

# Оценка страновой программы Кыргызстана Страновая стратегия (2015-2017)

## Отчет о тематическом исследовании: Гендер в восприятии общества

Дата этой версии	3 июля 2017 года
<b>Номер версии</b>	Версия 1.0
<b>Эксперты по оценке</b>	Джо-Энн Бишоп, независимый консультант Лилия Ормонбекова, независимый консультант
<b>Менеджер по оценке</b>	Изабель Суарез, региональный специалист по оценке, Европа и Центральная Азия
<b>Контактная информация для этого отчета</b>	<a href="mailto:Isabel.Suarez@unwomen.org">Isabel.Suarez@unwomen.org</a>

## Вступление

### Цель и задачи

Данное тематическое исследование является частью оценки портфеля страновых проектов (ОСП) Страновой стратегии ООН Женщины (2015-2017). В соответствии с ожиданиями и потребностями заинтересованных сторон, цель настоящего исследования заключается в том, чтобы предоставить независимую оценку эффективности исследования «Гендер в восприятии общества» (GSPS).

GSPS является стратегически важной совместной программой с МОМ и ЮНФПА под руководством ООН Женщины, осуществляемой в рамках проекта «Создание базы фактических данных для содействия гибкой гендерной политике и программам обеспечения равенства и стабильного мира в Кыргызстане». Программа была реализована в сотрудничестве с Министерством труда и социального развития и Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики. Программа GSPS направлена на усиление разработки политики и составления программ для обеспечения гендерного равенства и всестороннего миростроительства посредством сбора доказательств и укрепления потенциала национальных учреждений и научных кругов в области сбора, анализа и изучения конфликтов с учетом гендерных факторов.

Как указано в Техническом задании ОСП, основными целями данного тематического исследования являются:

- ➔ Оценка степени согласованности целей проекта GSPS с соответствующими приоритетами и политикой доноров, и потребностями целевой группы.
- ➔ Поддержка подотчетности перед донорами, властями принимающих стран и заинтересованными сторонами, а также содействие организационному обучению.

В соответствии с начальным отчетом ОСП данное тематическое исследование включает в себя следующие компоненты: 1) обзор и более глубокий анализ итоговых данных из основного отчета ОСП, относящихся к GSPS; 2) изучение передовой практики и уроков, извлеченных из GSPS; 3) определение возможностей для следующих мероприятий GSPS и конкретные перспективные рекомендации для странового офиса ООН Женщины и его партнеров.

### Подход и методы

Несмотря на то, что многие из результатов и уроков, извлеченных из программы GSPS, рассматриваются в итоговом и формирующем анализе ОСП, данное тематическое исследование предоставляет возможность для более глубокого анализа и включения более конкретных выявленных результатов и уроков, относящихся к программе.

В данном тематическом исследовании оцениваются результаты и прогресс программы GSPS на основе пяти критериев оценки, используемых в ОСП: актуальность, эффективность, результативность, устойчивость и права человека/гендерное равенство. Его объем является как итоговым, так и формирующим, и включает в себя выявление извлеченных уроков и рекомендаций для составления будущих программ.

Анализ в данном исследовании основан на всестороннем обзоре портфелей стратегических документов и специальных программных документов GSPS (см. Приложение D в ОСП), а также полуструктурированных интервью и дискуссий в фокус-группах с 44 заинтересованными сторонами (32 женщинами и 12 мужчинами), а также команда ООН Женщины по управлению проектами; агентства ООН (МОМ и ЮНФПА); партнеры-исполнители (Национальный статистический комитет); и исследователи на национальном и местном уровнях, участвующие как в качественных, так и в количественных компонентах программы. Методы сбора и анализа данных более подробно описаны в отчете ОСП (см. Раздел 5 части I).

### История вопроса и контекст

В своей Страновой стратегии на 2015-2017 годы, страновой офис ООН Женщины в Кыргызстане отметил, что отсутствие данных с разбивкой по признаку пола, низкий национальный потенциал для сбора и анализа данных по гендерным вопросам, а также отсутствие академических аналитических гендерных исследований привели к ошибочным представлениям и неправильному толкованию гендерных вопросов в стране. Страновая стратегия также подчеркнула необходимость достоверных данных, основанных на доказательствах, для анализа того, как происходят изменения в обществе на уровне отдельных лиц и сообществ, и как их решать через программы ООН Женщины. В ответ на эти пробелы в знаниях предлагаемый объем исследования, таким образом, включал в себя изучение отношения к традиционным гендерным ролям, экономике домохозяйств и участию в общинных учреждениях. Были также изучены анализы моделей миграции и гендерного неравенства, в том числе гендерного насилия и риска участия молодежи в преступных организациях.

