женщины в отношении специфических для страны тенденций
 Таблица 8: Процент целевых достижений на каждый результат
 Таблица 9: Ресурсы бюджетирования страновых программ по сравнению с требованиями.

ФОТО НА ОБЛОЖКЕ: Алмакан Байманбетова, бенефициар совместной программы ООН Женщины, ФАО, МПП и МФСР «Расширение экономических прав и возможностей сельских женщин», с гордостью демонстрирует свою теплицу, которую она построила при поддержке программы. Она является единственной кормилицей в доме, и теплица будет давать дополнительный доход для всей ее семьи. Фото: оценочная группа ОСП/Мамаджан, Карасуйский район.

Благодарности

Группа по оценке выражает глубокую признательность **221 человеку (121 женщине, 72 мужчинам, 16 девочкам и 12 мальчикам)**, которые посвятили свое время и выражали свое ценное мнение и идеи на протяжении всего процесса оценки. Эти люди являются представителями широкого круга национальных и местных правительственных чиновников, депутатов, гражданского общества, партнеров-исполнителей, членов сообщества, представителей страновой группы ООН, доноров и сотрудников странового офиса ООН Женщины.

Мы особенно благодарны всем бенефициарам проекта, которые поделились с нами вдохновляющими историями изменений. Мы также обязаны нашим 11 координаторам, которые проводили обсуждения в фокус-группах со своими сверстниками и чье непосредственное участие помогло создать атмосферу открытости, доверия и инклюзивности. Мы также признаем важную роль партнеров из Альянса развития сообществ и консультационных служб сельских районов, а также координатора ООН Женщины по южному региону Дильдору Хамидовой в организации наших поездок на места, которые требовали интенсивных материально-технических и координационных усилий. Особую благодарность мы выражаем всем нашим водителям, которые сыграли решающую роль в нашем безопасном передвижении в рамках миссии, а также нашим переводчикам, которые позволили нам эффективно общаться с самыми разными заинтересованными сторонами.

Также мы ценим значительный вклад 20 членов референтной группы по оценке, включая их активное участие в подготовительной, начальной и итоговой миссиях, в которых они сотрудничали с нами при разработке и выявлении данных оценки. Мы чрезвычайно благодарны за вашу приверженность процессу оценки и отчетам, которые были усвоены благодаря вашим ценным идеям и материалам.

Мы также благодарны Национальному статистическому комитету за проведение ряда встреч, которые обеспечили нейтральную площадку для наших обсуждений с заинтересованными сторонами. Наша признательность также распространяется на всех директоров школ за помощь в проведении ряда встреч в фокус-группах в ваших сообществах.

Особая благодарность мы выражаем Геральду Гюнтеру, Вилье Лийканен и сотрудникам странового офиса ООН Женщины в Кыргызстане за все время, которое каждый из вас вложил, чтобы помочь нам разработать интерактивный, открытый и уполномочивающий процесс оценки. Мы благодарны за вашу искренность, конструктивный подход и вашу активную роль в процессе оценки. Ключевым приоритетом группы по оценке является обеспечение того, чтобы конечные продукты оценки принадлежали страновому офису и заинтересованным сторонам. Заинтересованность и самоотдача, которые вы проявили в процессе оценки, были необходимы для достижения этой цели.

Наконец, выражаем благодарность Изабель Суарез, региональному специалисту по оценке ООН Женщины, за ее роль в качестве неотъемлемого члена группы по оценке и за ее постоянное руководство и усилия по обеспечению гарантии качества на всех этапах процесса оценки.

Мы искренне благодарим всех вас.

Джо-Энн Бишоп и Лилия Ормонбекова (независимые эксперты ОСП)

--	--	--	--

Краткое содержание

Введение

В данном отчете представлены основные выводы, заключения и рекомендации оценки странового портфеля проектов ООН Женщины в Кыргызстане (ОСП). ОСП представляют собой систематические оценки вклада ООН Женщины в достижение результатов развития в сфере гендерного равенства на страновом уровне.

В данной оценке страновой программы основное внимание уделяется нормативной, координационной и операционной/ программной работе странового офиса ООН Женщины в рамках его Страновой стратегии на 2015-2017 годы. По своему характеру эта оценка является итоговой и аналитической, чтобы оценить страновой портфель на актуальность, эффективность, результативность, устойчивость и соблюдение прав человека/гендерную чувствительность.

Оценка основана на подходе, основанном на правах человека и учитывающем гендерные аспекты на принципах инклюзивности, участия и справедливого отношения.

Общая информация

В Кыргызстане проживает 6 019 500 человек¹. Страна является одной из беднейших постсоветских стран. Со времени своей независимости страна добилась прогресса в достижении ЦРТ по сокращению масштабов нищеты и голода, в обеспечении экологической устойчивости, развитии глобальных партнерских отношений и снижении детской смертности. Тем не менее, Кыргызстан, по-прежнему, отстает в плане сокращения материнской смертности, и существует все больше проблем с достижением гендерного равенства. Несмотря на хорошую законодательную и политическую базу, а также заинтересованность правительства в гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин, большие группы общества остаются патриархальными, а распространение религиозного экстремизма может еще больше помешать достижениям в этой области.

Портфель страновой стратегии

Стратегия странового офиса (СО) является основным инструментом планирования для ООН Женщины для реализации нормативной, координационной и операционной работы в Кыргызской Республике. Структура ООН Женщины (ранее известная как ЮНИФЕМ) осуществляет

¹ Национальный статистический комитет Кыргызстана, по состоянию на январь 2016 года.

стимулирующие мероприятия по продвижению экономических, политических и социальных прав женщин в Кыргызстане с 2001 года. Страновой офис с делегированием полномочий функционирует с февраля 2012 года².

Страновая стратегия основана на стандартах, принципах и обязательствах Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Пекинской декларации и Платформе действий, Заключительных замечаниях Комиссии по положению женщин, Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН, Целях развития тысячелетия, и рекомендациях Комитета универсального периодического обзора (УПО) (2011 года), а также на Заключительных замечаниях КЛДЖ по 4-му периодическому отчету.

В соответствии с Глобальным стратегическим планом ООН Женщины на 2014-2017 годы и Рамочной программой ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) на 2013-2017 годы, Страновая стратегия содержит концепцию результатов развития (КРР), вносящую вклад в области воздействия по расширению экономических прав женщин; по прекращению насилия в отношении женщин и девочек; на мир и безопасность; и на управление и национальное планирование.

Страновая стратегия реализовалась в партнерстве с правительством, гражданским обществом, страновой группой ООН (СГОООН) и партнерами по развитию. Операционная работа проводилась в рамках глобальных, региональных и совместных программ ООН.

Общий запланированный бюджет Страновой стратегии на период 2015-2017 годов составил 7,6 млн. долларов США. По состоянию на декабрь 2016 года расходы по этому целевому программному бюджету составили 4,7 млн. долларов США.

Цель оценки

ОСП была назначена Региональным бюро ООН Женщины для Европы и Центральной Азии в качестве основной аналитической (перспективной) оценки для поддержки странового офиса Кыргызской Республики (СО), долгосрочного обучения и принятия решений национальными заинтересованными сторонами для следующей Страновой стратегии, которая будет разработана страновым офисом Кыргызстана в 2017 году.

ОСП будет использоваться в: а) обучении и улучшении принятия решений (в том числе путем выявления извлеченных уроков и передовой практики) для помощи в разработке следующей Страновой стратегии на 2018-2022 годы; б) подотчетности за эффективность в области развития Страновой стратегии СО на 2018-2022 годы в части вклада ООН Женщины в обеспечение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; а также в) развития потенциала и мобилизации национальных заинтересованных сторон для продвижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

² Бывший ЮНИФЕМ начал свою деятельность в Кыргызстане в 2001 году под руководством своего субрегионального отделения для Содружества Независимых Государств (СНГ), который охватывал 12 стран в регионе. В феврале 2012 года ООН Женщины учредила свой первый страновой офис в Центральной Азии в Республике Кыргызстан путем реорганизации региональной структуры ООН Женщины.

Целевая аудитория и пользователи ОСП: сотрудники ООН Женщины (в том числе странового офиса в Кыргызстане, регионального офиса Европы и ЦА и головного офиса), национальные и местные органы власти, страновая группа ООН и группа по гендерным вопросам (GTG), представители гражданского общества, бенефициары проектов и партнеры по развитию.

Методология

Группа по оценке выбрала подходы и методы оценки, с учетом контекста, а также выявила ожидания и приоритеты конечных пользователей. Группа также применяла проектные характеристики, способствующие заинтересованности конечных пользователей в результатах через подходы, основанные на широком участии, сотрудничестве и учете гендерных аспектов.

Был применен подход, основанный на теории, чтобы проверить и подтвердить пересмотренные теории изменений, направляющие работу СО в соответствии со Страновой стратегией. Он был дополнен подходом, ориентированным на эффективное использование, и методом совместной отчетности по макрорезультатам (CORT), сочетающими теорию и широкое участие заинтересованных сторон.

Для сбалансированности результатов оценки и многоуровневости доказательной базы, группа по оценке использовала смешанные методы триангуляции качественных и количественных данных из широкого круга источников данных, включая обзор портфеля из 107 документов, 40 интервью и 14 дискуссий в фокус группах с 221 заинтересованной стороной (137 женщин и 84 мужчин), визитов на четыре проектных участка и проведение онлайн-опроса с участием 25 респондентов (22 женщины и 3 мужчин). В оценке применен анализ внесенного вклада в оценку эффективности портфеля СО.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Актуальность

1. Страновой портфель ООН Женщины в Кыргызстане полностью соответствует национальной политике, стратегиям и складывающимся тенденциям, и его разработка и реализация способствовали выполнению обязательств по КЛДЖ. Демонстрация более четкой взаимосвязи с широким диапазоном рекомендаций международных договорных органов по правам человека для следующей страновой программы в дальнейшем усилит эти результаты.
2. Партнерские отношения позволили ООН Женщины добиться более высоких результатов благодаря вовлечению местных партнеров и совместному составлению программ со Страновой командой ООН, коалицией СООБЩА и молодежью. Расширение партнерских отношений необходимо для согласования и оптимизации работы СО по более широкому кругу вопросов.

Эффективность

3. Несмотря на ограниченное финансирование и недостаток человеческих ресурсов, ООН Женщины достигла значительных результатов во всех областях воздействия, и в особенности благодаря своему нормативному мандату, используя свои прочные связи с гражданским обществом.

4. Программные мероприятия ООН Женщины и использование комплексного подхода предоставляют возможность носителям обязательств и правообладателям лучше понимать и устранять первопричины гендерного неравенства через программы, ведущие к коренным преобразованиям на уровне общин. Мероприятия, отражающие трехсторонний мандат ООН Женщины, привели к наиболее значительным изменениям.
5. Несмотря на ограниченные ресурсы (в том числе человеческие и финансовые), ООН Женщины достигла важных результатов в своей работе по поддержке политики в плане укрепления законов, политик и реализации заключительных замечаний КЛДЖ. Установление более высоких политических связей в программных областях еще больше усилит нормативные результаты.
6. Техническая координация ООН Женщины и ее интенсивная работа по включению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (GEWE) в рамках нынешней ЮНДАФ является важным стратегическим вкладом и способствует большей приоритизации GEWE со стороны СГООН; однако эту работу необходимо расширить и продвинуть на более высокий уровень. Существует высокий спрос на повышение лидерства ООН Женщины в вопросах координации, с тем чтобы повлиять на подотчетность СГООН для GEWE.
7. Страновой офис ООН Женщины в Кыргызстане внедрил ряд новаторских подходов, особенно среди молодежи, относительно распределения власти в семьях с потенциалом влияния на различных уровнях. Развитие и рост таких нововведений, повышение уровня знаний и популярности используемых подходов, а также их включение в будущие проекты ООН Женщины и других партнеров, будет способствовать дальнейшей устойчивости результатов и повышению воздействия.

Результативность

8. Страновой офис ООН Женщины в Кыргызстане придерживается системы управления, ориентированной на достижение конкретных результатов и имеет установленную систему мониторинга и оценки (МиО); однако, углубленное применение подходов, основанных на правах человека в разработке программ, мониторинге и отчетности, а также улучшенная система управления знаниями будут способствовать более эффективным мероприятиям и обучению.
9. Относительно скромные средства СО использовались экономически целесообразно благодаря стратегической переориентации и определению приоритетности потенциально стратегических вопросов. Задаваемые головным офисом цели финансирования заставили офис уделять значительное время и усилия на мобилизацию ресурсов.
10. Широкий круг партнеров и заинтересованных сторон выступают за повышение лидерства ООН Женщины, ее присутствие и позиционирование на более стратегическом уровне, чтобы влиять и вносить вклад в мероприятия в области развития.
11. Имея относительно малый штат, страновой офис достигает значительных результатов во многих областях. Однако, из-за востребованности экспертных знаний по гендерным вопросам и больших надежд партнеров на большее руководство со стороны ООН Женщины, кадровым ресурсам офиса бросается вызов.

Устойчивость

12. Инвестиции в укрепление законодательной базы, увеличение национального потенциала для осуществления обязательств по КЛДЖ и получение убедительных доказательств для содействия разработке политики, способствовали устойчивости результатов. Дальнейшие усилия по достижению

устойчивых изменений потребуют расширения партнерств и выявления институциональных точек входа.

13. Использование ООН Женщины стратегий, которые помогают и дают национальным партнерам опыт и инструменты для продвижения изменений, а также цепную реакцию в передаче навыков и знаний более широкому кругу заинтересованных сторон и создании чемпионов по гендерному равенству, будет способствовать повышению национальной ответственности за результаты GEWE. В этих усилиях особенно важна роль мужчин и мальчиков.

Права человека и гендерное равенство

14. Политика и программные мероприятия ООН Женщины эффективно боролись с основными причинами гендерного неравенства и нищеты; однако при разработке и реализации Страновой стратегии специфические потребности маргинализированных групп были недостаточно проанализированы и приоритизированы.
15. В дополнение к положительному опыту мероприятий СО по привлечению ключевых заинтересованных сторон к разработке, внедрению и мониторингу ее программ, можно более системно углубить усилия по обеспечению большей социальной инклюзивности и использованию подходов, основанных на правах человека и с учетом гендерной проблематики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Целесообразность: Ограниченные ресурсы требуют от ООН Женщины более стратегического подхода к своей будущей работе. Необходимо определить и проработать стратегические направления и укрепить партнерские отношения, чтобы сосредоточить усилия там, где есть потенциал для достижения максимальных результатов. Необходимо повысить координационную работу и механизмы, и перенести их фокус с технического на стратегический уровень.

Эффективность: Незафиксированная теория изменений ООН Женщины, основанная на борьбе с глубоко укоренившимися патриархальными установками, стереотипами и вредоносными практиками через приоритизацию сбора доказательств и взаимодействия на уровне общин с женщинами, мужчинами, девочками и мальчиками, является адекватной и эффективной, и согласовывает работу офиса над коренными преобразованиями. Необходима более развернутая теория изменений для обеспечения соответствия будущих программ вышеуказанному подходу.

Результативность: Комплексный подход, применяемый при разработке и осуществлении программ ООН Женщины, привел к более существенным результатам с меньшим количеством ресурсов и обеспечил охват многомерных аспектов гендерного равенства. Усилия по дальнейшему отражению этого подхода в рамках результатов, необходимы для системы управления, ориентированной на достижение конкретных результатов (RBM) и структуры для полной систематизации этой работы, а также для обеспечения более тесных взаимосвязей между мандатными областями работы ООН Женщины.

Устойчивость: Ключевыми факторами устойчивости результатов являются сильная правовая и политическая среда для GEWE в сочетании со стратегическими партнерствами, которые максимально усиливают синергию и технический опыт разных партнеров, стали ключевыми факторами, способствующими устойчивости результатов. Основными препятствующими факторами были слабый институциональный статус гендерного

механизма и ротация кадров, а также ограниченный срок некоторых программ и недостаток кадровых ресурсов.

Права человека/Гендерное равенство: Мероприятия ООН Женщины оказали непосредственную поддержку в осуществлении международных норм в области прав человека и дали важные результаты и доказательства для правообладателей и носителей обязательств в устранении коренных причин гендерного неравенства. Необходимы более активные усилия для того, чтобы ориентироваться на потребности и приоритеты маргинализированных групп и углубить участие заинтересованных сторон в разработке и осуществлении своей будущей работы.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. ООН Женщины следует использовать свой многомерный и комплексный программный подход, и результаты в качестве отправной точки для поддержки более широких политических усилий, в частности реализации ЦУР, и корректировки ее рамочных результатов и организационного подхода для полного соответствия этим подходам.
2. Продолжать уделять приоритетное внимание взаимодействию с сельскими женщинами и работать над изменением социальных норм для устранения основных барьеров экономического и политического участия женщин, а также и предотвращения VAWG и конфликтов. Необходимо убедиться, что эта работа напрямую связана с политическими усилиями и другими инициативами партнеров в целях расширения и поддержания результатов.
3. Обеспечить более эффективное стратегическое позиционирование ООН Женщины и выявить увеличенные точки входа через продвижение Гендерной тематической группы (GTG), активизацию расширенной GTG, участие в более широких форумах развития и расширение совместного составления программ для углубления координационной и нормативной работы, а также расширения и устойчивости операционных результатов.
4. Поддерживать носителей обязанностей и правообладателей в дальнейшем продвижении национальных и международных обязательств GEWE с особым упором на планирование, бюджетирование и статистику с учетом гендерных факторов.
5. Расширить платформу, через объединяющую роль ООН Женщины, объединить гражданское общество для совместной просветительской работы и привлечения его к информированию и консультированию по вопросам разработки и внедрения следующей Страновой стратегии ООН Женщины.
6. Усилить взаимодействие с правообладателями из маргинализированных и уязвимых общин и поддержать их усилия по продвижению нормативных, политических и просветительских усилий для продвижения их прав и приоритетов.

Введение

Особенности и тенденции развития

Кыргызстан является горной, не имеющей выхода к морю центрально-азиатской страной, которая обрела независимость в 1991 году. Недавний (2015 год) показатель индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП) в стране - 0,664³, что ставит ее в категорию среднего человеческого развития на 120-е место из 188. Население Кыргызстана составляет 6 019 500 человек⁴, более половины которого в возрасте до 25 лет⁵. Рост валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения колебался в течение постсоветского периода. По последним данным Всемирного банка, наблюдалось снижение с 8,7% в 2013 году до 1,4% в 2015 году,⁶ что в основном связано с глобальной рецессией и присоединением страны к Евразийскому таможенному союзу в 2015 году.⁷ Около трети (32%) населения Кыргызстана живет за национальной чертой бедности,⁸ а в некоторых регионах, более 50%.⁹ Бедность, высокий уровень коррупции (136-е место из 176)¹⁰, недостаток возможностей для трудоустройства и многие другие причины, могут объяснить высокий уровень внешней, в частности, трудовой миграции из Кыргызстана: по некоторым оценкам, от полумиллиона до миллиона граждан страны работают за границей¹¹, при этом их денежные переводы составляли одну четверть ВВП страны в 2015 году.¹²

³ Программа развития Организации Объединенных Наций. Человеческое развитие для всех. Короткое сообщение для стран в Докладе о развитии человека в 2016 году. Кыргызстан, стр.5.

http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr_theme/country-notes/KGZ.pdf

⁴ Национальный статистический комитет Кыргызстана, оценка по состоянию на январь 2016 года.

⁵ Национальный статистический комитет Кыргызстана, оценка в конце 2016 года.

⁶ Данные Всемирного банка по странам. Кыргызстан.

<http://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.KD.ZG?locations=KG>

⁷ Итоговая оценка ЮНДАФ для Кыргызской Республики, июль 2016 года, стр.16.

⁸ Данные по странам Всемирного банка. Кыргызстан.. <http://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.NAHC?locations=KG>

⁹ Там же 4, стр.17.

¹⁰ "Трансперенси Интернешнл". Индекс восприятия коррупции 2016. <https://www.transparency.org/country/KGZ>

¹¹ Национальный институт стратегических исследований Кыргызской Республики, Международная организация по миграции, Кыргызстан: расширенный профиль миграции 2016, стр.62.

¹² Всемирный банк. Полученные личные денежные переводы (% от ВВП), <http://data.worldbank.org/indicator/BX.TRF.PWKR.DT.GD.ZS?locations=KG>

Несмотря на неуклонное продвижение в достижении Целей развития тысячелетия (ЦРТ), с положительным эффектом в областях сокращения крайней нищеты и голода (ЦРТ1), обеспечения экологической устойчивости (ЦРТ7), развития глобального партнерства (ЦРТ8) и детской смертности (ЦРТ 4),¹³ в Кыргызстане наблюдается самый высокий показатель материнской смертности (76 смертей на 100 000 живорождений) в 2015 году среди стран Центральной Азии, что препятствует достижению ЦРТ 5.¹⁴ Исходя из этого, страна начала национальные консультации по Повестке дня в области развития после 2015 года и приняла на себя обязательства в отношении целей устойчивого развития (ЦУР), в которых определены двенадцать приоритетных тем и конкретные области политики, такие как экономический рост и занятость, государственное администрирование и управление, образование, безопасность продовольствия и сельское хозяйство, здравоохранение и социальная интеграция, мир и стабильность, экологическая безопасность и т. д.¹⁵ После создания Национального совета по ЦУР, Министерство труда и социального развития, будучи основным координатором по гендерным вопросам, разработало проект¹⁶ экспериментального плана по мониторингу и оценке ЦУР, ориентированного на гендерные аспекты и равенство, на 2016-2017 годы с активным участием женских групп, среди прочего¹⁷.

Особенности гендерного равенства и прав женщин в Кыргызстане

На этом фоне ситуация в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в Кыргызстане, по-прежнему, вызывает озабоченность, с индексом гендерного неравенства в стране (GII) 0,394 (90-е место среди 159 стран) и индексом гендерного развития GDI - 0,967, который ставит страну в группу стран «2» со средним уровнем равенства между женщинами и мужчинами в достижениях ИЧР.¹⁸ Кыргызстан занимает 81-е место (из 144) в Глобальном отчете о гендерном разрыве с баллами 0,987, что указывает на то, что экономическое участие и возможности и расширение политических возможностей, являются отстающими областями.¹⁹

Как отмечалось в итоговой оценке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) в Кыргызстане, «действительно существует значительное расхождение между принципами гендерного равенства, содержащимися в правовой и политической структуре и гендерными социальными нормами, применяемыми к повседневной жизни, как в сельских, так и в городских районах, хотя с различиями и нюансами,

¹³ ПРООН в Кыргызской Республике. Третий отчет о прогрессе в достижении целей, сформулированных в целях развития тысячелетия, в Кыргызстане. Январь 2014. <http://www.kg.undp.org/content/kyrgyzstan/en/home/library/mdg/third-mdg-progress-report-kyrgyzstan.html>

¹⁴ Всемирная организация здравоохранения. Материнская смертность в 1990-2015 годах. http://www.who.int/gho/maternal_health/countries/kgz.pdf

¹⁵ Итоговая оценка ЮНДАФ для Кыргызской Республики, июль 2016 года, с. 28.

¹⁶ На момент написания План еще не был завершен

¹⁷ ООН в Кыргызстане. Никто не оставлен позади - оценивая ЦСР через призму равноправия и гендерного равенства. <http://kg.one.un.org/content/unct/kyrgyzstan/en/home/news/kg-news/2016/no-one-left-behind--evaluating-the-sdgs-with-an-equity-focused-a.html>

¹⁸ ПРООН. Человеческое развитие для всех. Краткий отчет для стран в Докладе о развитии человека в 2016 году. Кыргызстан, с.5 http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr_theme/country-notes/KGZ.pdf

¹⁹ <http://reports.weforum.org/global-gender-gap-report-2016/economies/#economy=KGZ>

основанными на социальном и культурном уровне людей.”²⁰ Например, несмотря на существование 30% гендерной квоты, женщины, по-прежнему, значительно недопредставлены в процессе принятия решений и в правительстве. На начало 2017 года 19% депутатов (23 из 120) и 3 из 14 министров²¹ являются женщинами. Только одна из десяти местных советников - женщина.²² Насилие в отношении женщин и девочек (VAWG) широко распространено и принимает различные формы, включая бытовое насилие, похищение невест, ранние браки, многоженство, физическое насилие и торговлю людьми.²³ Процент женщин в возрасте от 20 до 24 лет, впервые вступивших в брак или находящихся в отношениях до 18 лет, составляет 12%.²⁴ Согласно последнему демографическому и медицинскому исследованию, 23% всех женщин в возрасте от 15-49 лет испытывали физическое насилие, по крайней мере, один раз с 15 лет, и 13% испытывали физическое насилие в течение последних 12 месяцев.²⁵ Безнаказанность широко распространена, и отсутствие финансируемых государством услуг для поддержки и компенсации выжившим в VAW, а также психологическое давление и культурные традиции на уровне сообщества мешают женщинам подавать заявление о насилии.²⁶

Недостаточное количество организаций по уходу за детьми и ограниченный доступ к государственному социальному обеспечению, отсутствие достойных и формальных возможностей для трудоустройства, а также влияние традиционных стереотипов, при которых женщины считаются главными лицами по уходу за детьми, способствуют низкому уровню участия женщин в рабочей силе (50% в 2016 году).²⁷ Учитывая такую ситуацию, миграция стала одной из стратегий обеспечения средств к существованию. По некоторым оценкам, например, в России (главная страна в которую отправляются мигранты) женщины составляют 40% всех трудовых мигрантов из Кыргызстана.²⁸ Учитывая масштабы миграции - более 26% всех домохозяйств имеют, по крайней мере, одного трудящегося-мигранта²⁹ - влияние этой тенденции на семьи было значительным, особенно для женщин, которые являются единственными кормильцами семей.

Маргинальные и уязвимые группы

Влияние нищеты и конфликтов на женщин и девочек в Кыргызстане было особенно острым, и в заключительных замечаниях КЛДЖ по отчету за четвертый период в Кыргызстане выражена

²⁰ Итоговая оценка ЮНДАФ для Кыргызской Республики, июль 2016 года, стр.18.

²¹ Межпарламентский союз. Женщины в политике: 2017. <http://www.ipu.org/pdf/publications/wmnmap17-en.pdf>

²² Данные ООН Женщины в Кыргызстане.

²³ Там же.

²⁴ Глобальная база данных ООН Женщины о насилии в отношении женщин, Кыргызстан, <http://evaw-global-database.unwomen.org/en/countries/asia/kyrgyzstan?formofviolence=fac5fe48636e4d3882bbd2ebbf29bd60>

²⁵ Кыргызстан. Демографическое и медицинское обследование 2012 г., стр.247-249. <http://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR283/FR283.pdf>

²⁶ Там же 18.

²⁷ Всемирный банк. Кыргызстан: доля участия в рабочей силе, женщины (% женщин в возрасте 15+ лет) (смоделированная оценка МОТ) <http://data.worldbank.org/indicator/SL.TLF.CACT.FE.ZS>; а также в ежегодном докладе ООН Женщины в Кыргызстане за 2016 год, Воздействие 2, бумажная версия с.21.

²⁸ Согласно данным, опубликованным Федеральной миграционной службой Российской Федерации в апреле 2016 года, на территории России находилось 574 194 гражданина Кыргызстана, из которых 223 073 женщины представляют около 40% кыргызских мигрантов.

²⁹ Информация из Государственной миграционной службы при Правительстве

обеспокоенность по поводу положения групп женщин, которые сталкиваются с взаимно пересекающимися формами дискриминации.³⁰ К ним относятся такие группы, как трудящиеся-мигранты; пожилые женщины; женщины-домашние работники; женщины, принадлежащие к этническим меньшинствам; женщины-потребители наркотиков; и лесбиянки, бисексуалы, транссексуалы и квиры (ЛГБТ). Несмотря на то, что данные и анализ доступны в отношении некоторых групп, таких как сообщества ЛГБТ (в результате подготовки альтернативных отчетов КЛДЖ), для большинства других групп существует значительный пробел в данных и доказательствах, и в результате было сложно оценить в какой степени программы и услуги были разработаны и введены в действие для удовлетворения потребностей этих групп.

Приверженность глобальным нормам гендерного равенства

Кыргызстан подписал КЛДЖ и Факультативный протокол к ней и принял обязательства по Пекинской декларации и Платформе действий, и резолюции Совета Безопасности ООН 1325 «Женщины, мир и безопасность». Страна периодически отправляет отчеты Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Последний четвертый периодический отчет был представлен Комитету в 2015 году. В своих заключительных замечаниях³¹ Комитет приветствовал принятие в 2012 году долгосрочной национальной стратегии достижения гендерного равенства до 2020 года и соответствующего национального плана действий по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, отметив при этом свою озабоченность по ряду областей, в том числе недостаточные знания о правах женщин среди всех ветвей власти и самих женщин, в частности в сельских и отдаленных районах; сокращение демократического пространства для специальных групп женщин, включая ЛГБТ; слабое участие женщин в политической и общественной жизни; слабые государственные учреждения, занимающиеся вопросами гендерного равенства и отсутствие стратегии учета гендерной проблематики и составления бюджета по гендерным вопросам; отсутствие стратегий внедрения временных специальных мер по обеспечению гендерного равенства во всех областях, где женщины недостаточно представлены; сохранение глубоко укоренившихся патриархальных взглядов и стереотипов о роли и обязанностях женщин и мужчин в семье и обществе; и высокий уровень VAWG, включая бытовое насилие, похищение невест, ранние браки и торговлю людьми. В соответствии с рекомендациями, Кыргызстан разработал соответствующий Страновой план действий по выполнению заключительных замечаний КЛДЖ, который согласован с НПД на 2015-2017 годы. Пятый периодический отчет о реализации КЛДЖ запланирован на 2018 год.

После межэтнического конфликта 2010 года в южном регионе Кыргызстана, который сопровождался многочисленными случаями сексуального насилия³², женские группы обратились к Генеральному секретарю ООН и Совету Безопасности ООН, призывая правительство Кыргызстана улучшить выполнение Резолюций Совета Безопасности ООН 1325. Именно благодаря этим действиям и активным усилиям ООН Женщины, в сотрудничестве с

³⁰ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Кыргызстана, 11 марта 2015 года.

³¹ Управление Верховного комиссара по правам человека. Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Кыргызстана. Март 2015 года. http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/KGZ/CO/4&Lang=En

³² ООН Женщины. Оценка потребностей женщин в постконфликтных ситуациях на юге Кыргызстана. 2010, стр.5, <http://gbvaor.net/wp-content/uploads/2015/02/Post-Conflict-Womens-needs-assessment-in-Southern-Kyrgyzstan-2010.pdf>

Региональным центром ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Кыргызстан стал первой страной в Содружестве Независимых Государств (СНГ), которая приняла в 2013 году свой собственный национальный план действий по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН и пилотировала План действий ООН из семи пунктов в области участия женщин в миростроительстве. Несмотря на то, что были отмечены хорошие результаты осуществления резолюции 1325 Совета Безопасности ООН,³³ недавний экономический спад оставил Национальный план действий недофинансированным, наряду с несколькими другими секторами.³⁴

В преддверии 20-й годовщины Пекинской декларации и Платформы действий на 2015 год Кыргызстан провел национальный обзор «Пекин + 20» о прогрессе и проблемах в реализации этих знаковых документов. Как отмечается в обзоре, с 1990-х годов в стране разработано основное законодательство в области гендерного равенства, в том числе на разных уровнях сектора; внедрены временные специальные меры по расширению участия женщин в политической жизни; приняты законы, направленные на ликвидацию насилия в отношении женщин, такие как криминализация похищения невест и изнасилование супругом; и разработана долгосрочная стратегия гендерного равенства. Среди вопросов, вызывающих озабоченность, в обзоре было указано следующие: слабый институциональный механизм гендерного равенства; недостаточное финансирование области; и отсутствие подотчетности государственных учреждений по мониторингу результатов гендерного равенства на уровне секторов.

Система ООН и ее работа по гендерному равенству

Система ООН в Кыргызской Республике начала свою работу в 1993 году и в настоящее время включает 21 агентство, фонды, программы и организации. ЮНДАФ на 2012-2017 содержит следующие приоритеты: (а) мир и сплоченность, эффективное демократическое управление и права человека; (б) социальная инклюзивность и справедливость; (в) инклюзивный и устойчивый рост количества рабочих мест для сокращения бедности. Опираясь на результаты своего предшественника, ЮНИФЕМ, ООН Женщины в Кыргызстане начал функционировать в 2012 году, став первым полноправным представителем ООН Женщины в Центральной Азии. Несмотря на то, что гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин основаны на мандатах всех членов системы ООН, именно ООН Женщины играет координирующую роль по этим вопросам в рамках Страновой группы ООН (СГООН). ООН Женщины также возглавляет тематическую группу по гендерным вопросам (GTG) (и ООН, и расширенную), которая направлена на участие и всестороннее обсуждение и совместное принятие решений в отношении мероприятий, связанных с гендерным равенством.

В преддверии разработки новой ЮНДАФ на 2018-2022 годы³⁵, СГООН запустила итоговую оценку ЮНДАФ на 2013-2017 годы, которая пришла к выводу о том, что «все мероприятия ЮНДАФ, приоритетные области и результаты полностью соответствуют национальным стратегическим приоритетам и мандату ООН; что реализация ЮНДАФ была успешной для достижения результатов; и что ЮНДАФ внедрила и проверила новые подходы и инновационные модели в ходе ее осуществления. Особенно важно, что ЮНДАФ сыграл важную роль в содействии миру и

³³ Итоговая оценка ЮНДАФ для Кыргызской Республики, июль 2016 года, с.30.

³⁴ ООН Женщины в Кыргызской Республике. 2016 Годовой отчет, стр.6.

³⁵ ЮНДАФ первоначально была разработана на период 2012-2016 годов, а затем распространилась на 2017 год.

стабильности в качестве предпосылок устойчивого развития Кыргызской Республики.”³⁶ Что касается вопросов гендерного равенства, в докладе отмечается, что «работа по внесению изменений в области гендерного равенства, по-прежнему, находится на начальных этапах³⁷ и потребуются дополнительные совместные усилия ООН по обеспечению устойчивого прогресса, которые могут обеспечить полное достижение ЦУР».

Стратегическая нота ООН Женщины (2015-2017)

История вопроса

Мандат ООН Женщины (резолюция Генеральной Ассамблеи 64/289) заключается в том, чтобы возглавлять, координировать и продвигать подотчетность системы ООН по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, чтобы повысить согласованность на страновом уровне, предоставить скоординированные мероприятия и обеспечить позитивное воздействие на жизни женщин и девочек, в том числе живущих в сельских районах.

Стратегическая нота странового офиса является основным инструментом планирования поддержки нормативной, координационной и операционной работы ООН Женщины в Кыргызской Республике. ООН Женщины (ранее ЮНИФЕМ) реализовала каталитические инициативы по продвижению экономических, политических и социальных прав женщин в Кыргызстане с 2001 года. С 2012 года в Кыргызстане действует страновой офис ООН Женщины с передачей полномочий.

Нынешняя Стратегическая нота охватывает период 2015-2017 годов. Новая Стратегическая нота на 2018-2022 годы должна быть разработана и утверждена к концу 2017 года.

Стратегическая нота основана на стандартах, принципах и обязательствах КЛДЖ (включая заключительные замечания по четвертому периодическому докладу), Пекинской декларации и Платформы действий, заключительных замечаниях Комиссии по положению женщин, резолюции 1325 Совета Безопасности ООН, целей развития тысячелетия, Комитета и Универсального периодического обзора (УПО) (2011 год).

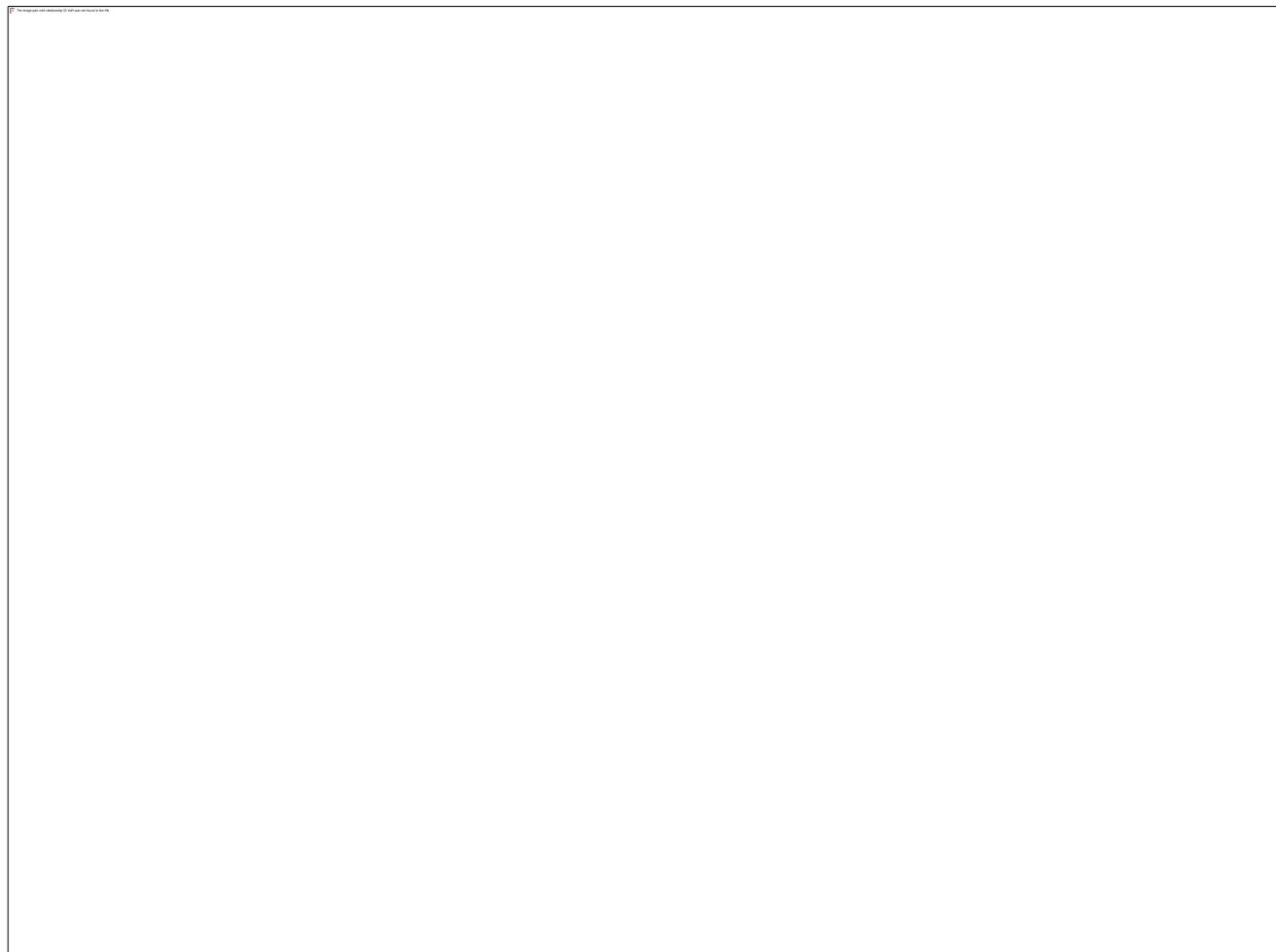
В соответствии с Глобальным стратегическим планом (СП) ООН Женщины на 2014-2017 годы и ЮНДАФ Кыргызстана на 2013-2017 годы, Стратегическая нота содержит Рамки для оценки результатов в области развития (DRF), вносящие вклад в следующие области воздействия Стратегического плана ООН Женщины на 2014-2017:

- Область воздействия 2: Женщины, особенно наиболее исключенные и уязвимые, наделены правом быть участниками экономического и местного развития;
- Область воздействия 3: Женщины и девочки живут свободными от насилия;

³⁶ Там же 26, стр.6.

³⁷ Там же 26, стр.93.

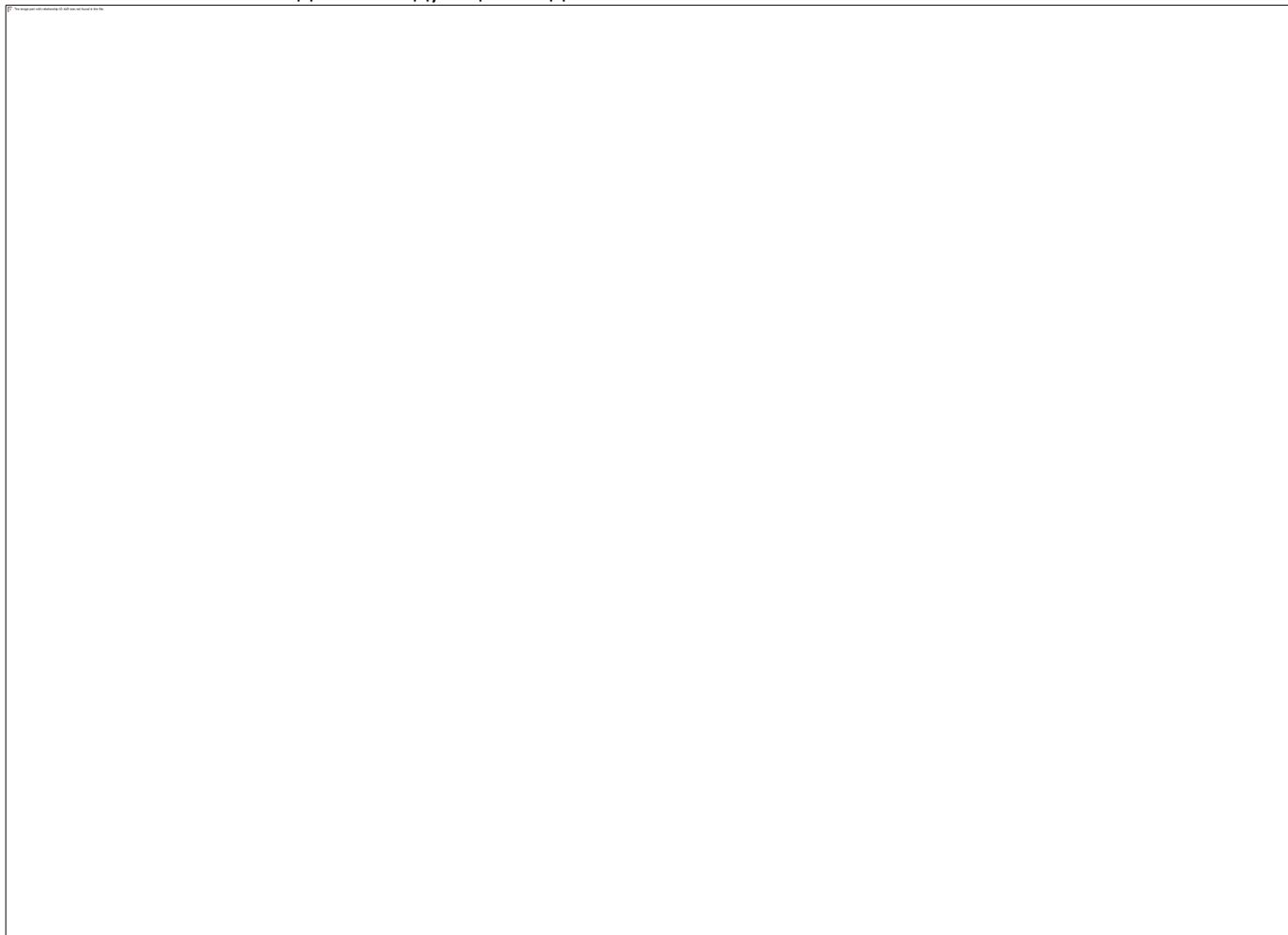
- Область воздействия 4: Мир, безопасность и гуманитарная деятельность формируются под руководством и при участии женщин;
- Область воздействия 5: Управление и национальное планирование полностью отражают ответственность за обязательства и приоритеты ГР

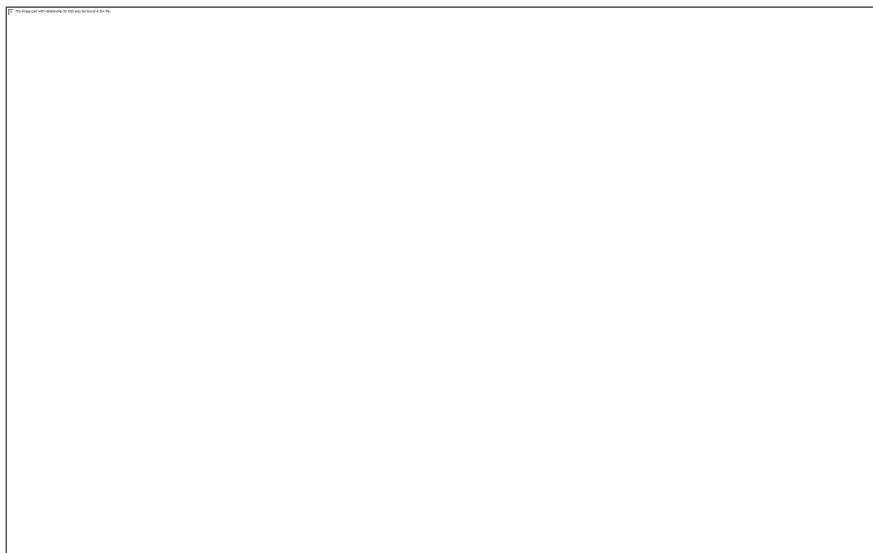


СН включает в себя концепцию организационной эффективности и результативности (ОЕЕФ), которая ориентирована на внутреннюю операционную эффективность, координацию, управление знаниями, партнерские отношения, мобилизацию ресурсов и коммуникации (логическая структура ОЕЕФ была разработана группой оценки).

Для осуществления своих DRF и ОЕЕФ в страновом офисе Кыргызстана работает штат из трех человек, финансируемых в рамках институционального бюджета, предоставленного СО для выполнения мандата ООН Женщины. В штате работают - представитель, менеджер по операциям и сотрудник по программному финансированию. Внебюджетные ресурсы покрываются за счет 3-

процентных административных расходов от совместного несения расходов, выделяемых организацией для финансирования дополнительного персонала. Эти средства покрывают расходы административного помощника и разнорабочего. Должности, финансируемые из основного бюджета (в среднем на сумму менее 300 000 долларов США в год), для поддержки программной деятельности, включают национального сотрудника по программам, специалиста по связям с общественностью и водителя. Все дополнительные сотрудники были набраны на основе средств, мобилизованных в рамках совместного несения расходов, и внесенных через проекты, либо меняются при закрытии проектов, или сохраняются, возможно, без владения необходимыми техническими знаниями для последующего задания.





Общий запланированный бюджет Стратегической ноты на 2015-2017 годы составил 7,6 млн. долларов США. По состоянию на декабрь 2016 года расходы в рамках данного целевого программного бюджета составили 4,7 млн. долларов США.

В своей Стратегической ноте, Страновой офис Кыргызстана поставил цель «по крайней мере мобилизовать вдвое

больше инвестиций основных фондов за период Стратегической ноты». Страновой Офис, перевыполнил эту цель на 35%, за счет мобилизации около 2,4 млн. долл. США (по сравнению с 0,89 млн. основных средств). В Стратегической ноте также было обращено внимание к проблеме ослабления интереса доноров в Кыргызстане и необходимости применения новых подходов и использования различных возможностей для привлечения ресурсов посредством как мобилизации ресурсов, так и эффективных партнерств, и агитационно-информационной работы. Важность подлинно инновационных программных подходов была отмечена в качестве стратегии привлечения большего интереса со стороны доноров, в частности к долгосрочным программам, направленным на изменение поведения. Еще одна ключевая стратегия, определенная в годовом рабочем плане СО 2017 года, заключалась в том, чтобы создавать больше синергии между проектами и вмешательствами СО и повторять передовые методы с целью их широкого распространения. Новая программа «Средства к существованию через участие и равный доступ к воде» (далее «проект FinWater»), запущенная в 2016 году была преднамеренной попыткой применить более интегрированный и комплексный подход к ее программированию.³⁸

Структура оценки результатов в области развития

Работа ООН Женщины направлена на соответствие ее трехстороннему мандату.

1. **Нормативная работа:** Оказывать поддержку межправительственным органам, таким, как Комиссия по положению женщин (CSW) и Генеральная Ассамблея, в разработке политики, глобальных стандартов и норм;
2. **Операционная работа:** Помогать государствам-членам в осуществлении международных стандартов и налаживать эффективные партнерские отношения с гражданским обществом; а также
3. **Координационная работа:** Включает работу по укреплению подотчетности системы Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (GEEW), включая регулярный мониторинг общесистемного прогресса, а также более широкую мобилизацию и вовлечение ключевых

³⁸Стратегическая нота ООН Женщины на 2015-2017 годы, страновой офис ООН Женщины в Кыргызстане. Отчет о Стратегической ноте 2017 года, AWP сопроводительное письмо, март 2017 года.

заинтересованных сторон для обеспечения большей согласованности и актуализации гендерной проблематики в рамках всей системы ООН.

Осуществляя свой тройной мандат и в соответствии с рекомендациями Среднесрочного обзора Стратегической ноты, Страновой офис разработал продуманный подход в рамках годового плана работы на 2017 год для укрепления процесса «снизу-вверх» по внесению в свою директивную и нормативную деятельность результатов работы с заинтересованными сторонами и на уровне сообщества, в то же время выступая за внедрение прогрессивных законов, направленных на защиту женщин и девочек.³⁹

Основные мероприятия, проводимые в рамках Стратегической ноты:

Нормативная работа	Координационная работа	Национальные программы	Международные программы
<p>Поддержка государства материально и логистически при разработке стратегий и национальных планов действий по выполнению рекомендаций Комиссии по положению женщин, КЛДЖ, Пекинской платформы действий, УПО и оказания помощи в их осуществлении.</p> <p>Поддержка государства при разработке НПД ГР и НПД 1325</p> <p>Поддержка государства и национальный гендерный механизм для руководства ключевыми процессами на национальном уровне с уделением особого</p>	<p>Член СГООН</p> <p>Руководство тематической группой по гендерным вопросам СГООН (GTG)</p> <p>Руководство движением СООБЩА</p> <p>Член группы результатов ЮНДАФ, техническая и финансовая поддержка ССА, учитывающих гендерную проблематику</p> <p>Руководство группой по управлению операциями СГООН в 2016 году</p> <p>Периодический созыв расширенной GTG, в которую входят другие партнеры по развитию</p> <p>Член молодежной тематической группы,</p>	<p>Область воздействия 3:</p> <p>Создание базы фактических данных для содействия гендерно-чувствительной политике и программам за равенство и прочный мир в Кыргызстане (GSPS)</p> <p>Область воздействия 4:</p> <p>Содействие гендерной справедливости и расширению прав и возможностей молодых женщин в Кыргызстане (EIDHR)</p>	<p>Область воздействия 2:</p> <p>Ускорение расширения экономических возможностей сельских женщин (ARWEE)</p> <p>Область воздействия 5:</p> <p>Увеличение подотчетности в финансировании гендерного равенства</p>

³⁹ Стратегическая нота ООН Женщины на 2015-2017 годы, страновой офис ООН Женщины в Кыргызстане. Отчет о Стратегической ноте 2017, AWP сопроводительное письмо, март 2017 года.

<p>внимания локализации ЦУР</p> <p>Техническая поддержка и содействие в укреплении национального «гендерного механизма» для координации и контроля за выполнением обязательств ГР</p> <p>Техническая поддержка и информационно-агитационная деятельность в парламенте по совершенствованию законодательства по гендерному равенству</p> <p>Член Национального совета по ГР</p>	<p>коммуникационной группы, группы координации управления рисками в случае стихийных бедствий и группы ООН SUN - Усиление внимания к проблеме питания</p>	<p>Увеличение числа сторонников мира (ВСП)</p> <p>Проект FinWater</p>	
--	---	---	--

Статус реализации этих вмешательств следующий:

Завершено	Завершено	В процессе
Содействие гендерной справедливости и расширение прав и возможностей молодых женщин в Кыргызстане	✓	
Увеличение числа сторонников мира	✓	
Создание базы фактических данных для содействия гендерно-чувствительной политике и программам обеспечения равенства и прочного мира в Кыргызстане	✓	
Повышение подотчетности в финансировании гендерного равенства	✓	
Ускорение расширения экономических прав и возможностей сельских женщин		✓
Проект «FinWater»		✓

Стратегическая нота СО Кыргызстана включает в себя две совместные программы, которые ООН Женщины осуществляет в партнерстве с другими агентствами ООН. К ним относится совместная программа «Ускорение расширения экономических возможностей сельских женщин», осуществляемая ООН Женщины, ФАО, МПП и МФСР. Программа преследует три цели: 1) увеличение возможностей получения доходов и обеспечение продовольственной безопасности; 2) усиление лидерства и участия; 3) более гендерно-чувствительная политика и среда.

Дорабатывается общенациональное исследование «Гендер в восприятии общества» (GSPS) в рамках совместной программы «Создание базы фактических данных для содействия гибкой гендерной политике и программам обеспечения равенства и прочного мира в Кыргызстане»,

проводимой ООН, ЮНФПА и МОМ в партнерстве с Министерством труда и социального развития и Национальным статистическим комитетом КР. Итоговый отчет об исследовании охватывает следующие тематические области: а) участие женщин в политической жизни; б) расширение экономических прав женщин; в) ранние браки и похищение людей для вступления в брак; г) участие женщин в трудовой миграции; и д) религиозные убеждения и практики женщин.

Основополагающие теории изменений

Одна из целей начального этапа оценки ОСП заключалась в том, чтобы определить наиболее подходящую теоретическую основу для руководства оценкой эффективности и достижений СО с привлечением ключевых заинтересованных сторон оценки и основывающейся на всей имеющейся информации. На начальных семинарах с сотрудниками СО и ERG был сделан вывод о том, что существующая Теория изменений, которая была разработана и утверждена в ходе среднесрочного обзора в 2016 году, не полностью охватывает всю полноту и глубину работы СО и что её необходимо реконструировать и дополнительно сформулировать, чтобы использовать её в качестве руководящей концептуальной основы для ОСП.⁴⁰

В ходе семинара с сотрудниками СО были предприняты первоначальные усилия по перестройке Теории изменений путем выявления: а) основных причин гендерного неравенства в Кыргызстане; б) изменений, необходимых для их устранения; в) стратегий ООН Женщины, которые вносят вклад в изменения; и г) ключевые предпосылки. Используя данный материал и рамки результатов из Стратегической ноты и программных документов, команда оценки разработала восстановленную версию Теории изменений (см. ниже). Теория изменений суммативна по своей природе, поскольку она представляет собой ретроспективный краткий отчет всеобъемлющей логики вмешательств СО в рамках Стратегической ноты, она пытается охватить общие логические знаменатели, которые сформировали работу ООН Женщины на 2015 и 2017 годы.

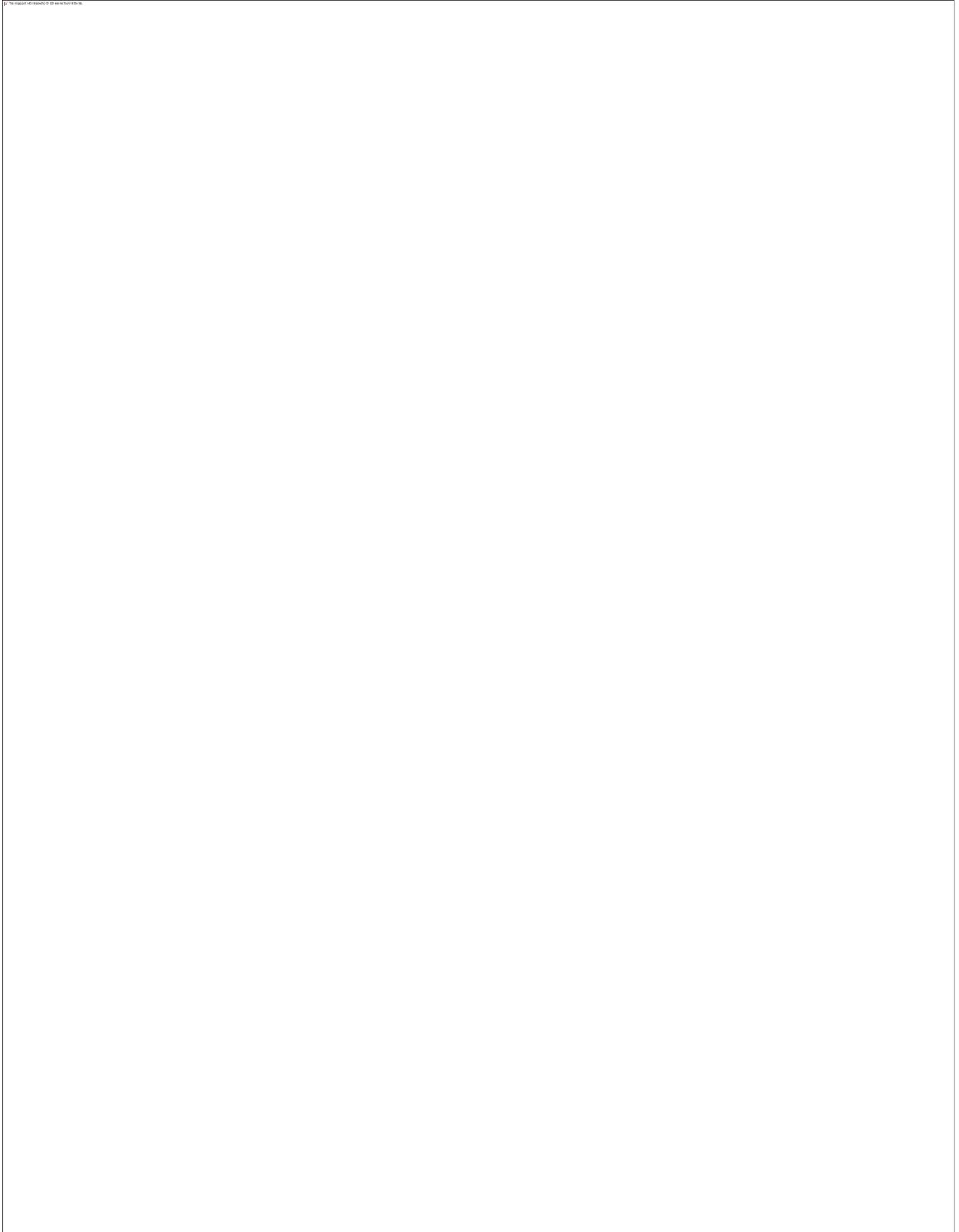
Согласно Теории изменения, центральным направлением деятельности ООН Женщины являются вопросы участия и изменения социальных норм. В процессе влияния на разработку и реализацию законов, политики и бюджетов, Страновой офис напрямую работал с носителями обязательств, и правообладателями (включая гражданское общество и парламентариев) для того, чтобы возложить ответственность на правительство за обязательства по GEWE. Это предусматривало предоставление платформ для диалога между правообладателями и носителями обязательств на национальном и местном уровнях.