Как указано в проектном документе GSPS, сформулированном в конце 2014 года,<sup>1</sup> внешняя миграция, особенно молодежная; упадок семейных, социальных и соседских поддерживающих структур; и отсутствие перспектив, среди прочего, усугубляют симптомы гендерного неравенства в Кыргызстане. Молодые женщины-мигрантки из Кыргызстана часто становятся жертвами торговли людьми, в том числе в длительных зонах конфликтов, таких как Сирия. Рост ранних браков не только способствует ухудшению ситуации в области гендерного равенства, но также препятствует вовлечению большего числа участников в процесс урегулирования конфликтов и миростроительства. Несмотря на существование хорошего законодательства и национального гендерного механизма, есть продолжающиеся усилия различных сторон, чтобы бросить вызов этим достижениям.

---

<sup>1</sup> Проектный документ «Создание базы фактических данных для содействия ответной гендерной политике и программам обеспечения равенства и прочного мира в Кыргызстане», <http://mptf.undp.org/factsheet/project/00094616>

В связи с этим и принимая во внимание тот факт, что во время проектирования GSPS «не существовало всестороннего исследования, направленного на понимание источников этих проблем и преобладающих гендерных практик, содействующих им», ООН Женщины, ЮНФПА и МОМ решили провести исследование для того, чтобы предоставить участникам, занимающимся продвижением гендерного равенства в Кыргызстане, достоверные и основанные на доказательствах данные для определения политики и принятия решений.

## Описание программы

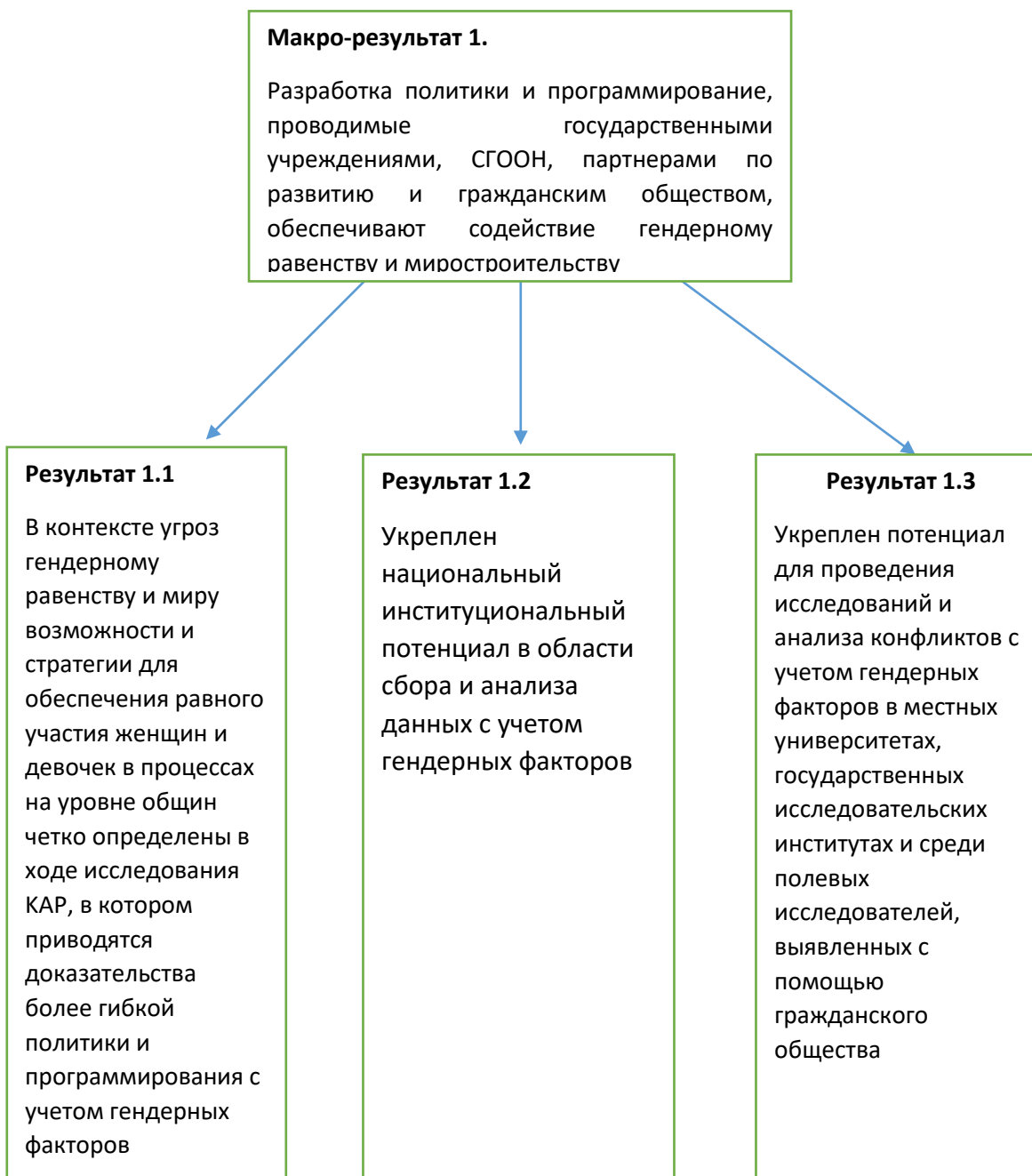
GSPS была одобрена инициативой по поощрению гендерного равенства Фонда миростроительства, которая будет осуществляться через его 18-месячный механизм немедленного реагирования со следующей продолжительностью и распределением бюджета: с 1 апреля 2015 года по 30 сентября 2016 года; общий бюджет 630 000 долларов США (доля ООН Женщины: \$341 000; МОМ: \$41 000; ЮНФПА: \$248 000). ООН Женщины предоставляют дополнительные 70 000 долларов в не денежном выражении.