Патриархальные взгляды, которые лежат в основе гендерного неравенства и вредной практики, устраняются посредством мероприятий ООН Женщины, которые дают возможность женщинам в сельских районах повышать свое социальное положение путем их прямого вклада в улучшение условий жизни (через оплачиваемую работу) и доступа к ресурсам (посредством их усилий по улучшению водной безопасности и доступа). Высокое позиционирование и влияние женщин поддерживают совершенствование управления с тем, чтобы службы учитывали потребности наиболее маргинализированных женщин, и чтобы женщины активно влияли и участвовали в процессах принятия решений на уровне общин.

Выявление все более убедительные доказательства коренных причин неравенства и вредных практик также является ключевой стратегией борьбы за изменение социальных норм, а также

⁴⁰ К моменту разработки Стратегической ноты на 2015-2017 годы, существовали требования к разработке «Теории изменений для Стратегических нот».

подходов к социальной мобилизации и работы по созданию агентов изменения посредством трансформационного программирования.



Географический охват

Все семь областей и два крупнейших города (Бишкек и Ош) охвачены СО в Стратегической ноте на 2015-2017 годы.

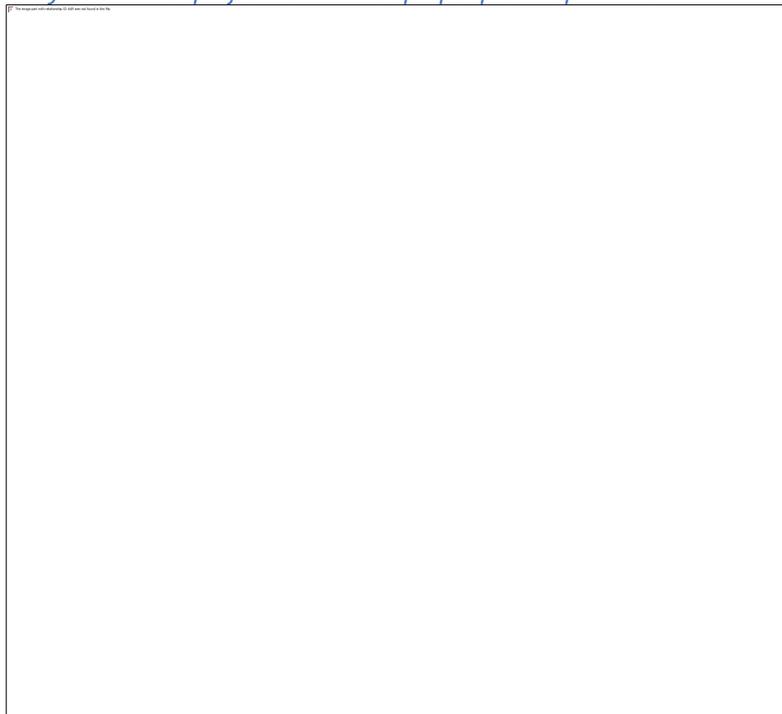
Проекты, реализованные в течение периода СН:

- ➔ «Продвижение гендерной справедливости и расширение прав и возможностей молодых женщин в Кыргызстане» осуществлялся во всех семи административных областях с акцентом на Баткенской, Чуйской, Ошской области и в столице (Бишкеке), и принесло пользу примерно 9 000 человек;
- ➔ «Создание сторонников мира» также охватывал все области, сосредоточив внимание на 13 районах, поддерживая около 15 500 человек;
- ➔ «Создание базы фактических данных для содействия гибкой гендерной политике и программам обеспечения равенства и прочного мира в Кыргызстане», а также «Повышение подотчетности в финансировании гендерного равенства» были общенациональными проектами, нацеленными на благо всего населения.

В настоящее время СО руководит двумя следующими проектами:

- ➔ «Ускорение расширения экономических прав и возможностей сельских женщин», который действует в Чуйской, Нарынской, Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областях примерно в 75 селах и до сих пор косвенно улучшил условия жизни около 8,5 тысяч человек;
- ➔ Проект «FinWater», функционирующий в 5 муниципалитетах в Ошской, Баткенской и Чуйской областях, уже принес пользу около 2,5 тысячам человек.

Рисунок 1: Географический обзор программирования



Заинтересованные стороны страновой программы

Подготовительный этап ОСП включал в себя первоначальный выбор основных заинтересованных сторон мероприятий ООН Женщины в рамках Стратегической ноты на 2015-2017 годы. Список заинтересованных сторон был дополнительно пересмотрен и составлен в ходе начальных семинаров с персоналом СО и ERG.

Анализ заинтересованных сторон был дополнительно дезагрегирован по определенной роли в области прав человека (включая различные категории носителей обязанностей и правообладателей), относящихся к программным вмешательствам⁴¹. Анализ также включал подробные сведения о конкретной роли заинтересованных сторон в мероприятии и о связи с конкретной областью мандата ООН Женщины (см. Таблицу 1).

Таблица 1: Анализ заинтересованных сторон Стратегической ноты Странового офиса Кыргызстана

Роль прав человека	Целевая группа	Роль в мероприятиях	Область (области) воздействия	Тематическая область (области)
Носители обязанностей, наделенные полномочиями принимать решения, относящиеся к программным мероприятиям (т. е. государственные чиновники, руководители, финансирующие агентства)	1. Страновой офис ООН Женщины в Кыргызстане	Руководитель программы, донор	Нормативная Операционная Координационная	Межсекторальная
	2. Министерство труда и социального развития	Партнер и бенефициар программы	Нормативная Операционная	Межсекторальная
	3. Отдел гендерной политики (МТСП)			
	4. Министерство сельского хозяйства			
	5. Министерство экономики			
	6. Государственное агентство по местному самоуправлению и межэтническим отношениям			
	7. Министерство иностранных дел			
Носители обязательств с прямой ответственностью за	8. Страновой офис ООН Женщины в Кыргызстане Руководители программ и проектов	Руководитель программы	Нормативная Операционная Координационная	Межсекторальная

⁴¹ Термин «носитель обязанностей» определяется по-разному в программировании и в международном праве в области прав человека. В соответствии с пособием ЮНЕГ по интеграции прав человека и гендерного равенства в оценку, ОСП приняла определение программирования, которое включает в себя выражение «носитель обязанностей» как государственных, так и негосударственных участников, то есть любого субъекта, который несет обязанности или ответственность за мероприятия по развитию.

ОЦЕНКА ПРОГРАММЫ СТРАНОВОГО ОФИСА «ООН-ЖЕНЩИНЫ» В КЫРГЫЗСТАНЕ

<p>программные мероприятия (т.е., агентство по финансированию, руководители программ, партнеры и сотрудники)</p>	9. Министерство труда и социального развития	Партнер и бенефициар программы	Нормативная Операционная	Межсекторальная
	10. Исследовательский центр государственного агентства по поддержке МСУ			
	11. Государственный комитет по делам религий			
	12. Министерство образования			
	13. Национальный совет по гендерному равенству			
	14. Органы местного самоуправления / районные администрации			
	15. Национальный статистический комитет			
	16. Аппарат президента			
	17. Координаторы по гендерным вопросам в отраслевых министерствах / государственных учреждениях			
	18. Парламент / Форум женщин-депутатов	Партнер и бенефициар программы	Нормативная Операционная	Межсекторальная
19. Офис Омбудсмана	Партнер	Нормативная	Межсекторальная	
20. ФАО	Совместные партнеры по программированию	Операционная Координационная	расширение прав и возможностей EVAW	
21. МФРСХ				
22. МОМ				
23. ЮНФПА				
24. ВПП				
25. Консультационные службы в сельской местности Джалал-Абад (RAS JA)	Партнеры-исполнители	Операционная	Межсекторальная	
26. Международный Фонд «Толерантность» (FTI)				
27. Альянс развития сообщества				

	<p>28. Центр гендерных исследований</p> <p>29. Альянс за прозрачность бюджета</p> <p>30. Национальная сеть МиО</p> <p>31. Агентство социальных технологий</p> <p>32. Инновационные решения</p> <p>33. Национальная федерация женских общин Кыргызстана (NFFCK)</p> <p>34. Фонд СПИД Восток-Запад в Кыргызской Республике</p> <p>35. Центр поддержки женщин</p> <p>36. Национальная федерация женских общин Кыргызстана</p> <p>37. Агенты по изменению РУ</p> <p>38. Спутник РУ</p> <p>39. Сеть Y-Peer РУ</p>			
	<p>40. Фонд ООН по миростроительству</p> <p>41. DFID</p> <p>42. SIDA</p> <p>43. Норвегия</p> <p>44. Финляндия</p> <p>45. Швейцария</p> <p>46. Европейский Союз</p> <p>47. SYKE</p>	<p>Доноры и партнеры по развитию</p>	<p>Операционная Нормативная Координационная</p>	<p>Межсекторальная</p>
<p>Индивидуальные правообладатели (которые являются предполагаемыми и непреднамеренным и бенефициарами вмешательства)</p>	<p>41. Сельские женщины</p> <p>42. Молодежь / ученики средних школ, особенно девочки</p> <p>43. Маргинальные группы (одинокие женщины, женщины, живущие с ВИЧ/СПИД,</p>	<p>Основной бенефициар</p> <p>Основной бенефициар</p> <p>Основной бенефициар</p>	<p>Операционная</p> <p>Операционная</p> <p>Операционная Нормативная</p>	<p>Расширение экономических возможностей</p> <p>Мир и безопасность</p> <p>Межсекторальная</p>

ОЦЕНКА ПРОГРАММЫ СТРАНОВОГО ОФИСА «ООН-ЖЕНЩИНЫ» В КЫРГЫЗСТАНЕ

	инвалидностью, ЛГБТ)			
	44. Сельские мужчины и члены семьи в сельской местности	Не участники мероприятий	Операционная	Расширение экономических возможностей
Коллективные правообладатели	45. Сеть СООБЩА	Партнер	Операционная Нормативная	EVAW
	46. Целевой фонд НПО	Основной бенефициар	Операционная Нормативная	EVAW
	47. Национальные исследователи (команды GSPS, ООН Женщины и НСК Профессиональный и брачный выбор (Молодежь) исследование)	Основной бенефициар	Операционная	EVAW Мир и безопасность
Другие группы по интересам, которые непосредственно не участвуют во вмешательствах, но вносят стратегический технический вклад в СН	48. Постоянный координатор ООН	Партнер	Нормативная Координационная Программная	Межсекторальная
	49. Группа по гендерным вопросам	Партнер	Нормативная Координационная	Межсекторальная
	50. СГООН		Программная	
	51. Расширенная группа по гендерным вопросам (АБР, ОБСЕ, Делегация ЕС, Всемирный банк, EBRD, Фонд Ага-Хана, Посольство Японии, Посольство Швейцарии, Фонд Сороса, DFID, ЮСАИД, ГИЗ, FES, Посольство США, НДИ	Партнер/донор	Нормативная Координационная Программная	Межсекторальная
	52. Консультативная группа гражданского общества	Партнер	Нормативная Координационная Программная	Межсекторальная

Цели, задачи и сфера оценки

Цель оценки

Оценка ООН Женщины руководствуется нормативными соглашениями, учитывающими гендерную проблематику, и использует стратегический план организации, как отправную точку для определения ожидаемых долгосрочных результатов и воздействия своей работы, и для измерения прогресса в достижении результатов. Оценочная политика ООН Женщины и Стратегический план ООН на 2014-2017 годы являются основными директивными документами, в которых излагаются принципы и организационные рамки для планирования и проведения последующих мероприятий оценки в рамках ООН Женщины. Эти принципы согласуются с нормами оценки оценочной группы ООН в системе ООН, стандартами оценки в системе ООН⁴² и этическими рекомендациями.⁴³ Для ООН Женщины приоритетным является то, что ОСП будет учитывать гендерную проблематику и будет активно поддерживать достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. Ключевыми принципами гендерно-чувствительной оценки в ООН Женщины являются: 1) национальное право собственности и лидерство; 2) координация и согласованность системы ООН относительно гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; 3) инновации; 4) справедливое соотношение сил и расширение прав и возможностей; 5) участие и включение; 6) независимость и беспристрастность; 7) прозрачность; 8) качество и достоверность; 9) интенциональность и использование оценки; и 10) этика.

Данная оценка была назначена Региональным бюро в качестве первичной формирующей (перспективной) оценки для поддержки странового офиса в Кыргызстане и стратегического обучения и принятия решений национальными заинтересованными сторонами для следующей Стратегической ноты, которая должна быть разработана в 2017 году. Планируется, что оценка будет иметь вторичный (ретроспективный) аспект для поддержки повышения подотчетности за эффективность развития и обучение на опыте.

Оценки страновых программ систематически оценивают вклад, внесенный ООН Женщины в результаты развития в отношении гендерного равенства на страновом уровне. Портфель ООН Женщины отвечает на три основных мандата, который включает нормативную, операционную и координационную работу. ОСП уделяет особое внимание их индивидуальному и совместному успеху в продвижении гендерного равенства в Кыргызской Республике. Стратегическая нота используется в качестве основной отправной позиции.

⁴²ЮНЕГ, «Нормы оценки в системе ООН», 2005 год, доступен онлайн по адресу: <http://www.unevaluation.org/document/detail/21> и «Стандарты оценки в системе ООН», 2005 доступен онлайн по адресу: <http://www.unevaluation.org/document/detail/22>

⁴³ЮНЕГ, «Этические руководящие принципы», 2008 год, доступен онлайн по адресу: <http://www.unevaluation.org/document/detail/102>.

Дополнительной целью оценки является оценка (в рамках ОСП) результатов исследования «Гендер в восприятии общества» (GSPS), совместного проекта с МОМ и ЮНФПА, возглавляемого ООН Женщины в рамках Инициативы по содействию гендерному равенству Фонда миростроительства, осуществляемой через 18-месячный Субфонд экстренного реагирования. Настоящая оценка будет поддерживать подотчетность перед донорами, властями и заинтересованными сторонами принимающей страны, и способствовать организационному обучению.

Оценка использования и пользователи

В соответствии с ТЗ главное целевое применение данной оценки заключается в следующем:

- ➔ Обучение и улучшенный процесс принятия решений (в том числе путем выявления извлеченных уроков и передовой практики) для поддержки разработки следующей Стратегической ноты 2018-2022;
- ➔ Ответственность за эффективность разработки Стратегической ноты на 2018-2022 годы странового офиса с точки зрения вклада ООН Женщины в продвижении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;
- ➔ Развитие потенциала и мобилизация национальных заинтересованных сторон для продвижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Таблица 2: Основные целевые пользователи оценки

Основные целевые пользователи	Основное целевое использование			
	Обучение и генерация знаний	Стратегическое принятие решений	Подотчетность	Развитие потенциала и мобилизация
Сотрудники странового офиса ООН Женщины в Кыргызстане	●	●	●	●
Региональный офис ЕЦА, головной офис ООН Женщины и другие региональные и страновые офисы за пределами региона ЕЦА	●			
Целевые группы, их домохозяйства и члены сообщества, партнеры по программе/проекту			●	●
Национальные и местные органы власти	●	●	●	●
Представители гражданского общества	●		●	●
Сообщество доноров и другие партнеры по развитию	●	●	●	
Страновая группа ООН и GTG	●		●	

Цели оценки

В соответствии с Техническим заданием ОСП, цели оценки заключаются в следующем:

1. Оценить значимость вклада ООН Женщины во вмешательства на национальном уровне и соответствие международным соглашениям и конвенциям по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин;
2. Оценить эффективность и организационную результативность в продвижении к результатам достижения гендерного равенства и расширения прав женщин, определенных в Стратегической ноте;
3. Поддерживать страновой офис ООН Женщины улучшить его стратегическое позиционирование для лучшей поддержки достижения устойчивого гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;
4. Проанализировать, как принципы прав человека и гендерного равенства интегрируются в разработку и реализацию Стратегической ноты;
5. Выявить и утвердить извлеченные уроки, передовые методы и примеры инноваций, которые поддерживают гендерное равенство и права человека;
6. Обеспечить понимание степени, в которой страновой офис ООН Женщины реализовал синергизм между тремя своими мандатами (нормативный, координация и операции);
7. Оценить, насколько цели проекта GSPS соответствуют приоритетам и политике донора и отвечают потребностям целевой группы. Оценить эффективность и результативность в реализации целей проекта;
8. Предоставить реалистичные рекомендации в отношении разработки следующей Стратегической ноты странового офиса ООН Женщины.

Сфера оценки

Оценка охватывает период 2015-2016 годов. Оценка сосредоточена на всех видах деятельности странового офиса в рамках Стратегической ноты, включая общую поддержку нормативной политики и координации ООН. Программная работа рассматривается в связи с тематическими областями, установленными Стратегическим планом ООН Женщины на 2014-2017 годы. В соответствии с ожиданиями и потребностями участников оценки, стратегически важная программа GSPS, охватывающая несколько заинтересованных сторон, имеет приоритетное значение в рамках оценки и включена в качестве отдельного тематического исследования (см. Приложение К в Части II).

В оценку нормативной, координационной и программной работы включены все семь областей, Бишкек и Ош, охваченные Стратегической нотой Странового офиса на 2015-2017 годы.

Совместные программы и программирование было включено в рамки оценки. В тех случаях, когда в анализ были включены совместные программы, в оценке учитывался как конкретный вклад ООН Женщины, так и дополнительные издержки и выгоды от совместной работы.

В соответствии с ТЗ, оценка не включает в себя системную оценку долгосрочного воздействия вмешательств на бенефициаров, поскольку для такого типа анализа потребуются ресурсы и методы, выходящие за пределы рамок текущей оценки, а также считается слишком преждевременной для такой оценки, поскольку немного вмешательств, начатых в рамках

Стратегической ноты в 2015 году, могли иметь воздействие к середине 2017 года. Анализ долгосрочных результатов, где это возможно, определяет потенциальные пути к воздействию.

Критерии оценки и приоритетные вопросы

Критерии оценки

Выбор критериев оценки основывался на Техническом Задании оценки и в соответствии с критериями оценки Организации экономического сотрудничества и развития - Комитета содействия развитию (ОЭСР-КСР) (актуальность, эффективность, результативность и устойчивость).

В оценке используются следующее толкование четырех критериев оценки операционной, нормативной и координационной работы ООН Женщины:

- **Актуальность** (в том числе, в какой степени цели вмешательства в области развития согласуются с требованиями бенефициаров, потребностям страны, глобальными приоритетами и политикой партнеров и доноров)
- **Эффективность** (степень в которой достигнуты цели вмешательств в области развития или, как ожидается, будут достигнуты, учитывая их относительную важность);
- **Результативность** (в какой степени инициатива использовала наименее дорогостоящие ресурсы, необходимые для достижения желаемых результатов)
- **Устойчивость** (продолжение пользы от вмешательства для развития после того, как оказание основной помощи было завершено, вероятность продолжения долгосрочных выгод и устойчивость к риску чистых выгод с течением времени)

Поскольку организационный мандат ООН Женщины заключается во включении вопросов прав человека и гендерного равенства во всю работу ООН и оценочную политику ООН Женщины, и продвигает интеграцию прав женщин и принципов гендерного равенства, поэтому **права человека и гендерное равенство были рассмотрены под каждым критерием, а также включен специфический критерий, относящийся к интеграции правозащитного подхода и принципов гендерного равенства.** В соответствии с этим критерием в оценке была рассмотрена степень, в которой подходы, вмешательства и программирование странового офиса, основаны на международных стандартах в области прав человека (включая КЛДЖ, МПЭСКП и экономические и социальные права, закрепленные в ВДПЧ); в какой степени операционная работа ООН Женщины направлена на продвижение и защиту прав человека, в том числе на то, в какой степени подходы, разработка и реализация программ ООН Женщины направлены на анализ неравенств и устранение дискриминационной практики и несправедливое распределение власти, препятствующие прогрессу в области развития.

Основные вопросы оценки

На подготовительном этапе оценки страновым офисом были рассмотрены и утверждены направляющие оценочные вопросы. На начальных семинарах эти вопросы были согласованы дополнительно с сотрудниками СО и Референтной группой оценки (РГО)

На основе полученной обратной связи, группа по оценке дополнительно пересмотрела вопросы, которые включены в таблицу 3 ниже, а также в подробную матрицу оценки (см. Приложение G). Вопросы основаны на пяти вышеупомянутых критериях оценки ОЭСР-КСР, а также в дальнейшем сгруппированы по тематическим областям. **Права человека и гендерное равенство**

рассматриваются в качестве конкретного критерия и полностью интегрированы в другие области критериев.

Таблица 3: Вопросы оценки

Ключевые вопросы	Подкритерии	Подвопросы
Ключевой критерий: Актуальность		
Делаем ли мы правильные вещи?	Соответствие	В какой степени портфель соответствует национальной политике и международным нормам в области прав человека?
	Права человека и гендерное равенство	В какой степени вмешательства способствуют выявлению основных причин гендерного равенства? Является ли выбор партнеров наиболее подходящим для положения женщин и маргинализированных групп?
Ключевой критерий: Результативность		
Все ли мы делаем правильно?	Организационная результативность	В какой степени структура управления поддерживает результативность для реализации? В какой степени Страновой офис имеет доступ к навыкам, знаниям и возможностям, необходимым для реализации портфеля проектов? В какой степени создана и внедрена система управления на основе результатов? Каковы относительные источники инвестиций и финансирования в разных областях воздействия/мандатах?
	Согласованность	В какой степени вмешательства достигают синергизма внутри портфеля ООН Женщины и работы Страновой группы ООН? Оптимален ли баланс и согласованность между программной, операционной, координационной и политико-нормативной работой? В чем заключается сравнительное преимущество ООН Женщины в этой области работы по сравнению с другими подразделениями ООН и ключевыми партнерами?
	Права человека и гендерное равенство	В какой степени выделение ресурсов целевым группам учитывает необходимость приоритезации самых маргинализированных групп? В какой степени были адекватны ресурсы для интеграции ПЧ и ГР в мероприятия?
Ключевой критерий: Эффективность		
Работают ли вещи, которые мы делаем?	Достижения	В какой степени запланированные промежуточные результаты были достигнуты в срок? Вносят ли вмешательства вклад в ожидаемые долгосрочные результаты? Для кого? Какие неожиданные долгосрочные результаты (положительные и отрицательные) были получены? Для кого?

		<p>Каким был вклад ООН Женщины в прогресс достижения долгосрочных результатов?</p> <p>Каковы основные стимулирующие и препятствующие факторы наблюдаемых долгосрочных результатов?</p> <p>Существуют ли возможности для повышения эффективности передовой практики и инновационных подходов?</p>
	Права человека и гендерное равенство	<p>Какие существуют доказательства для подтверждения утверждений о том, что страновой портфель странового офиса способствует гендерному равенству и поддерживает продвижение прав женщин?</p> <p>В какой степени вмешательства способствуют устранению основных и коренных причин гендерного неравенства?</p>
	Координация ООН	<p>Каков вклад ООН Женщины в координацию ООН по GEEW?</p> <p>В какой степени гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин было включено в совместные программы ООН, такие как ЮНДАФ?</p>
	Нормативный	<p>В какой степени опыт и извлеченные уроки были переданы другим или внесены в глобальную нормативную работу и других страновых офисов?</p> <p>Какой вклад вносит ООН Женщины во внедрение международных норм и стандартов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин?</p>
Ключевой критерий: Устойчивость		
Продолжатся ли изменения?	Развитие потенциала	<p>В какой степени был создан потенциал для обеспечения устойчивости усилий и выгод?</p> <p>Как вмешательства поддерживали развитие потенциала прав целевых правообладателей (требовать) и носителей обязательств (выполнять)?</p>
	Право собственности	<p>Существуют ли национальная собственность и национальные активисты для различных частей портфеля?</p> <p>Какие местные системы подотчетности и надзора были установлены?</p>
	Права человека и гендерное равенство	<p>В какой степени вмешательства помогли создать благоприятную среду для реальных изменений в области прав человека и гендерного равенства?</p>
Ключевой критерий: Права человека и гендерное равенство		
Продвигаем ли мы права человека и гендерное равенство?	Права человека и гендерное равенство	<p>В какой степени Теория изменений и рамки результатов вмешательства интегрировали права человека и гендерное равенство?</p> <p>В какой степени подход, основанный на правах человека, и стратегия учета гендерной проблематики интегрирована в разработку и осуществление вмешательства?</p> <p>В какой степени портфель реализован в соответствии с принципами прав человека и развития: а) участие/расширение прав и возможностей; б) включение/недискриминация; в) национальная подотчетность/прозрачность</p>

		Какие группы охвачены в наибольшей степени портфелем, а какие недостаточно охвачены?
--	--	--

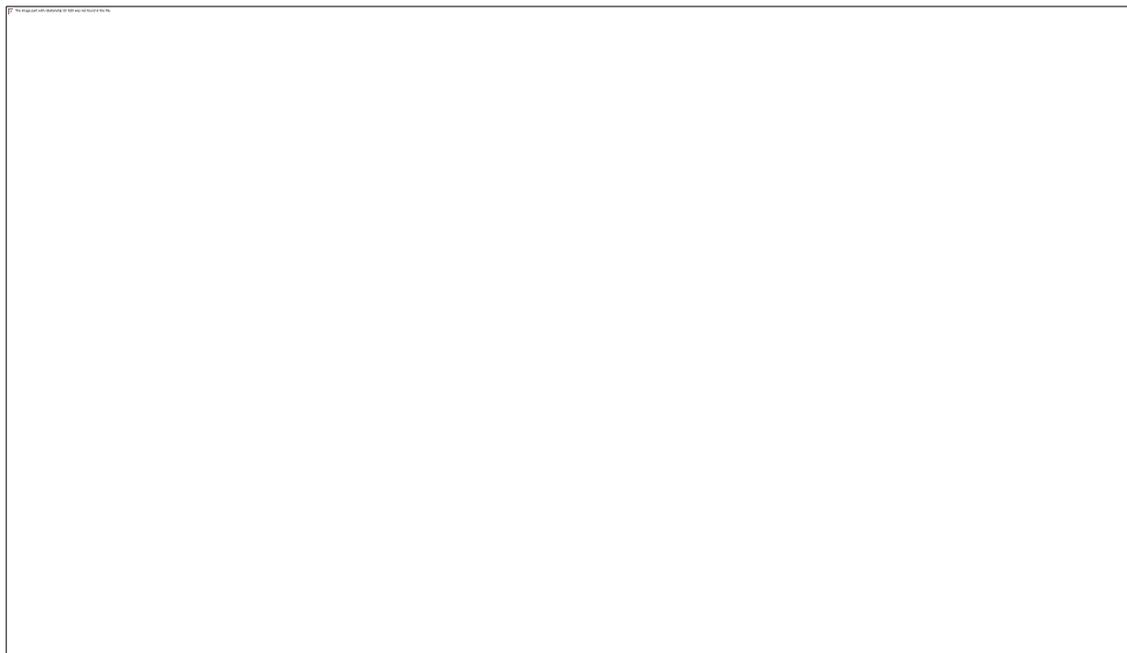
Определение оцениваемости странового портфеля

В рамках начальной фазы ОСП, команда по оценке провела анализ возможности проведения оценки (полная оценка включена в отчет о начале оценки). Оценка, основанная на быстрой оценке, проведенной RES и сотрудником по мониторингу на подготовительном этапе ОСП, была также дополнена консультациями с основными заинтересованными сторонами на начальном этапе, и первоначальным анализом имеющихся данных и документов. В анализ возможности проведения оценки вошли: 1) оценка качества показателей эффективности в DRF и OEEF, а также доступность и адекватность соответствующих документов и вторичных данных; 2) оценка доступности, достоверности и качества проектной документации и данных; 3) обзор благоприятности контекста для оценки; и 4) всесторонний обзор предыдущих оценок.

Основные выводы из анализа возможности проведения оценки были следующими:

- ➔ Несмотря на то, что индикаторы в DRF и OEEF являются конкретными, измеримыми, достижимыми, реалистичными и временными (SMART), подавляющее большинство из них являются числовыми, а ряд показателей могли быть дополнительно дезагрегированы по полу, месту жительства (городскому / сельскому) возрасту и пр.
- ➔ Существует достаточный уровень доступности и адекватности соответствующих вспомогательных документов и дополнительных данных, хотя система отчетности была бы улучшена, если бы в нее было включено пространство для более подробной информации.
- ➔ Страновой офис имеет хорошую культуру ведения проектной документации, при которой сотрудники мониторят и докладывают о подавляющем большинстве вмешательств. Помимо отчетов о проделанной работе, в офисе хранятся записи материалов по коммуникации, наглядности и повышения осведомленности, а также фоторепортажи.
- ➔ Проведение ряда оценок и программ стратегического уровня, в частности оценка ЮНДАФ на 2013-2017 годы, привело к важным доказательствам для вклада в ОСП. Это связано со значительным интересом и готовностью ключевых партнеров ООН Женщины активно участвовать на всех этапах процесса оценки.
- ➔ Было проведено несколько новых актуальных и централизованных и децентрализованных оценок, проведенных в период Стратегической ноты, а именно Среднесрочный обзор Стратегической ноты (2016); оценка вклада ООН Женщины в координацию системы ООН (2016); вклад ООН Женщины в инициативы GRB в регионе ЕЦА (2016); итоговая оценка проекта PBF «Увеличение количества сторонников мира» (2016) и оценка 2013-2017 ЮНДАФ (2016). Группа по оценке в значительной степени опиралась на выводы и рекомендации этих оценок, в частности на то, в какой степени они были применены во время реализации Стратегической ноты.

5. Методология оценки



Структура оценки

Опираясь на Техническое Задание оценки и информацию, полученную от странового офиса Кыргызстана и РГО во время начальных семинаров, команда оценки выбрала подходы и методiku оценки, которые учитывают контекст оценки, а также выявленные ожидания и приоритеты конечных пользователей.

Группа по оценке также использовала характеристики, которые помогли конечным пользователям владеть процессом оценки и продукцией с помощью высокоприоритетных, совместных и учитывающих гендерную проблематику подходов к оценке.

Теоретически обоснованный подход⁴⁴ был применен для проверки и утверждения восстановленных теорий изменения, которые направляют работу странового офиса в рамках его Стратегической ноты. Этот подход был дополнен подходом оценки, ориентированной на использование (UFE) и методикой отчетности на совместных результатах (CORT), которые сочетали подходы, основанные на теории и широком участии.

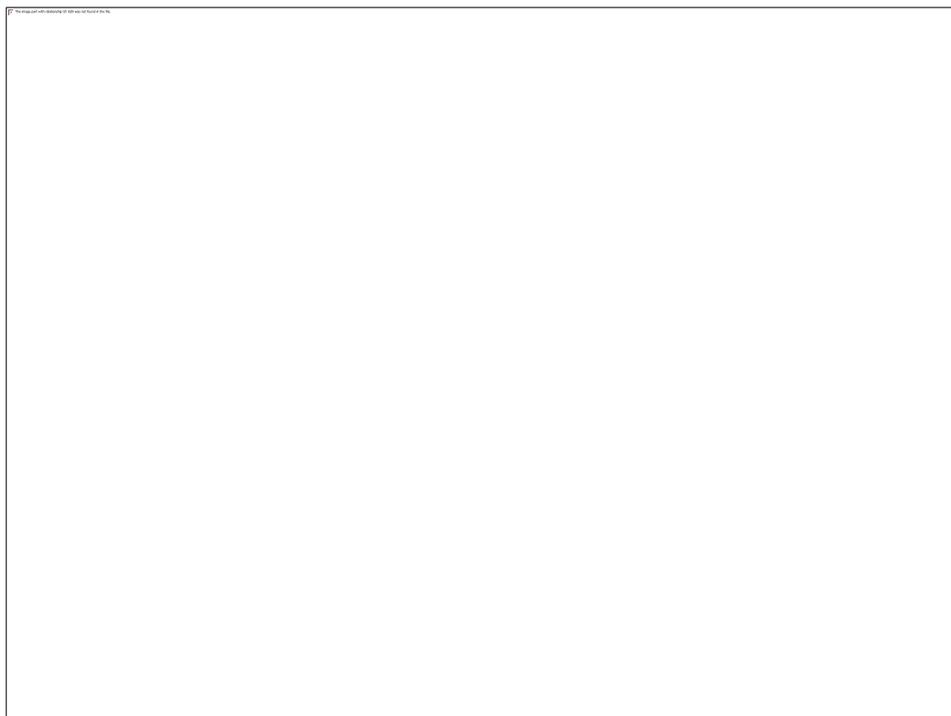
Важной задачей группы по оценке является обеспечение того, чтобы принципы и подходы прав человека и гендерного равенства руководили процессом оценки на всех ее этапах. Поэтому особое внимание было уделено тому, чтобы методы и инструменты сбора и анализа данных соответствовали такому подходу. Подходы по расширению прав и возможностей использовались для привлечения женщин и девочек, а также мужчин и мальчиков на уровне общин в качестве

⁴⁴Метод, основанный на теории, оценивает эффективность Стратегической ноты, основываясь на ее заявленных предположениях о том, как происходят изменения. Эти допущения могут быть оспорены, подтверждены или расширены оценкой.

сборщиков данных, а Страновой офис Кыргызстана и ERG в качестве переводчиков данных (см. раздел об участии заинтересованных сторон для получения более подробной информации).

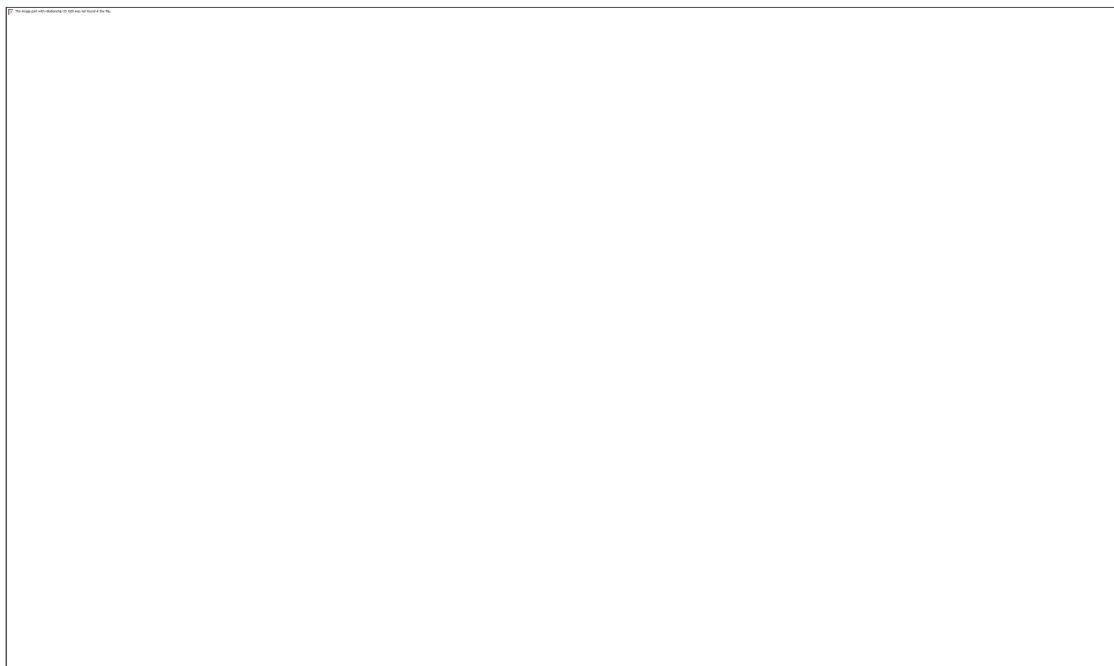
Источники и методы сбора данных

Для того чтобы выводы оценки были сбалансированы и основывались на нескольких уровнях доказательств, команда оценки использовала смешанные методы, основанные на адекватной триангуляции качественных и количественных данных из широкого круга источников данных. Они включали количественные данные мониторинга для DRF и OEEF, данные опроса и качественные данные из обсуждений в фокус-группах и интервью с заинтересованными сторонами страновой программы. Методы, используемые для проведения анализа качественных и количественных данных, позволили получить всестороннюю триангуляцию (см. Рис 2). 2).



Анализ портфеля

В ходе анализа портфеля группа по оценке рассмотрела более 100 документов, относящихся к каждой из областей мандата странового офиса; базовые документы ОСП; предыдущие оценки, имеющие отношение к оценке; годовые планы и отчеты по работе для Стратегических нот. См. Приложение D для полного списка рассмотренных документов.



Анализ портфеля включал синтез вторичных данных результатов для DRF и OEEF по всем видам деятельности, выполненных страновым офисом, и был триангулирован методом смешанного подхода.

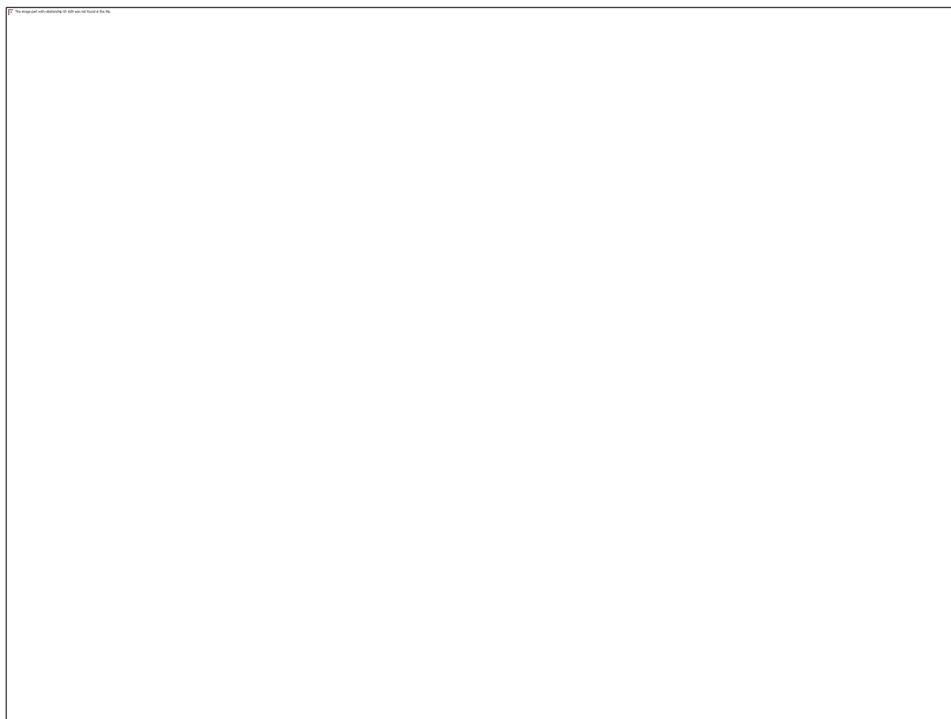
Полуструктурированные интервью

Полуструктурированные интервью (SSI) использовались для получения качественного вклада от широкого круга заинтересованных сторон программы и были триангулированы с данными из обзора портфеля и опроса в целях обеспечения надежного анализа и сбалансированных результатов. Важной целью оценки было обеспечить максимальное участие широкой группы заинтересованных сторон в условиях ограниченного срока процесса оценки. Все полуструктурированные интервью проводились с использованием вопросов, разработанных и подготовленных для каждой группы заинтересованных сторон (см. Приложение J для протоколов собеседования). Интервью проводились стандартизованным методом для обеспечения информированного согласия и конфиденциальности (см. Этический раздел для более подробной информации). Все интервью проводились на языке, который предпочитали респонденты (например, на английском, русском, кыргызском или узбекском).

Обсуждение в фокус-группах (ОФГ)

ОФГ использовались для проведения обсуждения с привлечением широкого круга участников среди специально отобранных групп программных партнеров и бенефициаров, которые были вовлечены в подобные вмешательства или через аналогичные функции. ОФГ были созданы для следующих групп заинтересованных сторон: 1) ОГО, представляющие маргинальные и уязвимые группы; 2) ООН Женщины, ЮНФПА/Национальный статистический комитет (НСК), полевые исследователи, участвующие в программе GSPS; 3) GTG; и 4) женщины и мужчины на уровне общин (см. Приложение В для полной разбивки). ОФГ изучили ряд заранее определенных вопросов, основанных на роли вовлеченных заинтересованных сторон.

Рисунок 4: Разбивка заинтересованных сторон, с которым проводились консультации в ходе ОСП



Прямое наблюдение

Группа по оценке выборочно посетила четыре проектных сайта, чтобы получить информацию от бенефициаров проекта, партнеров по реализации и местных органов власти, непосредственно участвующих в программных мероприятиях. Группа по оценке также встречалась с членами сообщества (в частности, с мужчинами и членами семьи), которые не участвовали в мероприятиях. В ходе обсуждений с заинтересованными сторонами на уровне общин задавались вопросы о возможных изменениях в их положении и жизни в результате программных вмешательств. При сборе этой информации группа по оценке использовала метод наиболее значимых изменений.

Опрос Q-Методологии

Опрос, направленный на сбор ответов о вкладе ООН Женщины в гендерное равенство в Кыргызстане в 2015-2017 годах, предоставил еще одну возможность для участия более широкого круга заинтересованных сторон, партнеров и доноров в процессе оценки. Опрос использовался для сбора как качественных, так и количественных данных с множественным выбором, масштабом, открытыми и закрытыми вопросами, а также вопросами с элементами Q-методологии.⁴⁵ Опрос также позволил респондентам высказать мнения и предложения о работе странового офиса, потенциальных областях улучшения и будущего направления работы. В опросе участвовали 25 заинтересованных сторон (22 женщины и 3 мужчин) и 10 правообладателей и 12 носителей обязательств.

⁴⁵Q-методология исследует различные перспективы участников по проблеме путем ранжирования и сортировки ряда утверждений (также известных как Q-сорт). Для получения дополнительной информации см. <http://www.betterevaluation.org/en/evaluation-options/qmethodology>

Методы анализа данных

Группа по оценке применяла методы анализа качественных и количественных данных, учитывающих гендерные факторы, для обеспечения триангуляции. Следующие методы были использованы для синтеза и анализа информации и данных о результатах:

- 1. Структурный анализ документов:** Группа по оценке провела системное изучение существующих документов для извлечения и организации соответствующих сведений. Эта работа была проведена до посещения страны, а новые выводы/предварительные выводы были обобщены в таблицах фактических данных, которые были дополнительно заполнены во время процесса сбора данных внутри страны.
- 2. Синтез и триангуляция** различных потоков доказательств осуществлялся с помощью многоэтапного процесса, основанного на **CORT**. Использование подхода CORT в анализе данных позволило группе оценки применять **интерактивный анализ**, как средство включения правообладателей в качестве сборщиков данных и переводчиков
 - Группа по оценке проанализировала и «упаковала» данные в рамках оценки;
 - Пересмотренный анализ был представлен страновому офису и РГО на семинаре, проведенном на высшем уровне, для установления общего значения и рекомендаций;
 - В итоговый отчет будут включены дополнительные комментарии от странового офиса и РГО.
- 3. В оценке применен контрибуционный анализ** при оценке эффективности портфеля странового офиса. Это позволило группе по оценке определить, какие факторы и какие комбинации факторов чаще всего ассоциируются с более высоким вкладом ООН Женщины в ожидаемые и неожиданные долгосрочные результаты (сводная таблица контрибуционного анализа включена в Приложение Н).

Участие заинтересованных сторон

Для того, чтобы на раннем этапе установить интерактивный подход к ОСП, группа по оценке отправилась в Бишкек для проведения начальных семинаров, чтобы привлечь ключевых участников оценки и определить пользователей при разработке методов и подходов в оценке. До этого были организованы подготовительные обсуждения страновым офисом в Кыргызстане и региональным специалистом по оценке для описания роли и ожидаемого вклада членов РГО и обсудить график и процесс оценки.

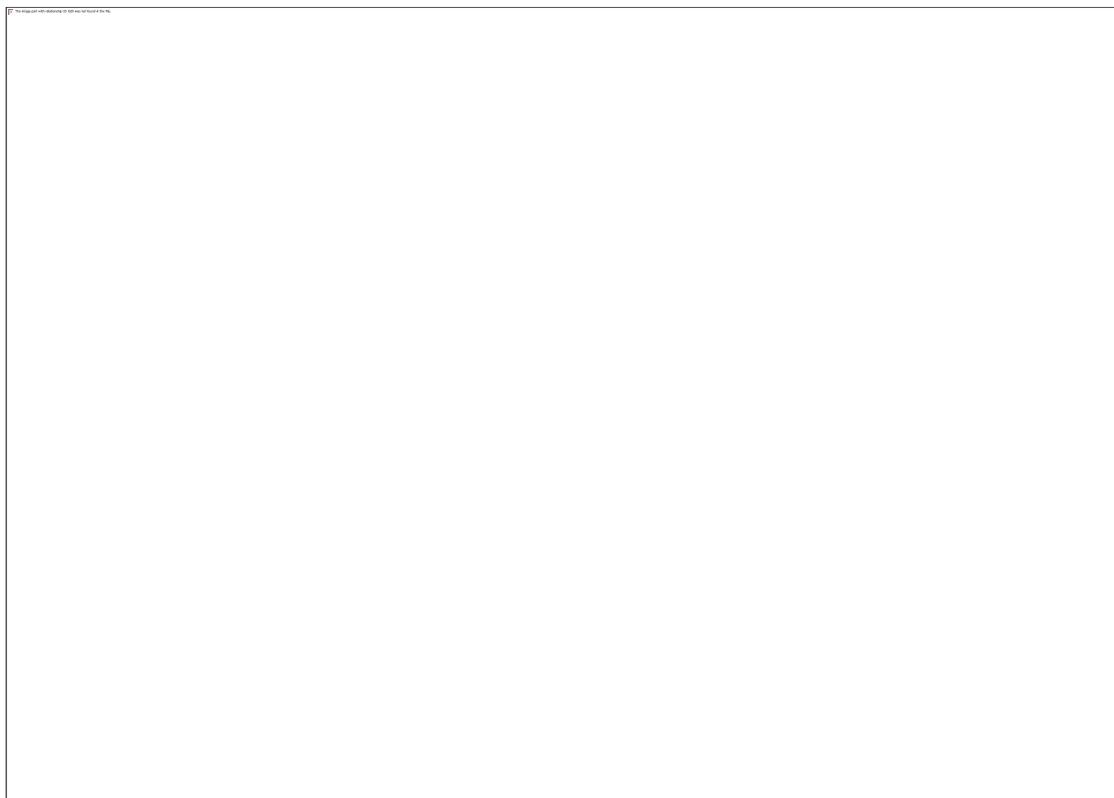
Общий срок для процесса оценки составил 10 дней - дольше, чем обычный недельный срок, выделяемый для процесса сбора данных по ОСП.⁴⁶ Более длительный срок позволил группе по оценке расширить сферу своих консультаций (особенно на уровне общин путем посещения сайтов проекта на севере и юге страны). Чтобы максимально увеличить время и участие заинтересованных сторон, группа по оценке также проводила консультации с общинами в выходные дни, когда было доступно большее количество женщин и мужчин.

В ходе оценки, ключевым заинтересованным сторонам были предоставлены возможности для активного вклада в разработку, проверку и утверждение выводов оценки. Вместо того, чтобы играть пассивную роль в участии в консультациях в качестве

«осведомителей» или просто «утверждать» выводы, группа по оценке привлекла ключевых участников оценки в качестве партнеров, которые активно содействовали выводам, чтобы обеспечить их окончательную собственность на окончательную оценку. На этапе сбора данных были использованы подходы к расширению возможностей и особое внимание было уделено максимальному участию правообладателей не только путем консультаций с ними, но и путем привлечения их в качестве сборщиков данных, где они были уполномочены руководить и проводить дискуссии с бенефициарами на уровне общин. Например, советуясь с сотрудниками программы из странового офиса, лидеры общин и молодежи (которые были/являются бенефициарами страновых офисных вмешательств) смогли применить свои повышенные лидерские навыки, проводя консультации с членами сообщества. Группа по оценке применяла методы SORT для обеспечения активного участия ключевых заинтересованных сторон в обзоре результатов и разработке рекомендаций. Это включало организацию совместных семинаров-практикумов на высшем уровне в конце периода сбора данных по стране с персоналом и сотрудниками РГО. В ходе семинара участникам был предоставлен обзор рамок результатов, фактических данных и «появляющихся» результатов. Затем у заинтересованных сторон были возможности внести дополнительный вклад в разработку общих выводов и рекомендаций.

Рис. 5: Подходы к оценке, используемые для максимального увеличения взаимодействия с ЗС.

⁴⁶ Руководство по оценке страновых программ в системе ООН Женщины предлагает шесть данных для сбора данных внутри страны (стр. 58).



Выборка

Выборка применялась к трем аспектам оценки: 1) выбор выборки портфеля; 2) выбор заинтересованных сторон, участвующих в процессе оценки; и 3) выбор посещенных сайтов проекта. Общая цель выборки заключалась в том, чтобы максимально увеличить возможности для обучения и быть представителем вмешательств странового офиса, чтобы сделать надежные выводы.

Выборка портфеля

В оценке использовалась единица выборки, основанная на целях Стратегического плана⁴⁷. Основные вмешательства, предпринятые страновым офисом, были отобраны в выборку для оценки, в том числе по географической области, в которой они были реализованы (см. рамки выборки в Приложении С):

В соответствии с ТЗ в портфель выборки для ОСП вошли:

- ➔ Вся нормативная работа в рамках DRF;
- ➔ Вся координационная работа в рамках OEEF;
- ➔ Все тематические области, охваченные Стратегической нотой;
- ➔ Все глобальные и совместные программы;

⁴⁷ Предполагается, что здесь будет конкретно проект GSPS

Учитывая размер портфеля, весь диапазон вмешательств был включен в размер выборки. Поскольку программа «Увеличение числа сторонников мира» уже была предметом недавней оценки, эта программа не была включена в выборку; однако выводы оценки были использованы для более широких выводов ОСП.

Выборка заинтересованных сторон

Выборка заинтересованных сторон обеспечила участие разных представителей заинтересованных сторон и бенефициаров, основанное на типе заинтересованных лиц (см. анализ заинтересованных сторон для обзора заинтересованных сторон программы). Список предложенных заинтересованных сторон, включенных в матрицу взаимодействия с заинтересованными сторонами (см. приложение G), был основан на первоначальном картографировании, подготовленном Страновым офисом Кыргызстана и составленном на начальном семинаре.

Выборка сайтов для посещения

Несмотря на то, что Стратегическая нота странового офиса была реализована во всех семи административных регионах Кыргызстана, размеры страны представляли ограничение для группы оценки; поэтому выбор посещенных сайтов основывался на следующих критериях:

- ➔ Места/области/сообщества, представляющие диапазон уровней потенциала;
- ➔ Места, где реализация программ завершена и продолжается;
- ➔ Места, представляющие целый ряд областей портфеля, в том числе ориентированные на молодежь и устанавливающие мир в многоэтнических общинах;
- ➔ Места со значительными и незначительными инвестициями;
- ➔ Места, как в городских, так и в сельских районах;
- ➔ Места, которые не получили повышенного внимания доноров, из-за стремления не перегружать бенефициаров интервью.

На основе согласованных критериев для посещения были выбраны Халимион, Мамаджан, Байзак и Джумгал.

Гендер и права человека

Гендерный подход и подход, основанный на соблюдении прав человека (HRBA)⁴⁸ был применен на всех этапах процесса ОСП, и оценка была привязана, там, где это было возможно, к группе ООН

⁴⁸Подход, основанный на соблюдении прав человека, является концептуальной основой процесса человеческого развития, который в норме основывается на международных стандартах в области прав человека и операционно направлен на продвижение и защиту прав человека. Он стремится проанализировать неравенства, лежащие в основе проблем развития, и устранить дискриминационную практику и несправедливое распределение власти, которые препятствуют прогрессу в области развития.

по оценке, руководства по интеграции прав человека и гендерного равенства в оценках с учетом гендерных факторов и прав человека, интегрированных в сферу и проведение оценки.⁴⁹

ТЗ уже обеспечила прочную основу для подхода, учитывающего гендерные аспекты и HRBA, в том, что гендерные вопросы и права человека были рассмотрены по всем критериям, и был включен конкретный отдельный критерий ГР/ПЧ при внедрении вопросов гендерного равенства (ГР) и прав человека (ПЧ) в **дизайн и масштаб оценки**, в ходе оценки использовался системный подход к изучению факторов, которые относятся к гендерной проблематике, который оценивал и продвигал вопросы гендерного равенства и проводил анализ структур политического и социального контроля, которые создают гендерное равенство. Конкретные области анализа включали:

- ➔ Более широкий контекст прав человека в регионе, и какой вклад это внесло в разработку и реализацию программ странового офиса;
- ➔ Выявление тенденций, общих ответов и различий между группами заинтересованных сторон (дезагрегирование данных);
- ➔ Анализ структур, которые способствуют неравенству, с которыми сталкиваются женщины, мужчины, девочки и мальчики, особенно те, кто испытывает множественные формы исключения;
- ➔ Оценка степени, в которой участие и вовлеченность (в отношении правообладателей и носителей обязательств) было максимальным в процессах планирования, проектирования, внедрения и принятия решений;
- ➔ Оценка степени, в которой устойчивость была включена во вмешательство посредством расширения прав и возможностей женщин и групп правообладателей и носителей обязательств;
- ➔ Изучение степени, в которой подход HRBA и GR был включен в разработку, мониторинг и отчетность программных вмешательств, в том числе о том, как были включены рекомендации соответствующих договорных/межправительственных органов по правам человека (т.е. КЛДЖ, CSW, UPR, HRC) были включены в разработку и реализацию стратегической, программной и проектной структуры странового офиса;
- ➔ Предоставление доказательств передовой практики и/или ограничений, с которыми сталкивается персонал СО в применении подхода ГР/ПЧ и принятых мер по их устранению.

Были приняты следующие меры для обеспечения того, чтобы **проведение** оценки (включая используемые методы и подходы) отвечало требованиям ПЧ/ГР:

⁴⁹Группа по оценке будет руководствоваться следующими документами и пособием: *Интеграция прав человека и гендерного равенства в 26 Оценках - к руководству ЮНЕГ; Руководство ЮНЕГ по интеграции прав человека и гендерного равенства в оценке в системе ООН; Нормы и стандарты ЮНЕГ для оценки, этические принципы и кодекс поведения*

Фаза разработки /Начальная фаза

- ➔ Начальные семинары внутри страны с основными заинтересованными сторонами (включая персонал СО и РГО) обеспечили их раннее и активное участие в разработке структуры оценки.
 - Процесс уточнения и определения приоритетов **критериев и вопросов оценки** был интерактивным и включал конкретное рассмотрение вопросов прав человека и гендерного равенства
 - Картографирование интерактивных теорий изменения с использованием комбинации обзора документов, интервью и начального семинара
 - Картографирование заинтересованных сторон, анализ роли прав человека и анализ власти
- ➔ **Анализ заинтересованных сторон**, проведенный на начальном этапе, рассматривал правообладателей, носителей обязательств, динамику власти и маргинализированные группы. Он также дезагрегирует целевые группы женщин и мужчин для рассмотрения тех, кто больше всего пострадал от нарушений прав или был исключен из социальных действий;
- ➔ На основе анализа заинтересованных сторон были выявлены потенциальные барьеры участия, и стратегии и инструменты были разработаны для максимального включения (см. ПриложениеЕ);
- ➔ Определение оцениваемости специально изучало степень дезагрегирования данных в данных МиО и системах и инструментах сбора данных и отчетности.

Фаза сбора данных

- ➔ В ходе оценки были собраны, использованы и представлены дезагрегированные данные, там, где это было возможно;
- ➔ Инструменты сбора данных были разработаны с использованием интерактивных норм и принципов. Опросы проводились на английском и русском языках, а интервью с участниками обсуждений в фокус группах за пределами Бишкека проводились на кыргызском языке с помощью переводчика, свободно владеющим кыргызским и узбекским языком (это позволило респондентам участвовать, говоря на языке, который они предпочитали);
- ➔ Методы и процессы сбора данных учитывали ГР/ПР, и были приняты конкретные меры для смягчения потенциальных барьеров и источников исключения, таких как неравное соотношение власти (см. Приложение Е);
- ➔ Во время консультаций сотрудники программы и руководство собирались отдельно, с тем чтобы у них была возможность высказывать свои мнения индивидуально, таким образом, устраняя любые потенциальные неравные отношения власти, которые могут повлиять на их участие;
- ➔ Специальные методы ведения были использованы для того, чтобы все участники имели возможность активно и одинаково участвовать в обсуждении в фокус-группах и семинарах;
- ➔ Подходы к расширению возможностей были применены путем привлечения лидеров сообщества (которые были бенефициарами вмешательств странового офиса) в качестве посредников для консультаций с членами сообщества;

- ➔ Особое внимание было уделено включению маргинальных групп, в том числе проведение с ними отдельных дискуссий (как с теми, с кем страновой офис работал, так и с теми, с кем он не работал).
- ➔ Права заинтересованных сторон, участвующих в полуструктурированных интервью и обсуждениях в фокус группах, были обеспечены за счет гарантий конфиденциальности и анонимности. Чтобы свести к минимуму требования по времени, количество вопросов, заданных заинтересованными сторонами, было ограничено и настроено для максимального увеличения результативности процесса и уважения к времени информаторов

Фаза анализа, синтеза и отчетности

- ➔ Использование интерактивного анализа было применено (посредством принятия SORT), чтобы включить правообладателей в качестве сборщиков данных и переводчиков. Во время заключительного саммита SORT сотрудники СО и ключевые партнеры и заинтересованные стороны имели возможность активно содействовать определению ключевых выводов и рекомендаций (на основе представленных доказательств). Это обеспечило широкое участие и право собственности для ОСП.
- ➔ Использование смешанных методов и триангуляция информации для выявления сходств и/или расхождений в данных, полученных разными способами (т.е. интервью, фокус-группы, наблюдения и пр.) и от разных заинтересованных сторон (напр., носителей обязательств, правообладатели и пр.);
- ➔ Все данные, собранные в ходе обзора и включенные в итоговый отчет, дезагрегированы по признаку пола.
- ➔ Продукты оценки были созданы с использованием доступного языка (избегая чрезмерного использования сокращений и объясняя условия оценки нетехническим образом) в удобной форме, и чтобы облегчить процесс перевода.

Этика

Оценка проводилась в соответствии с оценочной политикой ООН Женщины⁵⁰, руководящими принципами этики оценочной группы ООН и Кодексу поведения в системе ООН.⁵¹ Оба члена группы по оценке подписали и подали форму соглашения консультантов по оценке, в которой указаны их индивидуальная приверженность этим стандартам.