Главной целью GSPS стало усиление работы по расширению прав и возможностей женщин и девочек и устранению угроз гендерному равенству посредством четкого определения факторов риска и возможностей для учета гендерной проблематики в процессе общинного миростроительства и укрепления потенциала правительств, учреждений ООН и НПО для улучшенной разработки политики и программ, учитывающих гендерные аспекты.

Концепция результатов программы содержала один долгосрочный результат и три промежуточных результата (см. Рисунок 1 ниже). Основные краткосрочные результаты были следующими:

- Определены угрозы гендерному равенству и миру для разработки более эффективной политики и принятия решений, учитывающих гендерные аспекты;
- Укреплен национальный институциональный потенциал в области сбора и анализа гендерно-чувствительных данных;
- Укреплен гендерно-чувствительный исследовательский потенциал среди университетов, государственных исследовательских учреждений и исследователей.

## Концепция результатов GSPS



При том, что GSPS завершилась в сентябре 2016 года, итоговый отчет о качественных исследованиях ООН Женщины должен быть завершен к третьему кварталу 2017 года.<sup>2</sup> Эти отчеты охватывают следующие пять основных областей: 1) участие женщин в политической жизни; 2) расширение экономических прав женщин; 3) ранние браки и похищение людей в браке; 4) гендерные аспекты миграции и 5) женщины и религия.

## Агентства-партнеры

Таблица 1: Долгосрочные результаты, ведущие агентства и мероприятия

Результат 1: Разработка политики и программ, проводимая государственными учреждениями, СГ ООН, партнерами по развитию и гражданским обществом, содействуют гендерному равенству и всеохватывающему миростроительству		
Области результатов	Ведущие агентства	Основные мероприятия
1. В контексте угроз гендерному равенству и миру, возможности и стратегии для обеспечения равного участия женщин и девочек в процессах на уровне общин четко определены в исследовании КАР, в котором приводятся доказательства для разработки более гибкой политики и программ, учитывающих гендерные факторы	ЮНФПА, ООН Женщины и МОМ  ООН Женщины  ООН Женщины  ООН Женщины  ЮНФПА, ООН Женщины и МОМ	1. Разработать и утвердить количественные цели исследования и план  2. Провести опрос КАР и проанализировать данные  3. Включить данные из КАР (количественные и качественные исследования) в полный отчет и краткое изложение политики  4. Представить и распространить выявленные результаты GSPS среди партнеров и широкой общественности  5. Организовать семинары с правительством и НПО для интеграции GSPS в организационную стратегию и программы
2. Укреплен национальный институциональный потенциал в области сбора и анализа гендерно-чувствительных данных	ЮНФПА	1. Обучить сотрудников Национального статистического комитета (НСК) по гендерно-чувствительной методологии исследования и конфиденциальности  2. НСК внедрить и осуществить сбор и

<sup>2</sup> Во время проведения ОСП были представлены все компонентные отчеты, но дальнейшие изменения в отчеты об участии женщин в политической жизни, расширении экономических прав женщин и ранних браках и похищении людей в браке, все еще находятся на рассмотрении.