Оценка также была основана на принципах гендерного равенства и прав человека, как это определено в документе оценочной политики ООН Женщины и придерживается норм и стандартов ООН оценки в системе ООН.⁵²

⁵⁰ ООН Женщины, *Политика оценки Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин* (ООНЖ/ 2012/12)

⁵¹ Оценочная Группа Организации Объединенных Наций, *Этические руководящие принципы ЮНЕГ*, доступные по адресу: http://www.uneval.org/papersandpubs/documentdetail.jsp?doc_id=102, и Кодекс поведения ЮНЕГ в области оценки в системе ООН, доступный по адресу: http://www.uneval.org/papersandpubs/documentdetail.jsp?doc_id=100

⁵² Оценочная группа Организации Объединенных Наций, *Нормы и стандарты для оценки в системе ООН*, доступные по адресу: http://www.uneval.org/normsandstandards/index.jsp?doc_cat_source_id=4; *Интеграция прав человека и гендерного равенства в оценке - к Руководству ЮНЕГ*, доступно на: http://www.uneval.org/papersandpubs/documentdetail.jsp?doc_id=1401

Другие специфические обязательства:

1. **Независимость и беспристрастность.** Группа по оценке всегда оставалась независимой от ООН Женщины. Были даны четкие основания для оценочных суждений, а также для принятия или отклонения комментариев по оценочным продуктам. В отчете об оценке также четко указано, что это мнение группы по оценке, и не обязательно представителя ООН Женщины - который может выразить свое мнение через ответ руководства. Участие региональной специалиста по оценке в качестве неотъемлемого члена группы по оценке и сотрудника ООН Женщины независимого бюро оценки (в соответствии с руководством ОСП) было тщательно разъяснено всем заинтересованным сторонам.
2. **Достоверность и подотчетность.** Группа по оценке постоянно стремилась максимально использовать лучшие методы оценки в любое время. Руководитель группы обеспечил, чтобы все результаты были сданы в указанные сроки, или что менеджеру по оценке было заранее сообщено, что можно принять смягчающие меры.
3. **Право на самоопределение, справедливое представительство, защита и возмещение.** Весь процесс сбора данных был направлен на то, чтобы все исполнители и участники предоставляли подлинно свободное предварительное и осознанное согласие. Участникам предоставлялись многочисленные возможности отказаться, предоставить или отозвать свое согласие на основе четкого понимания вовлеченными лицами/учреждениями намерений процесса и возможных рисков или последствий.
4. **Избегание вреда.** Группа по оценке сотрудничала с сотрудниками программы ООН Женщины для выявления уязвимых групп до проведения семинаров и для того, чтобы любые интерактивные процессы соответствовали на их потребности. На начальном этапе было проведено предварительное обсуждение потенциальных идей для групп заинтересованных сторон, где были выявлены потенциальные барьеры и проблемы, которые были использованы для внесения вклада в разработку инструментов сбора данных для поддержки и обеспечения участия заинтересованных сторон (см. начальный отчет для получения более подробной информации).
5. **Точность, полнота и надежность.** На этапе обзора, этапа сбора и анализа данных группа по оценке разработала инструменты, обеспечивающие отслеживание всех доказательств со своего источника до его использования и интерпретации. Начальная фаза также использовалась для совершенствования инструментов сбора данных.

Методологические пределы и ограничения

1. Подход CORT требовал высокого уровня участия странового офиса (включая странового представителя, сотрудника по вопросам МиО и персонала программы), а также заинтересованных сторон ООН Женщины. В целях содействия этому, группа по оценке работала в тесном сотрудничестве с сотрудником по вопросам МиО странового офиса, для того, чтобы четко сформулировать ценность семинаров для приглашенных.
2. Сменяемость правительств представляла особую проблему для команды, особенно при разговоре с Министерством труда и социального развития, где институциональные знания прошлой работы ограничивались этим. В некоторых случаях оценка смогла говорить с бывшими сотрудниками, которые помогли представить более полную картину, хотя в этой области еще остались пробелы.
3. Географические размеры страны в сочетании с ограничениями по времени создали сложность для команды по оценке посетить как можно большее количество регионов (где

функционирует ООН Женщины). Чтобы смягчить это ограничение, команда позаботилась о том, чтобы выборка (см. соответствующий раздел) была адекватной и репрезентативной из различных проектов портфеля странового офиса.

4. Группа по оценке ожидала, что властные роли в сообществах могут представлять некоторые проблемы, поскольку гендерные нормы в сельских районах часто предписывают молодежи, молодым замужним женщинам и женщинам с детьми не высказываться по различным вопросам. Чтобы преодолеть это, группа по оценке обеспечила проведение интервью и обсуждение рабочих групп в благоприятных условиях (например, организовывала отдельные встречи с женщинами, мужчинами, девочками и мальчиками) в целях смягчения потенциальных барьеров для участия. Сроки проведения встреч также учитывали ежедневный уклад жизни в сообществах, чтобы не мешать респондентам выполнять свои обязанности.
5. Также ожидалось, что состав группы по оценке (все женщины) может привести некоторых респондентов, преимущественно мужчин, к нежеланию высказывать свое мнение. Чтобы облегчить этот процесс, группа по оценке приглашала мужчин-лидеров на уровне общин для проведения дискуссий и интервью. Языковые барьеры тоже были (в основном из-за того, что члены группы по оценке не владеют в необходимой степени кыргызским языком), но преодолевались благодаря привлечению переводчиков везде, где говорили на кыргызском языке.
6. Вопрос относительно того, кому принадлежат результаты, с которым столкнулась оценка, обращаясь к заинтересованным сторонам сообщества, которые были в меньшей степени способны отличить работу ООН Женщины от других международных участников. В ответ команда оценки консультировалась с ООН Женщины и партнерами для проверки случаев, когда принадлежность была неясной.
7. Усталость оценки была особой трудностью для оценки, особенно учитывая значительное время, которое многие заинтересованные стороны инвестировали в участие в предыдущей оценке GSPS. Группа по оценке вместе с менеджером программы позаботилась о том, чтобы цель ОСП была хорошо разъяснена заинтересованным сторонам, и чтобы продолжительность обсуждений была сохранена на приемлемом уровне.

Выводы оценки

В данном разделе представлен обзор основных выводов, связанных с пятью критериями и вопросами, а также показателями оценки. Первоначальный обзор новых результатов был представлен и обсужден во время семинаров SORT с референтной группой оценки (РГО) и Страновым офисом ООН Женщины в Кыргызстане. Еще одна презентация была предоставлена страновым офисом во время их семинара по разработке их Стратегической ноты на 2018-2022 годы. Перечень результатов, приведенных ниже, был доработан и усовершенствован, чтобы отразить все отзывы и дополнения, представленные в ходе этих обсуждений.

Актуальность

Стратегическая расстановка и позиционирование

1

Страновой портфель полностью совпадает с национальной политикой, стратегиями и возникающими тенденциями, и его разработка и осуществление непосредственно способствовали выполнению обязательств по КЛДЖ. Обеспечение более точных ссылок на более широкий круг международных договорных органов по правам человека, относящихся к следующей страновой программе, еще больше укрепит эти результаты.

Нормативная, операционная и координационная работа ООН Женщины в рамках ее 2015-2017 Стратегической ноты была разработана для согласования и продвижения комплексной законодательной и политической базы Кыргызстана по GEWE (см. Таблица 4 ниже). В ответ на недостатки в реализации, выявленные в рамках национального обзора «Пекин + 20», а также в последовательных отчетах по ЦРТ и КЛДЖ, поддержка реализации национальных законов и политик была приоритетной в рамках Стратегической ноты ООН Женщины, особенно поддержка реализации Национальной стратегии гендерного равенства (2012-2020) и Национального плана действий (2015-2017), на которые прямо ссылаются все сферы деятельности Рамок результатов развития ООН Женщины.

Таблица 4: Национальная политика четко обозначена в Стратегической ноте ООН Женщины на 2015-2017

Стратегии / Политики / Планы действий	Законы
Национальная стратегия достижения гендерного равенства (2012-2020) и Национальный план действий (2015-2017)	Закон о гендерном равенстве (2003)
Национальный план действий по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1325 (2013-2014)	Закон о семейном насилии (2003)
Стратегия устойчивого развития (2013-2017)	Гражданские, уголовные и трудовые кодексы, провозглашающие равные права; а также законодательство о приватизации земли (2001/2002)
Дорожная карта по устойчивому развитию	

Стратегическая нота ООН Женщины также согласована с Национальной стратегией устойчивого развития (2013-2017) через ЮНДАФ (2012-2017) и отражает приверженность поддержке Целей устойчивого развития, даже несмотря на то, что Повестка дня 2030 была принята после 2015 года, когда Стратегическая нота странового офиса уже была разработана. Планирование вмешательств, изложенных в Стратегической ноте и документах проекта, показывает, как программирование ООН Женщины напрямую поддерживает 10 из 17 Целей устойчивого развития.

Таблица 5: Согласование ЦУР между Стратегической нотой и результатами проекта

Стратегическая нота и проектные документы составлены на основе ряда ключевых международных обязательств и стандартов в области прав человека, включая КЛДЖ, Пекинскую декларацию и Платформу действий, Резолюцию Совета Безопасности ООН 1325 и Комиссию по положению женщин.

Несмотря на то, что Стратегическая нота явно не ссылается на рекомендации определенных договорных органов, поддерживаемых через ООН Женщины, картирование заключительных замечаний (33) и работа СО свидетельствует о сильной согласованности и областях для интенсивного участия (см. Таблицу 5 ниже).

Таблица 6: Обзор позиционирования ООН Женщины в поддержку Заключительных Замечаний договорного органа по правам человека / Резолюций ООН

Заключительные замечания договорного органа по правам человека и резолюции ООН	Позиционирование ООН Женщины
Заключительные замечания КЛДЖ (2015)	
8(а) Повышение осведомленности сельских женщин и девочек об их правах и КЛДЖ	<p>Сельские женщины и девочки прошли обучение и получили знания о своих правах и КЛДЖ через следующие программы: а) содействие гендерной справедливости и расширение прав и возможностей молодых женщин в Кыргызстане; б) увеличение числа сторонников мира; в) проект «FinWater»; и г) программа ARWEE.</p> <p>Страновой офис стремится активизировать курс «Моя безопасная и мирная школа» как внеклассный курс в рамках государственной учебной программы средней школы.</p>
10(б) и 21 (в) – Принятие полного антидискриминационного законодательства, запрещающего дискриминацию женщин во всем	Представители гражданского общества, представляющие маргинализованных женщин, выразили желание усилить защиту интересов женщин в продвижении этого закона и решении пересекающихся неравенств.

<p>12(a) – Укрепление мандата, статуса и финансовых и людских ресурсов гендерного механизма для осуществления программ GEWE</p>	<p>ООН Женщины оказала значительную техническую поддержку отделу по гендерной политике в целях укрепления своего потенциала по выполнению КЛДЖ; однако существует потребность в более высоком уровне участия и информационно-агитационной работы для устранения структурных и политических факторов, препятствующих эффективности работы отдела и Национального совета по гендерному развитию</p>
<p>14(б) Расширение участия женщин, которые недопредставлены в политической и общественной жизни, принятии решений и занятости. в) проведение мероприятий по повышению информированности политиков, лидеров общин и журналистов о важности участия женщин.</p>	<p>Через свою программу ARWEE, ООН Женщины, оказала лидерскую поддержку 93 женщинам (32 из которых в настоящее время являются членами местных советов). Также состоялся ряд общественных диалогов на национальном уровне для лоббирования более высокого представительства женщин в местных советах (Первый форум женщин-членов местных советов и Национального женского форума в январе и марте 2017 года). Существуют возможности для расширения и углубления работы ООН Женщины над политическим участием (в координации с ПРООН) в целях усиления работы с местными женщинами и общинами и привлечения к участию в них гендерных активистов, созданных в рамках нынешних вмешательств Стратегической ноты.</p>
<p>16(б), 20(а), (г), (д) Использование государственных образовательных программ и проведение исследования для лучшего понимания и устранения вредной практики; патриархальных взглядов и стереотипов, включая детский брак и похищение невест</p>	<p>Кампания СООБЩА помогла повысить осведомленность о поправке к статьям 154 и 155 Уголовного кодекса 2013 года, касающиеся похищения невест. Исследования, проведенные в рамках GSPS, дали важную информацию и данные по обеим областям.</p>
<p>18(d) Обеспечение адекватной помощи и защиты женщинам, ставшим жертвами насилия, путем предоставления жилья и реабилитации</p>	<p>Партнеры ООН Женщины (включая СООБЩА и СГООН) выявили значительный пробел в этих областях поддержки и необходимость увеличения объема ресурсов и потенциала правительства для финансирования приютов. Это косвенно также решалось ООН Женщины посредством предоставления юридической экспертизы Форуму женщин-депутатов для поддержки усилий по лоббированию в связи с новым законом о DV, который был принят.</p>
<p>28(а) Создание благоприятной среды, которая позволит женщинам стать более независимыми</p>	<p>Благодаря программе ARWEE женщины смогли увеличить доходы своих семей и развить навыки для дальнейшего расширения своего бизнеса, тем самым увеличив свою независимость. MSPS и MPF были признаны, как вызвавшие трансформацию властных отношений в школах, семьях и общинах по мере роста статуса (власти) студентов.</p>
<p>32(а) Борьба с бедностью среди сельских женщин (доступ к безопасной питьевой воде и занятости, включая получение доходов, официального трудоустройства и развития навыков</p>	<p>ООН Женщины и ее совместные и партнеры-исполнители приняли многосторонние подходы к сокращению масштабов нищеты с помощью программ FinWater и RWEE в этих областях. Вопрос доступа к официальному трудоустройству не решался ООН, но в этой области существовал пробел. Курс MPF учит молодых девушек в сельской местности навыкам самостоятельного обеспечения средств к существованию, начального предпринимательства, что приводит к получению доходов.</p>
<p>33(а) Обеспечение доступа к недискриминационным услугам для всех женщин, особенно тех, которые сталкиваются с пересекающимися формами дискриминации</p>	<p>Программа ООН Женщины ARWEE, охватывает сельских женщин и женщин, возглавляющих домашние хозяйства. Внимание проекта FinWater сосредоточено на основных маргинальных группах, определенных самим проектом. Но существуют пробелы в СН и программировании вмешательств о том, как ООН Женщины</p>

	идентифицирует и взаимодействует с маргинализованными сообществами в целом.
Заключительные замечания Комитета по правам человека, Международного пакта о гражданских и политических правах (2014)	
11(c) и (d) Принять комплексный подход к предотвращению и устранению всех форм НОЖ, включая похищение невест, изнасилование супругом и насилие в семье; Обеспечить наличие достаточного количества приютов с необходимыми ресурсами; запустить кампании по повышению осведомленности среди мужчин и женщин о неблагоприятном воздействии насилия против женщин	<p>Исследование GPS предоставляет важные доказательства и анализ основных причин VAW, которые могут поддержать принятие комплексного подхода, если разработчики политики смогут использовать и применять результаты и рекомендации. Необходимо активизировать усилия ООН Женщины для поддержки участия в политике после завершения исследования.</p> <p>Заинтересованные стороны определили пробел в ресурсах для приютов и попросили более активное участие ООН Женщины в поиске средств для поддержки этого. Кампания СООБЩА была поддержана кампаниями по повышению осведомленности.</p> <p>Страновой офис предоставил техническую экспертизу для разработки закона о семейном насилии, а также координационную поддержку сети СООБЩА, которая активно лоббировала и сделала возможным принятие закона о ранних браках. Сеть СООБЩА сыграла ключевую роль в мониторинге парламента и работала с депутатами, чтобы убедить их в необходимости закона.</p>
Заключительные замечания комитета по экономическим, социальным и культурным правам (2015)	
5(b) Принять поправку к закону о религиозных убеждениях и практике, гарантирующую религиозные браки только после заключения официального брака	ООН Женщины поддерживала информационно-разъяснительную работу с депутатами и гражданским обществом в поддержку этой поправки.
5(d) и 17 Проведение кампаний по ликвидации патриархальных взглядов/гендерных стереотипов	Такая работа проводилась молодежью, участвующей в курсе MSPS, через кампанию СООБЩА и более 90 разъяснительных инициатив/действий по теме похищения невест, VAWG, ранних браков, GEWE.
9 Устранение коренных причин безработицы и принятие целевых мер, включая программы, направленные на сокращение безработицы среди женщин, молодых женщин, инвалидов и маргинализованных групп	При разработке и осуществлении программы ARWEE были рассмотрены коренные причины безработицы, хотя необходимы дальнейшие усилия для удовлетворения специфических потребностей маргинализованных женщин.
20 Внедрить стратегию сокращения масштабов нищеты, в которой особое внимание уделяется обездоленным и маргинализованным лицам и группам и женщинам	Через свою нормативную работу, ООН Женщины напрямую поддерживает реализацию национальной Стратегии устойчивого развития. Многие партнеры рекомендовали, чтобы ООН Женщины укрепляла свое участие в решении приоритетов и потребностей маргинальных женщин.
21 Борьба с хронической нехваткой продовольствия и недоеданием и обеспечить право на достаточное питание	<p>Через программу ARWEE, ООН Женщины, ВПП, ФАО и МФРСХ поддерживали мероприятия по борьбе с продовольственной нехваткой и питанием.</p> <p>Студенты курса MPF приобрели навыки и практику в области органического сельского хозяйства и переработки для улучшения питания в домашних хозяйствах и школьных сообществах.</p>

В дополнение к приведенным выше примерам, через программы ARWEE и FinWater, страновой офис также непосредственно поддержал осуществление резолюции 50/165 Генеральной

Ассамблеи ООН об улучшении положения женщин в сельских районах посредством своих усилий по: а) увеличению участия сельских женщин в процессе принятия решений; б) поддержке мер по обеспечению полного и равного доступа сельских женщин к производственным ресурсам, включая право наследования и право собственности на землю и другое имущество, кредиты/капитал, природные ресурсы, надлежащие технологии, рынки и информацию; и в) удовлетворению их основных нужд в области водоснабжения и санитарии.⁵³

Программные приоритеты, изложенные в Стратегической ноте ООН Женщины, также затронули ряд возникающих тенденций, выявленных в гендерном анализе и дополненные более широкими данными и исследованиями. Эти тенденции и согласованность с приоритетами ООН Женщины проанализированы ниже в Таблице 7. Во время среднесрочного обзора 2016 года были выявлены новые тенденции (такие как рост насильственного экстремизма) и использованы для информирования работы Странового офиса в 2017 году.

Таблица 7: ООН Женщины позиционируется в контексте специфических для конкретной страны обстоятельств и тенденций

КЛЮЧЕВАЯ ТЕНДЕНЦИЯ	ВОЗМОЖНОСТИ И УГРОЗЫ ДЛЯ GEWE	ПОЗИЦИОНИРОВАНИЕ ООН ЖЕНЩИНЫ
<p>Недопредставленность женщин в правительстве, ключевых органах, принимающие решения на всех уровнях. С 2008 года наблюдается сокращение на 10% женщин, желающих участвовать в местных выборах в качестве кандидатов; по состоянию на октябрь 2014 года только 20% депутатов были женщинами, и только 1 министр из 16 женщин; 13,6% местных советов составляют женщины, и только 4% руководителей органов местного самоуправления являются женщинами⁵⁴</p>	<p>Угрозы: Отсутствие поддержки общества и общин в участии женщин в политической жизни, нехватка финансовых ресурсов и возможностей и непрозрачные процессы выборов и принятия решений</p> <p>Возможности: Парламентские выборы 2020 года; увеличение доказательств участия женщин в политической жизни в результате исследований GSPS.</p>	<p>На местном уровне, благодаря совместной программе ARWEE, увеличение участия женщин в экономике в сочетании с обучением руководителей, проводимым ООН Женщины, стало одним из факторов, позволяющим некоторым женщинам участвовать в политической жизни.</p> <p>ООН Женщины имеет хорошие возможности для поддержки расширения участия женщин в директивных органах на местном уровне (Например, увеличение участия женщин в Ассоциации водопользователей поддерживается в рамках программы «Доступ к воде»).</p>

⁵³ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 50/165 об улучшении положения женщин в сельских районах, 22 декабря 1995 года.

⁵⁴Источник: CEDAW COBS, UNCA CCA, Стратегическая нота ООН Женщины на 2014-2017

<p>Социальные нормы, которые ослабляют GEWE/ традиционалистические патриархальные взгляды и стереотипы⁵⁵</p>	<p>Угрозы: Гендерные нормы остаются возможной причиной конфликта</p> <p>Возможности: объявления о приеме заявок в PBF 2017 и доказательства от GSPS; два объявления о приеме заявок в 2017 и одна совместная инициатива ООН по PVE по отношению к PBF, два объявления о приеме заявок в EIDHR и доказательства от GSPS</p>	<p>В рамках программ ООН Женщины взаимодействие с мужчинами и мальчиками напрямую способствует изменениям в отношении экономического и политического участия женщин и помогает бороться с стереотипами.</p>
<p>Экономическая активность женщин снижается в Кыргызстане, снизившись с 52,3% в 2010 году до 50,4% в 2014 году. Эта цифра почти в 1,5 раза ниже, чем среди мужчин. В сельских районах женщины имеют де-факто ограниченный доступ к имуществу, активам и финансовым услугам.</p>	<p>Угрозы: Существует риск усиления феминизации бедности. Существует также тенденция к тому, чтобы женщин вводили на неформальный рынок труда и принуждали к миграции, чтобы найти работу, направляя их на рабочие места с ограниченной правовой и социальной защитой</p> <p>Возможности: Существование женских кооперативов / ассоциаций, появившихся в результате программы ARWEE</p>	<p>Программа ARWEE способствовала вовлечению 1712 женщин в продуктивное сельское хозяйство, в результате чего 805 женщин работали на собственных малых предприятиях; однако необходимы более активные усилия для расширения участия женщин в официальной экономике и пропаганды большей правовой и социальной защиты для женщин, работающих в неформальной экономике.</p>
<p>Увеличение трудовой миграции</p>	<p>Возможности: Женщины составляют 40% всех мигрантов, и они обычно работают на низкооплачиваемых и рискованных местах; женщины остаются в особенно уязвимом положении в качестве руководителей домашних хозяйств и часто не имеют достаточных финансовых средств для поддержки своей семьи.</p> <p>Возможности: Новые данные доступны через отчет о столкновении с GSPS для поддержки большего участия в политике</p>	<p>Программа ARWEE привлекла большое число глав домашних хозяйств. Проект «Доступ к воде» направлен на сокращение трудовой миграции за счет создания благоприятных возможностей для доходов мужчин и женщин в их общинах</p> <p>В результате программы GSPS имеются важные данные по гендерным аспектам трудовой миграции</p>
<p>Похищение невест/ ранние браки</p>	<p>Возможности: Поправка к Закону о запрещении мусульманского религиозного брака - для лиц моложе 17 лет</p>	<p>ООН Женщины поддержала поправку к закону и имеет хорошие возможности для поддержки усилий по социализации закона посредством кампании СООБЩА и создания сетей сельских женщин</p>
<p>Насильственный экстремизм</p>	<p>Возможности: Второй НПД о выполнении резолюции 1325 СБ ООН предоставляет возможность сосредоточиться на участии женщин в противодействии насильственному экстремизму и терроризму. Новые данные доступны через тематический отчет GSPS о поддержке более активного участия в политике</p>	<p>ООН Женщины может использовать свое исследование GSPS в этой области, чтобы привлечь больше внимания к последствиям насильственного экстремизма для женщин и поддержать подходы, учитывающие гендерную проблематику, для решения этой проблемы.</p>

⁵⁵Источник: отчеты GSPS, CEDAW COB, UNCA CCA, Стратегическая нота ООН Женщины 2014-2017

<p>Около 10-27% сельских районов не имеют доступа к питьевой воде.</p>	<p>Угрозы: Не уделялось особого внимания интеграции исключенных и уязвимых слоев населения в системы управления водными ресурсами</p> <p>Возможности: Сотрудничество с правительством и Финским институтом окружающей среды SKYKE через программирования в водном секторе в Кыргызстане</p>	<p>Программа FinWater ООН Женщины направлена на поддержку мер по обеспечению справедливого и эффективного использования водных ресурсов в общинах и через органы местного самоуправления и ассоциации водопользователей</p> <p>Программа ARWEE через местный GRB способствует удовлетворению потребностей в питьевом водоснабжении, а также напрямую финансирует питьевую воду в одном из сел в Нарыне</p>
<p>Увеличивается число молодежи. По состоянию на 2014 год более 50 процентов населения Кыргызстана составляла молодежь в возрасте менее 25 лет.</p>	<p>Угрозы: Молодежь вынуждена постоянно устраивать свои жизненные пути⁵⁶; Не хватает возможностей для трудоустройства, высокий уровень миграции, бытовое насилие, похищение невест, низкий и ограничительный доступ к сексуальному и репродуктивному образованию</p> <p>Возможности: Инновационные способы молодежного участия, напр. через социальные сети и в режиме реального времени⁵⁷</p>	<p>ООН Женщины в настоящее время уделяет особое внимание молодежи. Сохранение важности продолжения участия молодежи в качестве агентов изменений, особенно в изменении социальных норм, будет оставаться важным.</p>

Стратегическое партнерство

2

Партнерства позволили ООН Женщины добиться больших результатов благодаря привлечению местных партнеров и использованию совместного программирования с коалицией СГООН, СООБЦА и молодежью. Инвестирование в более широкий спектр партнерств необходимо для позиционирования и согласования работы странового офиса по более широкому кругу вопросов.

⁵⁶ Источник: Исследования по вопросам профессионального и брачного выбора молодежи в Кыргызстане, 2017.

⁵⁷ См., Например, М-отчет, запущенный ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Национальным статистическим комитетом Кыргызстана, www.mnenie.kg

Страновой офис поддерживал существующие партнерские отношения и создавал новые в течение 2015-2017 годов. Сильные связи офиса в кампании СООБЩА и соответствующей сети сделали возможной широкую и всеохватывающую информационно-разъяснительную работу, в частности, в отношении законодательных изменений по гендерным вопросам. Тот факт, что ООН Женщины имеет доступ к депутатам (через Парламентский форум женщин-депутатов) и ключевым заинтересованным сторонам правительства, в том числе и в таких областях, как сельское хозяйство, религиозные дела и статистическое бюро, предоставил офису возможности для поддержки расширенного круга министерств, включая вопросы гендерного равенства в законодательство, стратегии правительства, политику и бюджеты, основанные на фактических данных.

Привлечение партнеров-исполнителей (напр. Ассоциации водопользователей, сельских женских комитетов, директоров школ и местных администраторов) на уровне общин оказалось устойчивым и целостным подходом. Более того, офис диверсифицировал свое партнерство с агентствами ООН, исследовательскими сетями и партнерами по развитию; например, в рамках программ, направленных на обеспечение доступа к воде (правительство Финляндии), по расширению экономических прав и возможностей женщин (с ВПП, ФАО и МФРСХ) и по гендерно-чувствительным исследованиям (МОМ, ЮНФПА и научными кругами).

Тем не менее, многие заинтересованные стороны отметили, что ООН Женщины выиграет от участия на более стратегическом уровне, на уровне СГООН и в рамках форумов для партнеров по развитию (см. Выводы б для более подробной информации). Другие заинтересованные стороны указали на необходимость ее более активного участия в группах не получающих достаточного внимания, таких как люди с инвалидностью, сообщества ЛГБТ, секс-работники и трудящиеся-мигранты, и диверсификации сети экспертов, привлекаемых для конкретных консультаций.

Что касается партнерских отношений с государственными органами, ООН Женщины может расширить свою деятельность, если она продолжит выходить за рамки гендерного механизма, на другие министерства и государственные учреждения, в частности, с целью совместной работы на основе общедоступных подходов к обеспечению локализации ЦУР.

Сотрудничество с более широким кругом депутатов, представляющих как проправительственные, так и оппозиционные структуры, также позволит усилить влияние на законодательные процессы. Определение конкретных действий по расширению участия частного сектора в рамках стратегии коммуникации и информационно-разъяснительной работы Странового офиса могло бы также способствовать новым и инновационным мерам по продвижению работы офиса и дальнейшей поддержке усилий по мобилизации ресурсов.

“ООН Женщины следует работать в организациях и учреждениях, и содействовать активистам и активному гражданскому обществу в реформировании социальных систем и процессов для дальнейшего гендерного равенства.”

Партнер гражданского общества

Эффективность

Общий прогресс в направлении результатов

3

Несмотря на недостаток основного финансирования и человеческих ресурсов, ООН Женщины достигла значительных результатов во всех областях воздействия, и особенно благодаря нормативному мандату, используя свои прочные связи с гражданским обществом.

Всестороннее картографирование и анализ результатов Стратегической ноты ООН Женщины указывает, что большинство целей DRF (и OEEF) вероятно, будут достигнуты к концу периода Стратегической ноты.

Согласно отчетам странового офиса о достигнутом прогрессе, ключевыми результатами в областях воздействия Стратегической ноты являются следующие:

В нормативной области Страновой офис предоставил экспертизу и поддержал поправки к закону о тарифах на социальное страхование (через программу ARWEE), закону о криминализации религиозного брака с несовершеннолетними; проекту закона о насилии в семье; об усилении гендерной квоты на местных выборах; об услугах горячей линии для лиц, переживших насилие в семье и в отношении женщин; и об усилении мер наказания за сексуальное насилие в отношении несовершеннолетних.

Национальному гендерному аппарату была оказана поддержка в разработке странового плана действий КЛДЖ и в национализации ЦУР, учитывающих гендерную проблематику, и определении приоритетности ЦУР5.

Наблюдается позитивная динамика результатов в области **расширения экономических прав и возможностей** женщин, и существует вероятность того, что соответствующие цели будут достигнуты к концу нынешней Стратегической ноты. В 2015-2017 годах основные мероприятия WEE были сосредоточены на предоставлении навыков и знаний сельским женщинам в отдельных районах, чтобы помочь им увеличить свой доход: с 2014 года в общей сложности 1712 женщин были мобилизованы и прошли подготовку по продуктивным сельскохозяйственным технологиям, питанию, бизнесу и маркетингу. Из них 805 работают в малом бизнесе, увеличив свой доход на 29,5% в среднем. Еще одной областью прогресса стала разработка политики и практик, учитывающих гендерные аспекты на местном уровне, где повышение потенциала государственных должностных лиц способствовало разработке планов развития муниципалитета, и всестороннему принятию решений и планированию развития с учетом гендерных факторов. Также были достигнуты некоторые политические успехи в результате агитационной работы сельских женщин и гендерного анализа стратегий в области сельского хозяйства.

Из 18 целевых показателей 72 процента уже выполнены, и СО находится на пути к достижению большинства своих оставшихся промежуточных и долгосрочных результатов.

Также наблюдается прогресс в достижении целей по прекращению **насилия в отношении женщин и девочек**. Национальные и местные органы власти были проинформированы о лучших

международных практиках по предотвращению и реагированию на VAWG посредством проведения информационно-разъяснительных кампаний; положения проекта закона о защите и предотвращении насилия в семье были разработаны в соответствии с лучшей международной практикой; более 200 исследователей прошли подготовку по проведению исследований с учетом гендерных факторов; проводились многочисленные и всеохватывающие кампании и мероприятия, направленные на повышение осведомленности о VAWG, особенно через сеть СООБЩА, которая косвенно охватила 50% общей численности населения, и через тематические программные мероприятия.

Хорошие результаты достигнуты в проекте **Женщины, Мир и Безопасность**. Более 16 000 учащихся средних школ в возрасте 14-17 лет во всех семи областях были оснащены знаниями о гендерном равенстве, правах женщин, разрешении конфликтов, инструментах руководства и навыках продвижения гендерной справедливости и безопасных и мирных школ, тогда как около 90 информационно-разъяснительных кампаний по гендерному равенству были организованы в пяти областях (из семи). Также достигнут прогресс в достижении цели создания потенциала органов местного самоуправления и ассоциаций водопользователей (АВП) в предоставлении равного доступа к ресурсам и расширенных услуг населению: из целевых пяти МСУ и пяти АВП, шести АВП были предоставлены тренинги по сбору данных и сбору платежей для эффективного управления доступом к воде в маргинальных сообществах.

Также наблюдается прогресс в области **Национального планирования и бюджетирования**. Составление бюджета, учитывающего гендерные аспекты, отражено в циркуляре, выпущенном министерством финансов, и был принят Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2015-2017 годы с расчетным бюджетом для его осуществления. Министерство труда и социального развития включило национальные обязательства по обеспечению гендерного равенства в свою политику, в то время как Министерство по чрезвычайным ситуациям внесло поправки в свою политику «горячих линий» для оказания услуг лицам, пережившим насилие в семье или пострадавшим в гендерном насилии. Министерству труда и социального развития были предоставлены технические знания для разработки плана действий КЛДЖ и знания по гендерной проблематике ЦУР. Из-за высокого уровня сменяемости в министерстве, функциональный анализ национального гендерного механизма был перенесен на 2017 год. Гендерные активисты на национальном и местном уровнях также могут использовать Руководство по составлению бюджетов, учитывающих гендерные факторы для мониторинга бюджетных ассигнований и отслеживания расходов; однако это не делается правительством на систематическом уровне, хотя представители гражданского общества, оснащенные значительными знаниями, активно участвуют в законодательных процессах и стратегическом планировании и решительно выступают за повышение приверженности и ответственности правительства за GEWE.

Цели в рамках **ОЕЕФ** развиваются хорошо. Несмотря на то, что страновой офис выполняет надлежащим образом целевые показатели расходов, мобилизацию ресурсов, управление и оценку на основе результатов, управление рисками, отчетность перед донорами и коммуникациям; прогресс в выполнении функций управления знаниями офиса, его роль на уровне СГООН, усиление гражданского надзора и партнерство с частным сектором еще предстоит продемонстрировать.

Что касается первого, отложенный пересмотр стратегии СГООН по включению гендерного подхода, препятствует лидерству и **координационной** роли ООН Женщины в рамках СГООН и работе по продвижению и возложению на учреждения ООН ответственности за согласованные обязательства GEWE. Задержки в выполнении упражнения по аттестационной карточке по гендерной проблематике ограничивают анализ показателей эффективности по GEWE, а отсутствие партнерства с частным сектором также влияет на соответствующие целевые результаты.

Что касается **управления знаниями**, то произошел регресс в плане вклада странового офиса в глобальные платформы из-за отсроченного найма специалиста по связям с общественностью и коммуникациям, сокращения количества ежегодно разрабатываемых продуктов знаний, а также отсутствия обмена знаниями.

В приведенной ниже таблице показано процентное соотношение целевых достижений по промежуточным результатам, с посчитанными средними процентными значениями (долгосрочные результаты показывают только количество продолжающихся или выполненных целей). Красные ячейки указывают области для значительного улучшения, а желтые требуют внимания. Все данные взяты из ежегодных отчетов странового офиса.

Таблица 8: Процент целевых достижений по промежуточным результатам

Результат	Число показателей	Количество целей в процессе	Процент целей
Область воздействия 2 (WEE)			
<i>Конечный результат 2.1</i>	3	3	
Результат 2.1.1 (Количество сельских женщин)	2	2	100
Результат 2.1.2 (Местное самоуправление и WEE)	3	3	100
В среднем			100
Область воздействия 3 (VAW)			
<i>Конечный результат 3.1</i>	4	2	
Результат 3.1.1 (Возможности исследований)	2	2	100
Результат 3.1.2 (Информирование общественности)	4	3	75
В среднем			87.5
Область воздействия 4 (WPS)			
<i>Конечный результат 4.1</i>	2	1	
Результат 4.1.1 (Молодежь и мирные школы)	2	2	100
Результат 4.1.2 (МСУ и АВП)	1	1	100
В среднем			100
Область воздействия 5 (NPB)			
<i>Конечный результат 5.1</i>	4	4	
Результат 5.1.1 (Гендерные навыки правительства)	5	4	80
<i>Конечный результат 5.2</i>	3	2	

ОЦЕНКА ПРОГРАММЫ СТРАНОВОГО ОФИСА «ООН-ЖЕНЩИНЫ» В КЫРГЫЗСТАНЕ

Результат 5.2.1 (наблюдение ОГО)	5	5	100
В среднем			90
ОЕЕФ Кластер 1 (уровень СГООН)			
Результат 1.1 (СГООН Стратегия актуализации гендерной проблематики)	1	0	0
Результат 1.2 (Партнерство)	5	3	60
В среднем			30
ОЕЕФ Кластер 2			
Результат 2.1 (RBM)	4	4	100
Результат 2.2 (Управление знаниями)	4	1	25
Результат 2.3 (Оценка)	2	2	100
В среднем			75
Кластер 3			
Результат 3.1 (Прогресс в Страновой программе)	2	2	100
Результат 3.2 (Предоставление результатов)	1	1	100
Результат 3.3 (Риск менеджмент)	1	1	100
В среднем			100
Кластер 4			
Результат 4.1 (Отчеты донорам, человеческие ресурсы)	5	5	100
Результат 4.2 (Мобилизация ресурсов)	1	1	100
Результат 4.3 (Коммуникации)	2	2	100
Average			100

Результаты DRF (операционные/ программные результаты)

4

Программные вмешательства и комплексный подход программы ООН Женщины, позиционируют и обеспечивают носителей обязанностей и правообладателей знаниями для лучшего понимания и устранения коренных причин гендерного неравенства; при помощи некоторых общинных программ происходят трансформационные изменения на уровне общин. Вмешательства, отражающие, трехсторонний мандат ООН Женщины произвели самые значительные изменения.

Был проведен анализ вклада для оценки показательной истории деятельности ООН Женщины в плане содействия наблюдаемым изменениям в рамках результатов развития Стратегической

ноты. Было отмечено несколько возможных вкладов ООН Женщины, и в большинстве случаев они были высокими (см. Таблицу анализа вкладов в Приложении Н для получения более подробной информации). Одним из особых ограничений была формулировка некоторых долгосрочных результатов Стратегической ноты, которые были чрезмерно амбициозными по своей цели и поэтому трудно учитываемыми. Одним из примеров была формулировка результатов для Области 3, согласно которой *общество и большинство людей рассматривают насилие в отношении женщин, как неприемлемое и постыдное поведение*. В течение ограниченного трехлетнего периода Стратегической ноты большинству людей трудно изменить отношение, поскольку изменение социальных норм требует времени и долгосрочных инвестиций, чтобы увидеть такие трансформационные результаты.

Область воздействия 2 (Расширение экономических прав и возможностей женщин)

В рамках DRF 2 имеются достаточные доказательства, свидетельствующие о воздействии программы во всех трех мандатных областях. В рамках совместной программы ARWEE одним из наиболее значительных результатов стала сильная интеграция гендерных аспектов в работу четырех агентств ООН. Интервью с агентствами-исполнителями ООН и ее партнерами подтвердили важную роль, которую оказали ООН Женщины в техническом обеспечении более высокого уровня подотчетности по GEWE и результатов среди своих партнерских агентств. Программа также достигла важных нормативных результатов; в более широком плане в поддержку осуществления ряда рекомендаций договорных органов по правам человека (см. Вывод 1), а также в достижении изменений в политике, инициированных сообществом. Примером этого были изменения, внесенные в закон о социальных тарифах в результате усилий сельских женщин по лоббированию, которые осуществлялись через созданные группы взаимопомощи.

Операционные результаты по программе также превысили ожидаемые результаты, и были очевидные примеры трансформации и воздействия, которые уже проявились в сроки менее трех лет⁵⁸. Одной из основных причин этого являются комплексные и комплексные подходы, используемые в рамках программы. В своей разработке и осуществлении программа эффективно применяет многоаспектный подход к сокращению масштабов нищеты, уделяя особое внимание продовольственной безопасности, обеспечению средств к

«Обучение GALS помогло нам добиться большего равенства в нашей семье. Раньше мой муж был единственным лицом, принимающим решения. После обучения GALS я начала участвовать в семейных решениях и решениях о покупке - теперь мы всегда принимаем решения вместе». Бенефициар совместной программы ARWEE

«Я счастлив, что моя жена является частью проекта, потому что теперь наши дети получают достаточно свежих и бесплатных овощей, и мы можем продавать их нашим соседям. Мне нравится, что моя жена сейчас является активным членом сообщества и проявляет интерес к проблемам орошения, вопросам выборов и проблемам питьевой воды и управлению пастбищами. Она также выступает на разных собраниях и собраниях сообщества, поэтому мне нравится эта трансформация. Наш семейный бюджет также выигрывает от этого изменения».

Супруг бенефициара

⁵⁸ Совместная программа ARWEE была начата в 2012 году, но мероприятия на местном уровне начались только в 2014 году, когда были получены ресурсы, выделенные для этой программы.

существованию женщин и экономическому участию. В каждом сообществе и с той же группой бенефициаров все учреждения тщательно координировали и сосредоточили свою работу на применении этого комплексного подхода.

Трансформативные результаты были наиболее очевидны в том, как программа смогла устранить структурные барьеры для экономического участия женщин и расширения прав и возможностей посредством изменения отношений власти в семье в результате использования методологии обучения по гендерным вопросам (GALS), разработанной и возглавляемой МФРСХ, но пилотируемой и затем уточненной и задокументированной национальным консультантом программы ARWEE ООН Женщины и реализованной через Альянс развития сообществ. В каждом сообществе, которое посетила оценочная группа, были услышаны трансформирующие рассказы от бенефициаров, а также членов сообщества, которые непосредственно не участвовали в программе, о том, как программа изменила социальные нормы и позволила женщинам одинаково участвовать в принятии решений на уровне домашних хозяйств, что в ряде случаев также привело к увеличению участия в органах, принимающих решения на уровне общин. Группа по оценке также заслушала свидетельства заинтересованных сторон о том, как изменилось разделение работы по уходу в семье, что создало благоприятные условия для расширения участия женщин в экономической и политической жизни.

Важным фактором, способствующим эффективности вмешательств, стал десятилетний опыт странового офиса, работающего над инициативами расширения экономических возможностей в Кыргызстане, который снабдил его знаниями о том, что лучше всего подходит для продвижения приоритетов и потребностей сельских женщин.

Область воздействия 3 (прекращение VAWG)

Результаты ООН Женщины в этой области также охватили трехсторонний мандат, благодаря эффективному нормативному участию офиса по пересмотренным Законом о защите и предотвращении насилия в семье (см. предыдущий раздел) и работе по продвижению изменения социальных норм посредством его оперативных и координационных мандатов.

Работа ООН Женщины в этой области способствует повышению осведомленности общественности о EVAWG за счет увеличения количества проводимых кампаний и мероприятий. Особым успехом стали мобилизованные действия и общественные усилия по повышению осведомленности, проводимые движением СООБЩА в отношении похищения невест и ранних браков. В результате программы GSPS также увеличилось количество данных о восприятии и угрозах обеспечению гендерного равенства, а также увеличилось число исследователей в Национальном статистическом комитете (НСК) и научных кругах с повышенным потенциалом для проведения гендерно-чувствительных исследований. Но более глубокое изменение социальных норм потребует времени и постоянных инвестиций. Обсуждения с персоналом СО, ключевыми партнерами и данные опроса показывают ряд способствующих и препятствующих факторов, которые (как положительно, так и отрицательно) повлияли на достижение результатов в этой области.

Основным стимулирующим фактором было использование партнерств и координации для продвижения работы по EVAWG. Например, поправки к Закону о защите и предотвращении насилия в семье стали результатом совместной разъяснительной работы членов СГООН,

парламентариев и гражданского общества во главе с сетью СООБЩА. Наличие общих платформ и позиций по продвижению закона, которые проводились посредством созывающей роли ООН Женщины, считались высокоэффективными. В рамках программы GSPS решение о том, чтобы Национальный статистический комитет, в качестве партнера-исполнителя, проводил и стимулировал количественные исследования, способствовало качеству и владению конечным продуктом. Самым значительным препятствием для этого были ограниченные сроки совместной программы GSPS, особенно в свете условий, выбранных ООН Женщины для реализации программы, которая включала прямую координацию и надзор над более чем 30 независимыми исследователями, которые предъявляли значительные административные требования к персоналу в области управления. Связанных с ними контрактов, и обратил внимание и сосредоточился на общей координации программы. В результате, интеграция и взаимосвязи между компонентами проекта были сокращены, и возможности для совместного анализа качественных и количественных данных отсутствовали, что потребует дополнительных усилий для объединения итоговых исследований таким образом, чтобы максимизировать ценность и использование доказательств в рамках Каждый компонент. Ограниченный 18-месячный план программы также означал ограниченное время и возможности более непосредственно взаимодействовать с политиками и более широко обобщать возникающие результаты с правительством, СГООН, парламентариями, гражданским обществом и партнерами по развитию, чтобы влиять и информировать Разработка политики и приоритетов.

Последним вызовом программы GSPS было ее позиционирование. Несмотря на то, что эта программа была включена в состав компонента EVAWG, она была разработана и финансировалась в качестве программы Фонда миростроительства, и в то время как программа долгосрочных результатов, направленных на продвижение усилий по миростроительству, во время ее осуществления была упущена возможность укрепления этой связи. Например, использование качественных и количественных результатов для влияния и информирования о разработке второго Национального плана действий по резолюции 1325 Совета Безопасности ООН было ограничено.

В целом, заинтересованные стороны, с которыми проводились консультации в ходе процесса оценки, полностью согласились с тем, что постоянная работа ООН Женщины по влиянию на поведение и изменение поведения очень актуальна и необходима для устранения одного из основных препятствий для достижения GEWE. Работа в этой области также усиливает рекомендации договорных органов по правам человека о необходимости рассмотрения и дальнейшего понимания патриархальных норм и гендерных стереотипов как коренных причин VAWG. Несмотря на то, что в центре внимания были усилия по профилактике, которые дополняют работу других партнеров (в частности, ЮНФПА и ПРООН), многие заинтересованные стороны указали на сохраняющиеся пробелы в поддержке эффективного реагирования на VAWG. Основным недостатком отмечен неадекватными механизмами защиты жертв (в частности, ограниченным количеством приютов), которые могут способствовать занижению количества случаев бытового насилия. Также была подчеркнута необходимость укрепления связей между усилиями по профилактике и реагированию, например, путем расширения работы по изменению социальных норм специалистами, работающими в непосредственном контакте с жертвами.

Область воздействия 4 (Женщины, мир и безопасность)

Результаты ООН Женщины, достигнутые в этой области, способствовали позиционированию женщин и молодежи (включая более 16 000 учащихся средних школ в возрасте 14-17 лет во всех семи областях) знаниями и навыками для содействия разрешению конфликтов на общинном уровне. Несмотря на то, что есть четкие доказательства (как с точки зрения проектной документации, так и свидетельства инструкторов-сверстников), что теперь они выступают в роли гендерных активистов в своих школах и общинах, есть возможность углубить и поддерживать их участие и связать его с другой агитационной работой, поддерживаемой ООН Женщины.

Пособие «Моя безопасная и мирная школа» изначально было разработано и пилотировано во время проекта EIDHR «Содействие гендерной справедливости и расширению прав и возможностей молодых женщин в Кыргызстане», и в рамках проекта ВСР были предприняты сознательные усилия путем внедрения учебной программы MSPS и участия мальчиков, для решения соотношения власти и т. д. В рамках проекта FinWater основное внимание было уделено равному доступу к природным ресурсам.

Вывод итоговой оценки программы ВСР в 2016 году заключался в том, что этот проект был наиболее эффективным, когда компоненты MSPS и MPF выполнялись параллельно. Этот вывод был подтвержден в ходе текущей оценки с помощью вклада бенефициаров, который показал различия в рамках программы «FinWater» по гендерной проблематике между учащимися, которые только завершили компонент MPF по сравнению с другими учащимися, участвующими в обоих. Еще один вывод итоговой оценки ВСР заключался в том, что курс MSPS был признан самым эффективным инструментом миростроительства, в дополнение к сочетанию обоих курсов. Группа по оценке также отметила, что в тех случаях, когда учащиеся-мальчики получали развитие агробизнеса, но не участвовали в курсе MSPS, потенциал для трансформационных результатов с точки зрения изменения социальной нормы более ограничен.

Несмотря на то, что программа FinWater все еще находится на ранней стадии, во время посещения оценочной группой сайтов проекта, были очевидные доказательства того, что девочки влияют на социальные нормы в своих семьях. Основным фактором, способствующим этому, была программная стратегия, позволяющая более широко взаимодействовать с общинами посредством своей работы с мужчинами и мальчиками и Ассоциациями водопользователей, которые часто включали членов семей девочек, обучающихся на курсах MPF и MSPS. Другим ключевым фактором, способствующим расширению прав и возможностей девочек, который борется с социальными нормами, и поддерживает их повышенное участие и мобильность в своем сообществе. Например, когда члены семьи увидели потенциальную ценность сельскохозяйственных знаний своих дочек и

«Гендерное равенство возможно в обществе, которое, как правило, учитывает гендерные аспекты. Традиционно, тещи оказывают значительное влияние на семьи и детей, а также оказывают психологическое воздействие, которое может усугубить гендерное неравенство. Нам нужно работать с людьми всех возрастов и требовать конкретных подходов к людям разных поколений».

«Когда я вырасту и женюсь, я буду относиться к моей жене с уважением. В моей семье обязательно будет гендерное равенство».

Молодой участник курсов MSPS

денежные результаты ее предприятия, они с большей вероятностью поддержали ее участие в дальнейших учебных мероприятиях, а в некоторых случаях это открыло двери для стремления девочек к получению высшего образования.

Программа FinWater также демонстрирует важные результаты в изменении социальных норм путем участия женщин в работе органов, принимающих решения, в семи МСУ и шести ассоциациях водопользователей, которые прошли подготовку по сбору данных и сбору оплаты, интегрированным подходам к водным ресурсам, гендерному равенству и расширению возможностей женщин, чтобы эффективно управлять доступом к воде в маргинальных сообществах. Программа поддерживает расширение участия женщин в ассоциациях водопользователей, и свидетельства самих женщин, и членов-мужчин из ассоциаций, и более широких членов сообщества, показали, что женщины оказывают более сильное влияние в этих органах, а также играют важную роль в предотвращении конфликтов между членами сообществ.

Область воздействия 5 (Национальное планирование и бюджетирование)

Продвижение интеграции GRB в полный бюджетный цикл (включая гендерный анализ, планирование, осуществление и мониторинг расходов) было затруднено из-за ряда структурных ограничений. Отсутствие реформ в области государственного управления для поддержки подхода, основанного на программном подходе (важная предпосылка для составления бюджета с учетом гендерных факторов) является одной из таких задач в сочетании с короткими сроками программы GRB. Необходимость долгосрочных подходов GRB была рекомендована в ходе оценки 2016 года вклада ООН Женщины в инициативы GRB в регионе Европы и Центральной Азии.

Еще одна проблема заключалась в ограниченном влиянии и позиционировании гендерного механизма, чтобы продвигать планирование и бюджетирование с учетом гендерных факторов в отраслевых министерствах. Несмотря на то, что был разработан бюджетный циркуляр для составления бюджетов с учетом гендерных факторов, нынешняя реализация (особенно с точки зрения бюджетных ассигнований с учетом гендерных факторов) была ограниченной.

Несмотря на эти препятствующие факторы, ООН Женщины смогла использовать знания и инструменты, которые она разработала в рамках Глобальной программы в своих мероприятиях по продвижению GRB по другим каналам. Например, в национальных процессах планирования были учтены калькуляции затрат Национальных планов действий, и с тех пор они стали систематической и регулярной практикой в разработке и утверждении всех основных национальных и секторальных программ развития. В рамках программы ARWEE были также развернуты тренинги GRB, с тем чтобы расширить возможности сельских женщин влиять и информировать местные процессы планирования и бюджетирования.

Продвижение работы над GRB в отсутствие четкой институциональной структуры и приверженности на национальном уровне является стратегическим и эффективным подходом странового офиса, чтобы не потерять инвестиции в глобальную программу и углубить результаты в рамках программы ARWEE. Важно, чтобы усилия по пропаганде реализации GRB на национальном уровне, в том числе через отраслевые министерства, продолжались параллельно. Устойчивая поддержка и подготовка парламентариев и гражданского общества к действиям в качестве наблюдателей и наблюдателей бюджета GRB одинаково важны, поскольку у обеих групп есть сильный аппетит, чтобы активнее выступать за повышение приверженности правительства и подотчетность в отношении GEWE.

Нормативные результаты

5

Несмотря на ограниченные ресурсы (в том числе людские и финансовые), ООН Женщины добилась важных результатов в своей политической работе в плане укрепления законов, политики и реализации заключительных замечаний КЛДЖ. Установление более высоких политических связей в программных областях еще больше укрепит нормативные результаты.

Несмотря на ограниченные человеческие и финансовые ресурсы для нормативной работы, страновой офис был очень эффективным в предоставлении технической экспертизы и поддержке информационно-агитационной работы в связи с поправками ряда политик и законов (см. Вывод 4). ООН Женщины также сыграла неотъемлемую роль в содействии выполнению международных обязательств в области прав человека и заключительных замечаний путем поддержки национального гендерного механизма в разработке национального плана действий КЛДЖ. ООН Женщины также оказала существенную материальную поддержку для национализации ЦУР с учетом гендерных факторов и определения приоритетности ЦУР 5, которая широко признана и оценена правительством и партнерами СГООН.

Самой серьезной проблемой для политики ООН Женщины является статус и влияние национального механизма по гендерному механизму (в который входит Национальный совет по гендерному развитию, возглавляемый премьер-министром по социальным вопросам и его рабочим органом, Департаментом гендерной политики Министерство социального развития). В своих заключительных замечаниях 2015 года, комитет КЛДЖ заявил, что гендерный механизм «не обладает необходимыми полномочиями и потенциалом, адекватными человеческими и финансовыми ресурсами и потенциал для обеспечения надлежащего развития и всестороннего осуществления политики гендерного равенства».⁵⁹

Во время реализации СН такие проблемы остались, особенно нехватка потенциала, которая усугублялась высокой текучестью кадров и, как следствие, отсутствием институциональной памяти. Статус и позиционирование Департамента гендерной политики в сочетании с нехваткой финансовых ресурсов еще больше ограничили его влияние и авторитет, и препятствовали его способности продвигать интеграцию GEWE в политику, программы и бюджеты во всем правительстве. Отсутствие персонала и структур управления проектами в рамках МТСП для управления проектными фондами также повлияло на способность министерства эффективно управлять средствами от международных партнеров, включая первый грант Кыргызстану от Целевого фонда ООН для прекращения насилия в отношении женщин.

Затрудняющим фактором для нормативной работы странового офиса были пробелы в политике в программных областях. Например, в рамках программы GSPS были ограничены связи с работой над Национальным планом действий по резолюции Совета Безопасности ООН 1325. Инвестиции

⁵⁹ CEDAW Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Кыргызстана, март 2015 года.

В усилия по использованию качественных и количественных исследований GPS для информирования и продвижения политики также были ограничены в рамках программы из-за коротких сроков осуществления, а также отложенных результатов (см. Пример исследования GPS в части II, Приложение К). Несмотря на то, что совместная программа ARWEE смогла добиться важных результатов политики, некоторые партнеры из агентства ООН полагали, что результаты политики были ограничены равномерным разделением ресурсов в рамках всей программы и что в ретроспективе следует выделить большие средства для проведения политики.

В целом, нормативная работа ООН Женщины была поддержана благодаря гендерному опыту персонала, задействованному в этой области, а также способности офиса приобретать высококачественные технические знания, особенно в отношении гендерного анализа законодательства.

Результаты координации

6

Работа по технической координации ООН Женщины и ее интенсивная работа по интеграции GEWE в рамках нынешней ЮНДАФ были важными стратегическими инвестициями и будут способствовать большей приоритизации GEWE со стороны СГООН; однако эта работа должна быть дополнительно расширена и поднята на более высокий уровень. Существует сильная потребность в более широком руководстве ООН Женщины в координации, чтобы повлиять на подотчетность СГООН перед GEWE.

ООН Женщины является активным членом страновой группы ООН и эффективно способствует влиянию и информированию приоритетов GEWE через свое аналитическое и программное партнерство. Страновой офис сыграл ключевую роль в интеграции гендерного анализа в общую страновую оценку СГООН (ОСО), которая позволила страновым партнерам выявить ключевые проблемы, относящиеся к GEWE, и определить приоритетные действия, необходимые для решения этих проблем в рамках Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ).

Несмотря на признание важного вклада женщин в интеграцию гендерного фактора в ЮНДАФ, существует значительный спрос со стороны значительного числа партнеров на то, чтобы страновой офис, укрепил свое лидерство и влияние на СГООН, особенно на более высоком стратегическом уровне, для обеспечения большего позиционирования гендерных вопросов в результате увеличения числа учреждений ООН. Это также отразилось на оценке вклада ООН Женщины в координацию системы ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в Европе и Центральной Азии.⁶⁰

⁶⁰ Оценка вклада ООН Женщины в координацию ООН по GEWE в Европе и Центральной Азии, август 2016 года.

В общей страновой оценке 2016 года было установлено, что на политическом уровне наблюдается недостаточная осведомленность о важности того, чтобы ООН размещала GEWE во все области своей работы. В оценке сделан вывод о том, что необходимо установить и поддерживать более тесные связи между мандатом ООН в целом и приоритетами GEWE Целевой группы по гендерным вопросам (GTG) и повесткой дня СГООН.

Интервью с партнерами СГООН выявили ряд факторов, которые препятствуют текущим усилиям по координации, такие как общее ограниченное участие агентств ООН в GTG, которые часто включают только те учреждения, которые уже активно работают в GEWE, а не те, кто нуждается в повышении гендерной чувствительности своих программ. Разный уровень знаний и возможностей членов GTG (где некоторые члены, являются специалистами по гендерным вопросам, а другие – просто приходят в качестве представителей своего агентства) может ограничить влияние в своих соответствующих агентствах.

Между GTG и другими партнерами СГООН был достигнут сильный консенсус в отношении того, что GTG функционирует в основном как платформа обмена информацией по вопросам GEWE и что реальной координации между членами, кажется, не хватает, а некоторые работают в тесном сотрудничестве по конкретным вопросам, событиям и проектам. Несколько заинтересованных сторон выразили мнение о том, что GTG следует продвинуть на более высокий уровень, с тем чтобы возглавить и стимулировать работу СГООН в отношении GEWE, особенно в свете того приоритета, который он должен получить и отдельную и межсекторальную цель в рамках ЦУР.

Большое внимание было уделено необходимости большей взаимодополняемости между агентствами, особенно в контексте ослабления ресурсов доноров. В отчете о совместной ознакомительной поездке исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС, ЮНИСЕФ, ООН Женщины и ВПП в Кыргызстан в 2016 году были отмечены проблемы, с которыми сталкиваются все учреждения, поскольку они в значительной степени полагаются на целевые фонды. Поскольку только 10 процентов бюджетов агентств поступают из штаб-квартиры, большинство оставшихся средств мобилизуются внутри страны от двусторонних доноров или глобальных фондов, что создало значительную конкуренцию между агентствами ООН за средства и сбор средств.

Ряд заинтересованных сторон, как во время интервью, так и в своих ответах в опросах, указали на необходимость использования GTG для определения работы в областях, где есть либо дублирующие мандаты между несколькими агентствами (т.е. работа ООН Женщины, ЮНИСЕФ и ЮНФПА по ранним бракам и работа ПРООН, ЮНФПА и ООН Женщины по EVAWG), или потенциальные пробелы в решении приоритетов GEWE. Например, члены сети СООБЩА выразили озабоченность по поводу пробелов в защите выживших лиц, живущих с ВИЧ / СПИДом, особенно в плане финансирования приютов.

«Агентства ООН не выполняют свою собственную общую ответственность за обязательства GEEW, что проявляется в низком качестве, старшинстве или опыте многих координаторов по гендерным вопросам в GTG».

Оценка вклада ООН Женщины в координацию ООН по

«Совместное программирование с ООН Женщины дает возможность увеличить и повысить наш гендерный потенциал. Если мы найдем хорошую нишу, мы станем сильнее».

Партнер СГООН

Несмотря на то, что GTG разработала Стратегию учета гендерной проблематики для руководства и информирования своей работе, итоговая стратегия (которая была разработана с использованием подхода с широким участием) не получила широкого распространения и не используется в качестве средства поддержки большей сплоченности и взаимодополняемости в продвижении общих приоритетов СГООН. Так как период стратегического плана близится к концу, многие члены GTG сочли, что это утерянная возможность, и что в будущем общие приоритеты и результаты, согласованные в Стратегическом плане, должны осуществляться посредством совместного программирования и пропаганды. Этот подход был также рекомендован в итоговой оценке ЮНДАФ (2016 г.), в котором был сделан вывод о том, что усилия по «преобразованию изменений в области гендерного равенства, по-прежнему, находятся на начальном этапе и требуют больше совместных усилий ООН по обеспечению устойчивого прогресса, который мог бы обеспечить полное достижение ЦУР».

Учитывая текущие вызовы GTG, многие из опрошенных членов GTG и другие заинтересованные стороны СГООН заявили, что GTG следует укрепить, чтобы усилить влияние и оказать воздействие на работу СГООН и с национальными партнерами. Это было также выводом Среднесрочного обзора Стратегической ноты ООН Женщины. Многие заинтересованные стороны указали, что координационный мандат, если он будет достаточно обеспечен ресурсами, поддерживаться и администрироваться офисом постоянного представителя, имеет самый высокий потенциал для влияния на систему ООН в масштабе. Именно по этой причине ООН Женщины должна перенести свое участие в СГООН с технического уровня на более высокий стратегический уровень. При этом страновой представитель должен возглавить и возглавить GTG, чтобы повысить его важность и привлечь более высокопоставленных сотрудников с полномочиями по принятию решений в своих учреждениях.

Еще одна решительная рекомендация значительного числа заинтересованных сторон заключалась в том, чтобы ООН играла созывающую роль не только среди СГООН, но и более широко с партнерами по развитию и гражданскому обществу. В ответ значительное число заинтересованных сторон подчеркнули необходимость активизации расширенного GTG и использования этого механизма для содействия стратегическим обсуждениям результатов и уроков, извлеченных из прошлой работы (например, работа по миростроительству), а также для установления общих приоритетов среди СГООН в масштабе (Например, результаты многогранного сокращения масштабов нищеты, достигнутые в рамках совместной программы ARWEE) и решения возникающих проблем. Как отмечено оценкой вклада ООН Женщины в Координацию ООН по GEEW в ЕЦА (2016), расширенные GTG также предлагают возможность для регулярного многостороннего диалога и включения перспектив гражданского общества, которые могли переместить динамику власти в и вне системы ООН к устранению большего количества системных барьеров для GEEW и возлагать на различных участников ответственность за обязательства по GEEW.

Инновации и масштабирование

7

Страновой офис ввел ряд инновационных подходов, особенно среди молодежи и в отношении распределения власти в семьях, которые могут влиять на различные уровни. Дальнейшее наращивание этих нововведений, а также повышение уровня знаний и наглядности в отношении используемых подходов и их включения в будущие проекты ООН Женщины и другие партнеры будут способствовать дальнейшему обоснованию результатов и увеличению воздействия.

ООН Женщины в Кыргызстане внедрил ряд инновационных подходов на протяжении 2015-2017 годов. Участие молодежи в информационно-агитационной работе оказалось устойчивым и уникальным: молодые люди активно поддерживают женские сети, гражданское общество, НПО и депутатов в пропаганде гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек по всей стране. Они также участвуют в пропагандистских инициативах, таких как Движение СООБЩА, Международный женский день и Международный день девочек на местном и национальном уровнях, а также предлагают новые формы событий, которые привлекают население и другую молодежь, в частности, через марши, театры-макеты, флеш-мобы, социальные сети и другие инновационные инициативы.

Методология практического обучения по гендерным вопросам (GALS), разработанная МФРСХ и принятая в контексте Кыргызстана для поддержки трансформационных изменений на уровне домашних хозяйств в рамках совместной программы ARWEE, построена на экономическом агентстве сельских женщин и помогла им начать пересмотр отношений власти в семье с конечной целью расширения участия женщин в процессе принятия решений, перераспределения репродуктивных обязанностей, лучшего признания и оценки вклада женщин в благосостояние семьи. Существуют доказательства того, что эта методология не только была новаторской и интересной для бенефициаров, но и расширена ими благодаря обмену знаниями (бывают случаи, когда бенефициарий обучил всех своих соседей и родственников, а мужа стали активистами GALS)

В рамках совместной программы ARWEE был активизирован и каскадный эффект, когда 1712 сельских женщин систематически передавали свои знания другим женщинам. Во время выездов на места группа по оценке задала вопрос о приблизительном количестве женщин, обученных в каждой общине (с точки зрения обмена знаниями из лидерского обучения и связанных с их приобретенными навыками ведения сельского хозяйства), и большинство бенефициаров ответили, что они поделились своими знаниями, по крайней мере, в среднем с пятью женщинами. Посредством передачи, охвата и масштаба, программа достигла, по крайней мере, 8 560.

Подходы и инструменты, такие как выделение семян хорошего качества и наращивание потенциала в области садоводства, особенно среди молодых женщин, предлагаемые школьникам в рамках проектов «Моя процветающая ферма» и «Моя безопасная и мирная школа», привели к некоторым интересным результатам и удерживали бенефициаров, участвующих в проектах. Инновационный подход поддержки сверстников и обмена знаниями между разными поколениями во многих случаях объединяет сообщества, и есть признаки изменения взглядов на гендерное равенство. Некоторые данные свидетельствуют о том, что девочки могут влиять на

отношение своих родителей к раннему браку и продолжать образование; молодые люди чувствуют себя уполномоченными требовать подотчетность от местных властей и предлагать решения проблем развития.

Привлечение НПО в качестве партнеров по реализации проектов, которое применялось в период реализации Стратегической ноты, оказалось благоприятным для достижения результатов, поскольку местные НПО ближе к населению на местах и способствовали устойчивости, поскольку они накопили каталитические знания для расширения прав и возможностей гражданского общества.

Результативность

Культура результатов и управление на основе результатов



Страновой офис ООН Женщины в Кыргызстане придерживается RBM и имеет установленную систему МиО; однако, углубляя свое нынешнее применение подходов, основанных на правах человека в разработке программ, мониторинге и отчетности, а также усиленная система управления знаниями будут способствовать более целенаправленным вмешательствам и обучению.

Культура результатов СО включена в обязанности персонала и подразумевает соблюдение глобальных стандартов ООН Женщины. Процессы планирования, внедрения, мониторинга и оценки в офисе основаны на предписанных руководящих принципах, что наиболее очевидно благодаря отдельным отчетам о ходе выполнения проекта и ежегодным отчетам СО. Например, несмотря на то, что пока нет данных о рейтинге годового отчета СО за 2016 год, отчет о 2015 годе составил 30 из 42 (71%), что считается «хорошим» рейтингом. В частности, отчет получил 7 из 9 баллов по фокусу результатов, такие же баллы по ясности вклада офиса в результаты, 4 из 6 по использованию данных и доказательств, 6 из 9 по использованию уроков и оценок и 3 из 6 по общей ясности.

Несмотря на то, что годовая отчетность основана на индикаторах Стратегической ноты (с дополнительными глобальными индикаторами), а последние являются SMART⁶¹, подавляющее большинство из них являются числовыми. Используется подход с учетом прав человека и гендерного фактора в отношении некоторых показателей, однако имеется число показателей, которые могли бы быть дезагрегированы по полу, месту жительства (городскому/сельскому), возрасту и пр. Из семи показателей с базовым уровнем, который «должен быть определен в 2015 году», три из них не имели базового уровня в 2016 году. Единицы измерения показателей и целей различались. В целом, офис мог бы получить пользу внесением изменений в DRF и OEEF, чтобы сделать свой ежегодный анализ прогресса более качественным и актуальным. Это, однако, могло бы не быть возможным из-за директив глобальной Стратегической ноты, которые не позволяют легко изменить рамки результатов Стратегической ноты. Кроме того, разработка и отчетность отдельных проектов в значительной степени выиграют от дезагрегированных показателей не только по признаку пола, но и с учетом различий в уровне сельских / городских, социальных и

⁶¹ Конкретные, измеримые, достижимые, реалистичные и временные

других диспропорций. Это сделало бы работу офиса совместимой с подходом «не оставляя никого в стороне» и позволяла бы проводить анализ межсетевого взаимодействия.

Страновой офис провел две оценки на протяжении всей Стратегической ноты и участвовал в ряде глобальных, региональных и ООН оценках⁶². Имеются убедительные доказательства того, что офис регулярно применяет оценочные рекомендации и учитывает извлеченные уроки. Следует, однако, отметить, что страновой офис выиграл бы от расширения обмена знаниями на региональных и глобальных платформах, что видно из соответствующих неэффективных целей в годовом отчете.

Что касается кадрового потенциала, офис получил выгоду от обучения и переобучения по RBM посредством участия в учебных мероприятиях (2 сотрудника приняли участие в курсе ЮНИТАР) и при поддержке Регионального бюро в мае 2016 года. Еще одна в значительной степени инклюзивная возможность обучения была благодаря Среднесрочному обзору странового офиса в ноябре 2016 года, когда все сотрудники смогли принять участие в оценке работы офиса с 2015 года по конец 2016 года, утверждению стратегической ноты и предлагаемых областей для приоритетов. Существует указание на то, что область МиО в офисе прогрессировала из-за найма специального сотрудника, который непосредственно работает по RBM. Эта позитивная тенденция должна быть воспринята как импульс для культуры RBM, особенно с учетом того факта, что многие партнеры сообщили о том, что им нужны особые знания ООН Женщины в области гендерного RBM (напр. гендер и изменение климата, управление гендерными факторами и рисками бедствий, гендер и профилактика насильственного экстремизма).

Стратегические инвестиции и использование/управление ресурсами

9

Сравнительно небольшие средства СО использовались экономически эффективным способом в результате стратегического переориентации и определения приоритетности вопросов, имеющих потенциал на долгосрочную перспективу. Цели финансирования, ориентированные на НО, вынудили Управление потратить значительное время на усилия по мобилизации ресурсов.

При общем бюджете в 7,6 млн. долларов США, запланированном на 3 года реализации Стратегической ноты и в среднем годовом бюджете в 2,3 млн. долларов США, работа странового офиса, особенно в нормативной области, и его информационно-агитационная работа через сети гражданского общества, считаются стратегическими важными для страны.

Годовая скорость осуществления в течение 2015-2016 годов была высокой (96% в среднем). Как видно из рис. ниже, наиболее ресурсоемкой областью стала программа Женщины, мир и безопасность, затем ОЕЕФ, Расширение экономических прав и возможностей женщин, VAWG и Национальное планирование и бюджетирование.

⁶² Вклад ООН Женщины в координацию ООН по GEEW в ЕЦА (2016 г.), вклад ООН Женщины в инициативы GRB в регионе ЕЦА (2016 г.), Итоговая оценка проекта PBF «Увеличение сторонников за мир» (2016 г.), Итоговая оценка GSPS (2016 год), Итоговая оценка, ЮНДАФ Кыргызстан (2016 год)

В анализе дефицита в ресурсах офиса (см. ниже) говорится, что в 2016 году наименее обеспеченным ресурсами было Национальное планирование и бюджетирование, тогда как в 2017 году наибольшие ресурсы необходимы в основном для расширения экономических прав и возможностей женщин. В 2015 году нехватки ресурсов не было.





Рис. 8: 2016/2017 Пробелы в ресурсах, %



Из рисунка ниже можно также отметить, что, несмотря на то, что основные средства в течение 2015-2017 годов практически не изменились, объем неосновных ресурсов сократился в три раза.

Таблица 9: Бюджетные ресурсы по страновой программе в сравнении с требуемыми

БЮДЖЕТНЫЕ РЕСУРСЫ ПО СРАВНЕНИЮ С ТРЕБУЕМЫМИ						
	Институциональн ый бюджет	Дополнительны е бюджетные ресурсы	Основно й	Неосновно й доступный	Неосновной для Мобилизаци и	Общие требовани я к ресурсам
2015						
Сумма DRF	0	0	208 000	1 965 520	0	2 173 520
Сумма OEEF	410 881	60 947	137 747	10 000	0	208 694
Сумма	410 881	60 947	345 747	1 975 520	0	2 382 214
2016						
Сумма DRF	0	0	139 000	1 462 279	500 000	2 101 279
Сумма OEEF	432 604	23 347	155 500	8 000	0	669 983
Сумма	432 604	23 347	294 500	1 470 279	500 000	2 771 262
2017						
Сумма DRF	0	0	121 597	642 070	737 760	1 501 427
Сумма OEEF	411 833	30 425	133 403	6 000	0	603 330
Сумма	411 833	30 425	255 000	648 070	737 760	2 104 757
ИТОГО						7 258 233

Очевидно, что офис смог добиться ощутимых результатов при небольших инвестициях. В частности, экономичность вмешательств по программе WEE через ARWEE была высокой: в качестве совместной программы и с инвестициями около 690 долларов США на бенефициара офис генерировал доход в размере 500-600 долларов США на человека, и примерно 190 долларов США для косвенных бенефициаров; и привело к значительному расширению из-за передачи знаний от непосредственных бенефициаров их соседям и родственникам. Отвечая на неотложные потребности и тратя небольшие средства на экспертов, офис повлиял на важные изменения в законодательстве по гендерным вопросам, которые в долгосрочной перспективе принесут пользу значительной части населения Кыргызстана. Благодаря прочным связям с кампанией СООБЩА и сетями гражданского общества и, например, затратам, например, всего за 500 долларов США, потраченных на мероприятия, страновой офис смог косвенно охватить до половины населения страны сообщениями о прекращении насилия в отношении женщин и девочек. Также неоднократно отмечалось, что использование местной НПО в качестве партнера-исполнителя не только обеспечило экономичность, но и привело к устойчивости местных агентов развития и сильному присутствию на местах. Более того, в некоторых тематических областях страновой офис основывается на предыдущих инструментах и продуктах (напр. пособия для студентов, участвующих в проектах «Моя преуспевающая школа» и «Моя безопасная и мирная школа»).

В то время как в офисе также наблюдались задержки с получением средств и убытками из-за валютных обменов (напр. в случае финских ресурсов), очевидно, что он смог проектировать вмешательства и перестраиваться, сосредоточившись на приоритетных результатах. Несмотря на то, что ряд заинтересованных сторон утверждали, что страновой офис должен уделять меньше внимания отдельным проектам и выделять больше времени на стратегические и более высокоуровневые вмешательства без прямой связи с проектом, ясно, что жизнеспособность офиса зависит от внешних ресурсов, выделяемых донорами, которые в подавляющем большинстве случаев считают ООН Женщины исполнительным органом проекта.

10

Широкий круг партнеров и заинтересованных сторон активно выступают за большее лидерство, наглядность и позиционирование ООН Женщины на более высоком стратегическом уровне, чтобы влиять и помогать в мероприятиях в области развития.

Принимая во внимание, что ООН Женщины широко признана за свой уникальный трехсторонний мандат, существует очевидный спрос на то, чтобы офис взял на себя лидерство и координацию работы по вопросам гендерного равенства среди различных групп заинтересованных сторон и партнеров. В частности, партнеры по развитию ожидают, что ООН Женщины будет играть активную роль в поддержке усилий по упорядочению гендерной проблематики в тематических областях и регулярному обмену информацией о стратегиях и работе офиса; в то время как партнеры ООН выступают за то, чтобы руководство странового офиса было более активным и заметным в Страновой группе ООН, а также за лидерство ООН Женщины в продвижении подотчетности за обязательств по GEWE. Тот факт, что расширенная группа по гендерным группам под председательством ООН Женщины не проводилась в течение довольно долгого времени, заставил участников гражданского общества делиться знаниями, планировать совместные действия с агентами развития и иметь один сильный голос в отношении важной информационно-разъяснительной работы.

Похоже, что вышеупомянутые проблемы в основном связаны с проблемами кадрового потенциала, и особенно того факта, что только два сотрудника представляют офис на стратегическом уровне и на форумах, а также работают на уровне индивидуальных проектов. Это мешало развертыванию Стратегии СГООН учета гендерной проблематики и проведению гендерных оценок.

Усиленное присутствие и позиционирование ООН Женщины на всех уровнях сотрудничества в области развития, будь то с гражданским обществом, в СГООН и в рамках расширенного GTG, позволило бы не дублировать работу и еще больше увеличило бы воздействие гендерно ориентированных вмешательств.

11

При относительно небольшом числе сотрудников офис достигает значительных результатов во многих областях. Тем не менее, с небольшим количеством сотрудников, которые пользуются большим спросом в своих экспертных знаниях по гендерным вопросам и высоких ожиданиях от партнеров получать большего руководства от ООН Женщины, потенциалу сотрудников офиса бросается вызов.

С точки зрения кадрового потенциала страновой офис значительно вырос с 2015 года. В настоящее время он состоит из представителя, одного национального сотрудника по программам, менеджера по операциям, международного специалиста по программам, сотрудника по вопросам МиО, сотрудника по партнерству и координации (в настоящее время вакантно), специалист по связям с общественностью и адвокации, два координатора проекта, специалист по развитию сообществ, руководитель проектов, специалист по проектам (в настоящее время вакантно), полевой специалист, помощник по программному финансированию, помощник по административным вопросам, помощник по административным финансам, 3 водителя и разнорабочий. На основе штатного расписания 33% являются штатными сотрудниками, 5% финансируются за счет UNV, а 62% - работают по служебным контрактам, что говорит о том, что большинство сотрудников финансируется донорами.

С постоянным персоналом, составляющим небольшое число (7 из 21), как персонал, так и заинтересованные стороны, признают, что работа офиса на уровне стратегического программирования остается недостаточной. Например, при сопоставлении времени персонала с областями воздействия СН, можно четко заметить, что в области воздействия по NPB, в основном, отвечает только один сотрудник национальной программы (уровень NOC), который также координирует многие задачи на уровне офиса и выделяет значительное количество времени на вмешательства, не приносящие немедленных результатов, но приводящих к долгосрочным изменениям (напр., совершенствование законодательства).

Опыт странового офиса в области учета гендерной проблематики и программирования высоко ценится партнерами и гражданским обществом, однако данные показывают, что из 11 сотрудников программы лишь немногие являются экспертами по гендерным вопросам. Таким образом, офис получит дополнительные инвестиции для углубления и расширения своего гендерного потенциала, прежде всего основного, но также неосновного персонала, чтобы служить в качестве центра знаний для всех субъектов, работающих по гендерным вопросам.

В целом, принимая во внимание скорость осуществления и обратную связь с заинтересованными сторонами, офис эффективен и реагирует на требования, и существует хорошая связь с партнерами-исполнителями. Тем не менее, чтобы сделать офис более устойчивым в отношении навыков и знаний персонала, структура управления выиграет от усиления целостного подхода к проектам по сравнению с разрозненными проектами, что также приведет к более сложным вмешательствам на местах.

Устойчивость

12

Инвестиции в укрепление законодательной базы, увеличение национального потенциала для выполнения обязательств КЛДЖ и получение убедительных доказательств для разработки политики, способствовали устойчивости результатов. Дальнейшие усилия по достижению устойчивого изменения потребуют большей степени партнерства и идентификации институциональных исходных точек.

Инвестиции ООН Женщины и ее партнеров из СГООН и ОГО в укрепление законодательной и политической базы для продвижения GEWE являются важной институциональной основой для будущей работы. Поддержка странового офиса гендерному механизму для реализации его обязательств КЛДЖ также создала важную благоприятную среду наряду с созданием широкого спектра доказательств для поддержки и информирования о реализации и разработке дальнейших политик GEWE.

Устойчивость и право собственности на эти результаты, однако, значительно затрудняются из-за ряда факторов, включая слабый институциональный статус и положение национального механизма по гендерному качеству и его ограниченное влияние на правительство в осуществлении политик и обязательств GEWE. Несмотря на то, что необходимы дальнейшие инвестиции в этот механизм, важно также, чтобы ООН Женщины планировала дополнительные исходные точки для продвижения реализации политики, такие как Национальный совет по гендерному развитию и Совет по межминистерской координации ЦУР. Еще одна важная исходная точка - работать с партнерами СГООН, чтобы влиять на интеграцию гендерных вопросов в отраслевые министерства, которые они поддерживают и с которыми взаимодействуют.

Для решения этих задач требуется более широкий институциональный подход для создания более широкой государственной поддержки интеграции GEWE в политику и бюджеты. Необходимо усилить инвестиции на более высоком стратегическом уровне для укрепления институционального статуса и положения гендерного механизма (в соответствии с заключительными замечаниями КЛДЖ). Необходимо также усилить взаимодействие с аппаратом премьер-министра, чтобы активизировать и пересмотреть позицию и работу Национального совета по гендерному развитию и укрепить потенциал этого органа. Реализация ЦУР 5 может стать важным стимулом для этих усилий.

Сотрудничество с ООН и другими партнерами, которые участвуют в поддержке других отраслевых министерств, такого как ФАО с Министерством сельского хозяйства, и поддержка Всемирным

банком работы по реформе государственной административной деятельности также являются важными отправными точками для создания и поддержания большего потенциала и приверженности GEWE во всем правительстве. Такое участие также необходимо для создания большей государственной собственности на программные результаты ООН Женщины. Например, учитывая важный эффект, который MSPS и MSPF оказывают на изменение социальных норм в отношении гендера среди молодежи, большинство заинтересованных сторон и бенефициаров, вовлеченных в проект странового офиса «FinWater», подчеркнули необходимость институционализации этого курса в школах. ООН Женщины уже начала обсуждения с Министерством образования, чтобы включить их в качестве обязательных курсов в рамках национальной учебной программы средних школы.

Результаты программы ARWEE также могут быть еще более углублены и устойчивы благодаря более активному участию в политике на макро- и мезо-уровне⁶³. Это согласуется с одним из ключевых результатов корпоративной оценки работы ООН Женщины над WEE (2015), в которой указана необходимость перехода от микропроектов, которые предоставляют кредиты и гранты женщинам для поддержки женщин на коллективном уровне при определении и устранении узких мест на макроуровне (через национальную и международную политику, финансы, институты и законодательство), которые лишают женщин (и бедных мужчин) экономических возможностей, таких как отсутствие доступа к финансам, кредитам и рынкам.⁶⁴ Например, как указано в ежегодном рабочем плане COG 2017 года, это может включать сотрудничество с другими партнерами для изучения последствий входа Кыргызстана в Евразийский таможенный союз, в частности в секторах с наибольшим числом занятых женщин (т.е. сельское хозяйство, молоко и швейная промышленность). Другая область - поддерживать успешный успех групп самопомощи путем оказания политической поддержки со стороны правительства и финансовой помощи от организованных финансовых учреждений.

«Когда мы расширяем возможности женщин, нам также необходимо изменить сознание мужчин, чтобы поддерживать женщин в качестве лиц, принимающих решения. Мы проводим много тренингов для расширения прав и возможностей женщин - мы меняем свое мнение, но когда они приходят домой, это совсем другая история. Мы должны привлекать мужчин и придерживаться более целостного подхода».

*Партнер-исполнитель ООН
Женщины*

13

ООН Женщины использует стратегии, которые предоставляют и снабжают национальных партнеров знаниями и инструментами для продвижения изменений, а каскадный эффект, который оказывает на передачу навыков и знаний более широкому кругу заинтересованных сторон и созданию активистов по гендерному

⁶³ *Политики макроуровня* относятся к политикам, которые оказывают влияние на экономику, а также на последствия для занятости, доходов, экономической безопасности и общего благосостояния. *Мезоуровневые политики* - это такие политики, которые влияют на изменения на институциональном уровне (например, законы о земельном титуле, правила банковского кредитования, которые обеспечивают справедливый доступ к кредитам, а также политику и положения для поддержки GRB и создания национальных планов и стратегий). Источник: Независимое оценочное бюро ООН Женщины, Уполномоченное будущее: корпоративная оценка вклада ООН Женщины в расширение экономических возможностей женщин, 2015 год.

⁶⁴ Там же

равенству, будет способствовать усилению национальной ответственности за результаты GEWE. Особенно важна роль мужчин и мальчиков в этой работе.

Расширение прав и возможностей является последовательной целью во всех проектах и программах ООН Женщины. Партнеры по развитию и партнеры-исполнители последовательно приветствовали ООН Женщины за возможность поставить национальных партнеров на передний план проектов. Примерами этого были программы ARWEE и FinWater, в которых сильные локальные партнеры-исполнители (CDA и RAS) были выбраны и наделены полномочиями отвечать за достижение промежуточных результатов проекта. В то время как ООН Женщины обеспечивала важную гарантию качества и общий надзор за осуществлением программ, она сделала это, обеспечив, чтобы партнеры были оснащены инструментами и знаниями для поддержки своей работы, а не путем дистанционного совместного управления.

В рамках программы ARWEE совместное использование стратегий для обеспечения лидерства и технической подготовки для сельскохозяйственных активов позиционировало бенефициаров как лидеров в их сообществах, а также благодаря приобретенным знаниям и уверенности, они смогли активно взаимодействовать с другими женщинами и передавать свои знания. Как упоминалось ранее, это имело значительный каскадный эффект, который увеличил число программных бенефициаров (при этом первоначальное число женщин-бенефициаров увеличилось с 1712 до более 8 000 человек.

Появление критической массы активистов GEWE (включая большое количество мальчиков) также является важным результатом, который будет способствовать дальнейшей устойчивости и эффективности результатов. Критическая потребность в подготовке нового поколения активистов по гендерным вопросам также сделала возможным и внесла вклад в долговременное взаимодействие странового офиса с молодежью. Поэтому важно, чтобы страновой офис продолжал предоставлять возможности для поддержки устойчивой активности этих активистов и связывать их с проводимыми кампаниями и пропагандистскими усилиями и вооружить их дружественными к пользователю доказательствами для дальнейшего понимания и устранения коренных причин гендерного неравенства. Это связано с тем, что страновой офис сотрудничает с опытными национальными исследователями GSPS и продолжает информировать и привлекать их к усилиям по сбору доказательств для продвижения GEWE в Кыргызстане.

Представители гражданского общества также выразили беспокойство по поводу проблем, связанных с движением пожилых женщин, и необходимости продолжать привлекать и стимулировать активистов нового поколения, активистов по гендерному равенству вносить свой вклад в разработку политики и ее реализацию. Ряд заинтересованных сторон освещал важность участия женщин в гендерных школах в обеспечении этой подготовки.

«Сегодня перед Кыргызстаном встают новые проблемы с защитниками прав пожилых женщин, поддерживающими продвижение женщин и гендерное равенство, а прогрессивные молодые женщины несколько не связаны с повесткой дня в области прав женщин. Необходимо воспитать новое поколение гендерных активистов».

Общая страновая оценка СГООН (2016 год)

Центр внимания программ ООН Женщины по привлечению более широкого круга членов общин (включая мужей, братьев, учителей и местных органов власти) создал важную благоприятную среду для более широкого участия женщин и девочек в своих семьях, школах и общинах. В результате ряда преобразований в социальной норме, устойчивость экономического участия женщин и девочек в определенных контекстах, вероятно, будет сохраняться, но потребует увеличения инвестиций для расширения благоприятных условий для других женщин и девочек. Это потребует увеличения инвестиций в кампании по изменению поведения и расширения результатов, достигаемых в рамках программы ARWEE и молодежных проектов.

Права человека и гендерное равенство

14

Политики и программные мероприятия ООН Женщины эффективно борются с основными причинами гендерного неравенства и нищеты; однако специфические потребности маргинализированных групп были менее проанализированы и определены в приоритетном порядке при разработке и осуществлении Стратегической ноты.

Стратегическая нота ООН Женщины и разработка программных стратегий и вмешательств были последовательно проинформированы всесторонним гендерным анализом. Страновой офис сыграл неотъемлемую роль в создании новых доказательств и гендерного анализа, чтобы дополнять свою текущую работу, а также работу других партнеров по развитию СГОООН. В 2016 году ООН Женщины напрямую поддержала и внесла вклад в общую страновую оценку (ОСО), которая проанализировала основные причины гендерного неравенства и выявила пробелы в осуществлении международных и национальных законов и обязательств.

Через свое исследование «Гендер в восприятии общества» (GSPS), ООН Женщины и партнеры по совместной программе подготовили важные количественные и качественные данные и анализ. И результаты исследований CCA и GSPS (там, где доступно⁶⁵) были использованы во время среднесрочного обзора Стратегической ноты ООН Женщины и в ходе разработки новой ЮНДАФ на 2018-2022 годы.

Благодаря использованию этого анализа, ООН Женщины смогла обеспечить, чтобы ее вмешательства охватывали коренные причины гендерного неравенства и нищеты. Примерами этого являются программа ускорения расширения экономических прав и возможностей женщин (ARWEE), направленная на борьбу с многомерными аспектами бедности и на предотвращение феминизации нищеты за счет увеличения доходов сельских жителей и обеспечения продовольственной безопасности, расширения их участия в процессе принятия решений на местном уровне, а также в семье. Поскольку патриархальные традиции и отношения оказывают серьезное влияние на участие и расширение прав и возможностей женщин и часто имеют приоритет над правовыми рамками в местных сообществах, ООН Женщины также уделяет приоритетное внимание работе по изменению социальных норм на национальном и общинном

⁶⁵На момент подготовки настоящего доклада только что был завершён пересмотренный вариант отчета о миграции, и до сих пор не завершена подготовка отчета о положении в области религии.

уровнях, в том числе с мужчинами и мальчиками, продвигая позитивную модель маскулинности, ненасилия, равенства и уважения.

В Стратегической ноте странового офиса упоминаются мигранты и ЛГБТ в связи с проблемами, с которыми они сталкиваются при доступе к правосудию и поддержке гражданского общества и широкой общественности из-за стигмы и глубоких стереотипов. Приоритет также отдается сельским женщинам с ограниченной экономической деятельностью и пережившим насилие; однако существует ограниченный анализ конкретных потребностей маргинализированных женщин и влияние пересекающихся форм дискриминации.

Заключительные замечания КЛДЖ по четвертому отчету Кыргызстана относятся к трудящимся-мигрантам, пожилым женщинам, женщинам-домашним работникам, женщинам, принадлежащим к этническим меньшинствам, женщинам-наркопотребителям и лесбиянкам, бисексуалкам, транссексуалкам и интерсексуальным женщинам, которые сталкиваются с пересекающимися формами дискриминации. Они также указывают на необходимость принятия более масштабных мер, таких как усиление антидискриминационного законодательства для удовлетворения потребностей маргинализированных и уязвимых групп. ССА также подчеркнул тот факт, что существуют некоторые уязвимые категории еще более отверженные, это сельские женщины, инвалиды, дети и молодежь, беженцы и лица без гражданства и лица из числа этнических меньшинств. В ходе обсуждений с гражданским обществом был решительный призыв к ООН Женщины активизировать взаимодействие с маргинализированными группами через свою программную и нормативную работу. Специальная рекомендация для ООН Женщины была о необходимости поддержки платформ, представляющих эти группы (такие, как Коалиция за равноправие), и обеспечение большей интеграции в информационно-разъяснительные мероприятия и кампании.

ООН Женщины должна поддерживать наиболее уязвимые группы женщин с пересекающимися формами дискриминации, такими как женщины-потребители наркотиков, работники секс-бизнеса и ЛГБТИ.

Респондент опроса

Несмотря на то, что программа ARWEE действительно включает в себя женщин-глав домашних хозяйств, бенефициары выразили просьбу, чтобы программные стратегии были нацелены на максимальное включение. Например, в большинстве сельскохозяйственных работ исключены женщины-инвалиды, поэтому поиск будущих вмешательств, которые могут привлекать более широкую группу маргинализированных женщин необходим в будущем программировании, чтобы гарантировать, что никто не останется позади. Еще одна проблема заключается в том, что данные собираются не систематически для отслеживания и оценки того, как программные мероприятия решают проблемы маргинальных женщин, как находят их, хотя в рамках совместной программы ARWEE, всемирная продовольственная программа разработала критерии и условия для целевых групп бенефициаров, включая маргинальные группы. Программа «Доступ к воде» была разработана с уделением особого внимания маргинализированным общинам, но еще рано оценивать, какое влияние это оказывает на маргинальных женщин.

15

Несмотря на то, что есть хорошие примеры усилий странового офиса в привлечении ключевых заинтересованных сторон к разработке, внедрению и мониторингу своих программ; усилия по обеспечению более широкой интеграции и использования подходов, основанных на правах человека и учитывающих гендерную проблематику, могут быть более систематизированы.

В период Стратегической ноты, ООН Женщины стала активнее взаимодействовать с ключевыми заинтересованными сторонами в разработке и реализации своей Стратегической ноты. Разработка первой Стратегической ноты проводилась при ограниченном участии правительства, женских групп и гражданского общества. Несмотря на то, что некоторые партнеры ОГО были приглашены на встречи ООН Женщины по стратегическому планированию, никаких официальных консультаций с правительством, с более широкими группами гражданского общества (в том числе с Консультативной группой по гражданскому обществу странового офиса) и партнерами СГООН, не проводилось, чтобы они могли напрямую влиять и информировать ООН. В ходе среднесрочного обзора в 2016 году процесс активного участия был использован для активного привлечения ключевых партнеров к рассмотрению и уточнению стратегических приоритетных областей странового офиса. Были также предприняты важные усилия для вовлечения заинтересованных сторон в программы посредством совместных посещений сайтов в рамках программы ARWEE, в которой правительственные партнеры активно участвовали в оценке прогресса и результатов проектов. Ценность участия в этих визитах была подтверждена заинтересованными сторонами.

Эти усилия свидетельствуют о важном прогрессе в плане усилий странового офиса по обеспечению более широкого участия в разработке программ; однако консультации с гражданским обществом выявили их желание широко участвовать в процессах планирования и озора структуры ООН Женщины.

Другие области, в которых ООН Женщины могла более систематически применять подход, основанный на правах человека, включают в себя дезагрегирование данных мониторинга для сбора информации о том, в какой степени программные мероприятия охватывают маргинальные группы и достаточный ли доступ они имеют к услугам. Как упоминалось ранее, необходимы также дополнительные усилия для обеспечения того, чтобы операционная работа странового офиса продолжала разрабатываться для поддержки реализации нормативных обязательств и рекомендаций, вытекающих из более широкого круга договорных органов по правам человека за пределами КЛДЖ. Это означает более четкую увязку запланированных вмешательств с конкретными договорными органами в Стратегической ноте в соответствии с подходом, изложенным в таблице 6 в разделе «Вывод 1».

Заключение

Заключительные выводы были разработаны группой по оценке на основе анализа выводов. Этот анализ был структурирован в соответствии с рамками оценки и вопросами, использующими смешанные методы и подходы, основанные на гендерных аспектах/правах человека. Заключение

подлежат итоговой проверке Референтной группой по оценке (РГО) и Региональным экспертом по оценке странового офиса ООН Женщины.

Актуальность

1

Ограниченные ресурсы требуют от ООН Женщины быть более стратегической в своей будущей работе. Существует необходимость определить и работать через стратегические исходные точки и укреплять партнерские отношения, с тем чтобы сосредоточить усилия, в которых есть потенциал для достижения максимальных результатов. Необходимо повысить координационную работу и механизмы и перейти от технического до стратегического уровня.

** Основано на выводах 2, 3, 4 & 5*

Учитывая давление на мобилизацию ресурсов на протяжении 2015-2017 годов, ООН Женщины в Кыргызстане в значительной степени сосредоточилась на проектах в новых областях (т.е. управление водными ресурсами, управление крупномасштабным исследовательским проектом), которые потребовали новые навыки и знания по управлению проектами. Похоже, что это также повлияло на работу офиса на более высоких стратегических уровнях и продемонстрировало трудности с точки зрения увязки новых проектов с глобальными областями воздействия ООН Женщины.

Страновой офис установил хорошие отношения с рядом партнеров; однако они в основном сосредоточены на техническом уровне (т.е. GTG ООН - технические координаторы, персонал министерства на техническом уровне). Многие партнеры заявили о том, чтобы ООН Женщины увеличила свое стратегическое позиционирование в Координационном совете партнеров по развитию (DPCC) и его подгруппах (т.е. продолжая рассматривать вопросы WEE и GRB через рабочую группу по демократическому управлению).

Страновой офис мог бы также повысить свою роль как центра управления знаниями GEWE, а именно, делясь своим опытом операционной работы для позиционирования себя среди партнеров, влияя на мероприятия партнеров по развитию и расширяя совместные усилия.

ООН Женщины является активным членом Страновой группы ООН и эффективно способствовала влиянию и информированию приоритетов GEWE через свое аналитическое и программное партнерство. В то время как существует сильное признание важного вклада ООН Женщины в интеграцию гендерного фактора в ЮНДАФ, широкий круг партнеров и заинтересованных сторон выступают за лидерство, наглядность и позиционирование структуры ООН Женщины на более высоком стратегическом уровне, чтобы влиять и вносить вклад в работу СГООН и более широкие интервенции в области развития. Более того, ООН Женщины могла бы достичь большего количества результатов координации, если будет действовать, в том числе в сотрудничестве с координатором-резидентом в обеспечении большей интеграции гендерных вопросов через СГООН. Более крупные инвестиции в расширенный GTG необходимы для повышения эффективности информационно-агитационной работы. Принимая во внимание, что существует хорошая наглядность на уровне отдельных проектов и в сети СООБЩА, на стратегическом уровне

требуется больше усилий, поскольку ООН Женщины считается органом ООН, который лучше всего высказывается по гендерным вопросам и мобилизует других на действия и участие.

Вышеупомянутый растущий интерес в мобилизации ресурсов в сочетании с ослабевающим интересами и ресурсами доноров, и межучрежденческая конкуренция за все более ограниченные средства требуют определения новых подходов к стратегическому использованию ресурсов через партнерство и мандат офиса. Такой подход может включать участие в совместных программах (в целях обеспечения сильной интеграции GEWE, особенно в связи с внедрением и локализацией ЦУР), но не обязательно их возглавлять, что может стать значительным бременем на ограниченные ресурсы СО. Например, когда разрабатываются новые программы, ООН Женщины может консультировать по конкретным компонентам, чтобы поддержать нормативную и эффективную координацию совместных программ. Страновой офис уже согласуется с таким подходом посредством разработки предложений по четырем совместным программам, и один с гражданским обществом, где ООН Женщины позиционируется как ведущее и участвующее агентство.

Чтобы смягчить риски, связанные с высокой сменой внутри структурных подразделений партнеров (напр. МТСП), офис должен определить другие стратегические отправные точки, которые могут оказать наибольшее влияние, например, Национальный совет по гендерному развитию; воспользоваться имеющимися экспертными знаниями по ЦУР, ООН Женщины следует еще больше заявить о себе в межминистерских координационных группах по ЦУР.

ООН Женщины приняла стратегическое решение не заниматься политическим участием и аспектами реагирования VAWG с учетом роли и участия ПРООН и ЮНФПА в этих областях. Поэтому важно, чтобы работа странового офиса по профилактике VAWG посредством изменения социальной нормы и местного участия сельских женщин в политических и директивных органах использовалась для информирования и влияния на программирование других ключевых партнеров ООН по развитию.

Эффективность

2

Неявная теория изменений ООН Женщины, основанная на устранении глубоко укоренившихся патриархальных установок, стереотипов и вредных практик посредством приоритетного внимания к созданию доказательств и взаимодействию на уровне сообществ с женщинами, мужчинами, девочками и мальчиками, является подходящей и эффективной и позиционирует офис для работы по трансформационным изменениям. Включение более явной теории изменений необходимо для обеспечения того, чтобы будущее программирование соответствовало и придерживалось такого подхода.

** Основано на выводах 1, 4, 7 и 14*

Теория изменений, осуществляется ООН Женщины, основана на достоверных доказательствах о коренных причинах и факторах неравенства. Решение странового офиса сосредоточить свою программную работу на устранении глубоко укоренившихся патриархальных установок, стереотипов и вредных практик было сознательным и стратегическим решением, которое в долгосрочной перспективе может оказать глубокое и продолжительное влияние на продвижение GEWE.

Двухуровневый подход ООН Женщины к решению проблемы изменения социальных норм - путем генерации доказательств и изменения поведения на уровне сообщества - подтвердил важные результаты на разных уровнях и среди носителей обязательств и правообладателей. Его сосредоточение на увеличении числа доказательств гендерного восприятия в обществе (GSPS) позволило исследователям применять гендерную проблематику для сбора и анализа данных, и есть признаки того, что многие исследователи, вероятно, продолжат применять эти знания в исследованиях, которые они проводят вне программы. ООН Женщины также внесла значительные инвестиции, чтобы повлиять на изменение поведения и поведенческие изменения на уровне сообщества благодаря его взаимодействию с молодежью, сельскими женщинами, МСУ и мужчинами и мальчиками - офис должен убедиться, что эти изменения будут расширены с помощью следующей Стратегической нота.

Изменение социальной нормы является сложным процессом и требует значительных инвестиций в течение длительного периода времени. В период Стратегической нота, ООН Женщины добилась трансформационных результатов благодаря своей работе с сельскими женщинами и более широкими сообществами. Это связано главным образом с тем, что ООН Женщины накопила опыт в этой области, но, более существенно, подходы, основанные на расширении прав и возможностей, и участие в нем не только женщин, но также мужчин и молодежи и лиц, принимающих решения на местном уровне. Работа ООН Женщины показала, что решение проблемы изменения социальных норм в качестве основного препятствия для участия женщин и расширения прав и возможностей является важной отправной точкой для работы по решению более широких социальных изменений, таких как инклюзивное развитие и надлежащее управление. Поэтому важно, чтобы работа ООН Женщины в этой области была связана с более широкими политическими инициативами на макро- и микроуровне.

Данные прошлых оценок и обсуждений с бенефициарами показывают, что когда женщины и девочки получают больше знаний о своих правах и оснащены инструментами и знаниями для внесения ценного вклада в здоровье и благосостояние своих семей и общин, создается благоприятная среда для их экономического, социального и политического участия.

Работа ООН Женщины показала, что изменение социальных норм может способствовать более активному экономическому и политическому участию женщин, но также, что усиление экономического роста женщин в их семьях и их роль в местных директивных органах может также способствовать изменению социальных норм. Поэтому важно, чтобы был принят двухсторонний подход, и чтобы ООН Женщины работала над изменением социальных норм, сильно укореняясь в своих программах по расширению экономических прав и возможностей женщин и участия женщин в политической жизни.

Центр внимания странового офиса сосредоточен на подходах и социальных нормах: он согласован с ЗЗ КЛДЖ и поможет выявить и устранить основные препятствия для экономического

и политического участия женщин, двигателями нарушений прав (например, похищение невесты, брак несовершеннолетних, домашнее насилие) и конфликты.

Необходимо продолжить работу над результатами программы (напр., обеспечить, чтобы исследовательские продукты GPS использовались для воздействия на информационно-разъяснительную деятельность на основе политики, а также для увеличения инвестиций в коммуникационные продукты и процессы и чтобы существовали более широкие и всеохватывающие платформы созывать участников и использовать их в качестве агентов перемен (в том числе преподавателей-сверстников и молодежи).

Что касается VAWG, страновому офису следует продолжить свою профилактическую деятельность путем решения проблем, связанных с изменением социальных норм и поддержанием его усилий на уровне общин, таких как программирование WEE (совместными усилиями с другими), чтобы влиять и изменять отношения и поведение, которое лежит в основе VAWG. В то же время необходимо обеспечить достаточный национальный потенциал и ресурсы для поддержки и предоставления основных услуг для лиц, переживших насилие в семье и сексуальное насилие.

ООН Женщины нашла ясную нишу и предприняла осознанные усилия, чтобы избежать дублирования и свести к минимуму повторение (т.е. политическое участие) во многих областях. Было установлено, что существует пространство для расширения работы по EAW и потенциально для политического участия женщин (посредством нового анализа пробелов и картографирования, необходимых в рамках следующей СН). Те области, где есть потенциальное дублирование (детские браки ЮНИСЕФ), необходимо обсудить с партнерами СГООН.

Результативность

3

Интегрированный подход, применяемый при разработке и реализации программ ООН Женщины, позволил добиться более высоких результатов за счет меньшего количества ресурсов и обеспечить, чтобы вмешательства охватывали многомерные аспекты гендерного равенства. Усилия по дальнейшему отражению этого подхода в рамках оценивания результатов, RBM и структурах необходимы для полной систематизации этой работы, а также обеспечения более тесных связей между мандатными областями работы ООН Женщины.

**Основано на результатах 3, 4, 5, 8, 11 & 14*

Интегрированное программирование требует совместного подхода к работе и структурам странового офиса. Учитывая сложность комплексного программирования, важно продолжать работу по выявлению областей, в которых на раннем этапе существуют недостатки в области знаний и потенциала, а также для получения необходимых навыков и знаний. Например, с учетом того, что GPS вносит свой вклад в эффективные меры реагирования в миростроительстве, а также учитывая фокус внимания проекта «FinWater» по поддержке разрешения конфликтов на местном уровне, оба проекта могли бы выиграть из скорейшего участия советника по вопросам

мира и безопасности из Регионального бюро в целях разработки четких теорий изменений для руководства и информирования этой работы и лучшей увязки ее с нормативными рамками, такими как резолюция 1325 Совет Безопасности ООН.

Вмешательства странового офиса могут быть расширены путем поддержки эффективного представительства: исследования показывают, что только потому, что женщины-лидеры избираются, это не означает, что они обязательно будут продвигать гендерно-ориентированную повестку дня. Таким образом, ООН Женщины может сыграть важную роль в создании платформ, которые связывают сельских женщин (которые получили выгоду от вмешательств СО по расширению возможностей) с лицами, принимающими решения (т.е. парламентариями и местным властями).

Еще одна проблема заключается в интеграции координационного мандата ООН Женщины в масштабах всей страны в рамках ее страновых программ и отчетности по измерению последствий координации. Существует ограниченная ссылка на результаты координации системы ООН в ее Стратегических нотах и DRF, что ограничивает четкую связь между координацией ООН и существенными результатами по GEWE.

ООН Женщины хорошо общается через кампанию СООБЩА и соответствующую сеть; однако, если она будет активна на стратегическом уровне, таком как СГООН и в рамках форумов развития, это значительно повысило бы наглядность работы офиса. В то время как стратегия управления знаниями завершается, ООН Женщины не постоянно делилась информацией, накопленной в результате исследований, и в полной мере не присутствовала на региональных и глобальных платформах обмена знаниями женщин.

Благодаря сотрудничеству с агентствами ООН по разработке ЮНДАФ, а также с Национальным статистическим комитетом - по вопросам национализации ЦУР, для офиса сейчас существует хороший стимул стать центром знаний и поддержки реализации повестки дня после 2015 года.

ООН Женщины поддерживает хорошие проекты МиО, но офис часто сталкивается с необходимостью увязывать различные компоненты проекта с более широкими и всеобъемлющими целями. Например, что касается сокращения трехстороннего мандата ООН Женщины, деятельность по расширению экономических возможностей женщин продвинулась хорошо. Однако, что касается программ GSPS и FinWater, более значимая связь с нормативной работой могла бы укрепить общие результаты проектов (см. Подробный отчет по примерам GSPS в приложении К).

Устойчивость

4

Ключевыми факторами устойчивости результатов стала сильная юридическая и политическая среда для GEWE в сочетании со стратегическим партнерством, который максимизировал синергизм и технический опыт различных партнеров. Основными препятствующими факторами были слабый институциональный статус гендерного механизма и оборота внутри страны, а также ограниченный промежуток времени для

некоторых программ и ограничений в отношении людских ресурсов.

**Основывано на выводах 12, 13 и 4*

Многие заинтересованные стороны оценили работу ООН Женщины как обеспечивающую устойчивость в ряде областей, и особенно на национальном уровне; однако остаются серьезные проблемы в обеспечении статуса высокого уровня для национального женского механизма (который находится ниже уровня министров и имеет ограниченные межправительственные рычаги) и обязательств государственного бюджета в поддержку осуществления политики.

Более того, в то время как ООН Женщины постоянно работает с гендерным механизмом, принимая во внимание высокую текучесть кадров среди государственных служащих, необходимо расширить сотрудничество помимо обычных заинтересованных сторон и включить других, чтобы продвигать эту работу и создавать новое поколение гендерных активистов, включая мужчин, и других «нетрадиционных» сторонников гендерного равенства. Например, ООН Женщины может работать с персоналом парламента, учитывая частые изменения среди депутатов; и поощрять своих партнеров к тому, чтобы в мероприятиях ООН Женщины участвовало больше сотрудников технического уровня.

Что касается операционной области, офис должен продолжать увязывать политику с практическими программами, что позволит расширить практику передового опыта на национальном уровне. Включение большего количества местных участников на уровне общин будет поддерживать результаты вмешательств и обеспечить упрощенный доступ к населению. Наконец, более глубокое участие программных бенефициаров и партнеров в разработке и реализации программ может повысить степень собственности и устойчивости.

Права человека и гендерное равенство

5

Вмешательства ООН Женщины оказали непосредственную поддержку в осуществлении международных норм в области прав человека и дали важные результаты и доказательства для правообладателей и носителей обязательств в решении основных причин гендерного неравенства. Требуются более активные усилия для того, чтобы конкретно ориентировать потребности и приоритеты маргинализированных групп и углубить участие заинтересованных сторон в разработке и осуществлении своей будущей работы.

В целом, работа ООН Женщины интегрировала принципы прав человека - инклюзивности, участия и справедливых отношений власти. Стратегическая нота ООН Женщины и разработка стратегий и вмешательств программ последовательно дополнялись всесторонним анализом гендерных факторов, и страновой офис сыграл неотъемлемую роль в создании новых

доказательств и гендерного анализа, чтобы внести вклад в свою собственную текущую работу, а также в работу других партнерах по развитию СГООН. Благодаря использованию этого анализа, ООН Женщины смогла обеспечить, чтобы вмешательства касались коренных причин гендерного неравенства и нищеты и благодаря этим программам офис уже продемонстрировал прогресс в содействии изменению отношений власти на уровне домашних хозяйств и общин.

Для максимального участия своих партнеров, заинтересованных сторон и бенефициаров в будущем программировании важно, чтобы страновой офис проводил более глубокий гендерный анализ, специфичный для маргинализированных сообществ, и дальнейшую ориентацию вмешательств и дезагрегирование данных мониторинга программ с целью решения межсекторальных вопросов. Были решительные призывы к ООН Женщины активизировать свое взаимодействие с маргинализированными группами через свою программную и нормативную работу и платформы поддержки, представляющие эти группы.

Увязывание вмешательств Стратегической ноты с более широким спектром международных норм в области прав человека и обеспечение того, чтобы программы систематически соответствовали нормативным приоритетам, еще больше укрепит эти усилия.

Рекомендации

Оценка составила шесть стратегических рекомендаций для Странового офиса ООН Женщины в Кыргызстане, направленных на укрепление его работы в рамках Стратегической ноты 2018-2021 гг. Несмотря на то, что рекомендации предназначены для странового офиса, они потребуют тесного сотрудничества с другими ключевыми партнерами. Эти рекомендации непосредственно опирались на полученные выводы и были разработаны совместно с представителями странового офиса и РГО в ходе семинаров на саммите СОРТ, чтобы обеспечить право собственности. Дальнейшая возможность уточнить эти рекомендации будет предоставлена во время окончательного рассмотрения данного отчета странового офиса и РГО.

1 ООН Женщины должна использовать свой многомерный и интегрированный программный подход и результаты в качестве отправной точки для поддержки более широких политических курсов, в частности реализации ЦУР, и скорректировать рамки результатов и организационный подход для полного согласования с этим подходом.

Срочность:
высокая

Воздействие:
высокое

Сложность:
высокая

Достичь этого путем:

- ➔ Формулирования связей между тематическими областями на этапе разработки (включая программные теории изменений, которые отражают более широкие целостные изменения), а также в ходе мониторинга и отчетности по результатам, с тем чтобы все партнеры и заинтересованные стороны понимали и позиционировались для поддержки комплексных программных стратегий и подходов;

- ➔ Отхода от проектизированного подхода к более интегрированному программированию: этот подход необходимо еще более углубить, особенно с точки зрения обеспечения того, чтобы работа по проекту была полностью согласована и интегрирована в рамки DRF;
- ➔ Проектирования всех будущих программ для целенаправленных вмешательств для решения всех трех мандатных областей ООН Женщины путем обеспечения того, чтобы распределение бюджета проекта и временные рамки позволяли предполагать результаты политики и за счет более широкого использования совместного программирования для интеграции координации в операционную работу.
- ➔ Оказания существенной материальной поддержки для локализации и реализации ЦУР с учетом гендерной проблематики и определения приоритетности ЦУР 5, которая широко признана и оценена правительством и партнерами СГООН.

2

Продолжать уделять приоритетное внимание взаимодействию с сельскими женщинами и работать над изменением социальных норм в качестве средства устранения основных барьеров для экономического и политического участия женщин и предотвращения НОЖ и конфликтов. Обеспечить, чтобы эта работа была связана с политическими усилиями и другими инициативами партнеров в целях расширения и поддержания результатов.

Срочность:
средняя

Воздействие:
высокое

Сложно: Среднее

Достичь этого путем:

- ➔ Широкого делиться успехами и извлеченными уроками о работе ООН Женщины в расширении экономических возможностей женщин и методологии GALS, чтобы внести вклад в знание страны, региона и мира в отношении того, что сработало в расширении прав и возможностей женщин, и изменение социальных норм, через программу ARWEE, а также максимально расширить обучение с помощью трансформационных достигнутых результатов;
- ➔ Продолжая приоритизировать проекты, нацеленные на изменение социальных норм через комплексный программный подход.
- ➔ Использования различных агентств ООН в рамках их соответствующего мандата в WEE (например, взаимодействие с МОТ в отношении достойного труда);
- ➔ Поддержки женщин на коллективном уровне в выявлении и устранении узких мест на макро- и мезоуровне, которые отрицают экономические возможности женщин, такие как отсутствие доступа к финансам, кредитование сельского хозяйства, инвестиции в инфраструктуру и рынки и бремя неоплачиваемой работы по уходу;
- ➔ Выявления стратегий для более активного участия посредством совместного партнерства, в частности с ПРООН, в поддержку усилий по укреплению участия женщин в политической жизни в свете регресса в этой области и в контексте парламентских выборов 2020 года.

3

Обеспечить большее стратегическое позиционирование ООН Женщины и определить увеличенные исходные точки через повышение GTG, оживление расширенной GTG, участие в более широких форумах развития и расширение совместного программирования для углубления координации и нормативной работы, а также расширение и сохранение операционных результатов.

Срочность:
высокая

Воздействие:
высокое

Сложность:
средняя

Достичь этого путем:

- ➔ Назначения Странового Представителя ООН Женщины для руководства GTG и расширенной GTG с целью привлечения более высокого уровня участия и перехода от технического к более стратегическому уровню;
- ➔ Работы с членами GTG по разработке многомерных совместных программ для поддержки реализации ключевых приоритетных областей в рамках стратегии GTG;
- ➔ Позиционирования ООН Женщины в продолжении влияния на более широкую повестку дня в области развития с использованием двухстороннего подхода, повышая координационные функции, ориентированные на GEWE (как GTG, так и расширенной GTG), в то же время инвестируя в стратегические платформы и форумы, такие как Координационный совет партнеров по развитию и его рабочие группы;
- ➔ Следования двухстороннему подходу к пропаганде институционального укрепления Гендерного механизма (в соответствии с 33 КЛДЖ), работая с другими партнерами, чтобы продвигать реализацию GEWE среди более широкого круга правительственных субъектов с использованием программ и платформ ЦУР в качестве ключевой отправной точки.

4

Поддерживать носителей обязательств и правообладателей в целях дальнейшего продвижения национальных и международных обязательств GEWE посредством целенаправленной работы по планированию, бюджетированию и статистике с учетом гендерных факторов.

Срочность:
высокая
Воздействие:
высокое
Сложность:
Высокая

Достичь этого путем:

- ➔ Поддержки работы по продвижению выполнения обязательств GEWE с уделением большего внимания механизмам подотчетности и участникам, путем предоставления знаний и инструментов наблюдателям бюджета, в том числе парламентариям, гражданскому обществу и местным женским сетям и лидерам для пропаганды приоритетов и бюджетов учитывающих гендерные факторы.

- ➔ Мобилизации ключевых национальных участников, партнеров СГООН и гражданского общества вокруг разработки флагманской программы по гендерным данным и статистическим данным для поддержки достижений и отчетности по ЦУР;
- ➔ Использования разработанных инструментов и знаний, (например, инструменты GRB и GSPS) для поддержки большей информационно-агитационной политики, основанной на фактических данных, и обеспечения более широких платформ и возможностей для привлечения новых участников по вопросам гендерного равенства (включая молодежных активистов, и мужчин, и мальчиков) в эти усилия.

5

Создать более широкую платформу, через созывающую роль ООН Женщины, чтобы объединить гражданское общество для совместных пропагандистских усилий и привлечь их к информированию и консультированию по вопросам развития и реализации следующей Стратегической ноты ООН Женщины.

Срочность:
высокая

Воздействие:
высокое

Сложно:

Достичь этого путем:

- ➔ Расширения участия Консультационной группы гражданского общества в консультировании ООН Женщины в разработке и реализации своей Стратегической ноты и привлечению более широкой группы носителей обязательств и правообладателей (в том числе на уровне сообщества) в процессы для определения приоритетов и мониторинга прогресса;
- ➔ Обмена программными знаниями с гражданским обществом с целью выявления извлеченных уроков и передовых методов; продолжения сотрудничества с местными организациями в целях создания потенциала, собственности и обеспечения устойчивости;
- ➔ Сохранения взаимодействия с молодежными активистами и разработки коммуникационных инструментов и стратегий, направленных на расширенное использование социальных сетей для поддержки информационно-разъяснительной работы.

6

Усилить взаимодействие с правообладателями из маргинальных и уязвимых общин и поддержать их усилия по продвижению нормативных, политических и информационно-разъяснительных усилий для продвижения своих прав и приоритетов.

Срочность:
высокая

Воздействие:
высокое

Сложность:
низкая

Достичь этого путем:

- ➔ Увеличения работы ООН Женщины с маргинализованными группами через программную и нормативную работу и платформы поддержки, представляющие эти группы;
- ➔ Усиления работы по дальнейшему ориентированию и вовлечению маргинализованных и уязвимых сообществ в разработку, осуществление и мониторинг программ;
- ➔ Проведения совместных информационно-разъяснительных кампаний с участием женщин из разных общин (секс-работницы, лесбиянки, женщины-бисексуалки, транссексуалки, женщины, употребляющие наркотики, женщины, живущие с ВИЧ, женщины с инвалидностью);
- ➔ Предоставления данных мониторинга о пересекающихся формах дискриминации.