		анализ данных КАР 3. НСК внести свой вклад в презентацию выявленных результатов GSPS, и в интеграцию в национальное стратегическое планирование
3. Укреплен потенциал для проведения исследования и анализа конфликтов с учетом гендерных факторов в местных задействованных университетах, государственных исследовательских институтах и среди полевых исследователей, выявленных с помощью гражданского общества	МОМ, ООН Женщины	1. Выбрать исследовательскую рабочую группу из четырех национальных университетов и государственных научно-исследовательских учреждений для обучения их методам исследований, учитывающих гендерные факторы и для проведения пяти рабочих встреч 2. Провести качественный исследовательский компонент 3. Исследовательской рабочей группе собрать и провести анализ качественных данных для интеграции в общие выводы GSPS

## Ключевые выводы

### Актуальность

**Вывод #1: По своей структуре GSPS имеет весьма актуальное значение для приоритетов миростроительства; оно отвечает на ключевые возникающие тенденции и было хорошо согласовано с рекомендациями международных договорных органов по правам человека, а также с национальными приоритетами и стратегиями.**

GSPS согласовано с приоритетной областью 2 Фонда миростроительства (ФМ): “содействовать сосуществованию и мирному разрешению конфликтов, предотвращению/управлению конфликтами” и связано с областью воздействия 3 (Прекращение насилия в отношении женщин) Страновой стратегии ООН Женщины на 2015-2017 годы. Этот проект также был разработан для решения неотложных гендерных аспектов миростроительства, выраженных в задачах ФМ, плана действий, состоящем из 7 пунктов по гендерно-чувствительному миростроительству, и национального планм действий по резолюции Совета Безопасности 1325.<sup>3</sup>

Дизайн проекта GSPS направлен на получение доказательств в отношении ключевых тенденций, таких как: а) недопредставленность женщин в правительстве и ключевых органах, принимающих решения на всех уровнях; б) социальные нормы, которые продвигают гендерным и

<sup>3</sup> Проектный документ GSPS, 2014

традиционалистическим патриархальным взглядам и стереотипам GEWE<sup>4</sup>; в) снижение экономической активности женщин; г) увеличение трудовой миграции, д) рост насильственного экстремизма и распространение похищения невест и ранних браков.

Исследование основано на том принципе, что «установление мира, основанного на равенстве полов, требует четкого понимания предпосылок и угроз для него, которого в настоящее время не хватает», поскольку на момент разработки проекта не было всеобъемлющих исследований, посвященных изучению источников этих проблем и усиливающих факторов. Таким образом, GSPS было разработано для того, чтобы заполнить важный пробел в доказательствах, предоставив «убедительный и надежный источник информации о факторах риска для гендерного неравенства и угроз для всеобъемлющего миростроительства» и «напрямую поддерживая правительственных чиновников для интеграции этих новых данных в планы на будущее».<sup>5</sup>

Программа GPSP также согласуется с заключительными замечаниями договорных органов, в которых подчеркивается необходимость получения более глубоких доказательств коренных причин гендерного равенства и политических мер (хотя они не всегда упоминались ООН Женщины в ее Проектном документе и отчетности). Дополнительную информацию см. в разделе «Права человека/гендерное равенство».

Важной целью исследования было поддержать осуществление Резолюции Совета Безопасности ООН<sup>1325</sup> (РСБ ООН 1325) и других резолюций по проблемам женщин и безопасности, таких как Резолюция 2122, путем «повышения способности национальных участников выявлять и анализировать гендерные аспекты конфликтов общинного уровня и угроз участию женщин в миростроительстве, а также путем предоставления своевременной информации и анализа о том, как женщины страдают от нестабильности и конфликтов в Кыргызстане, и их роли в смягчении этих угроз гендерному равенству и миру».<sup>6</sup>

Наконец, GSPS была разработана для непосредственной поддержки правительства Кыргызстана в НПД<sup>1325</sup> и Национальной стратегии достижения гендерного равенства на 2012-2020 годы путем получения и распространения информации для общественности и заинтересованных сторон, особенно правительству и гражданскому обществу, об угрозах для женщин и девочек в локальных конфликтах, и потенциале женщин для создания более мирных общин. Было также предусмотрено, что исследование непосредственно внесет свой вклад в разработку плана реализации национальной стратегии на 2016-2018 годы и новый национального плана действий по резолюции Совета Безопасности 1325.

В этой связи исследование было разработано для непосредственной поддержки национальных приоритетов и выполнения соответствующих международных норм и рекомендаций договорных органов, а также для рассмотрения важных возникающих тенденций и пробелов в доказательствах, относящихся к гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин.

---

<sup>4</sup> Источник: отчеты GSPS, CEDAW COB, UNCT CCA, Страновая стратегия ООН Женщины на 2014-2017

<sup>5</sup> Проектный документ GSPS, 2014

<sup>6</sup> Там же.



**Вывод #2: Изучение гендерных норм и неравенства, как источника конфликта, является важным приоритетом GSPS; однако общая взаимосвязь между пятью компонентными областями научных исследований и предотвращением конфликтов, и смягчением их последствий не была последовательно отражена или сформулирована в ходе осуществления программы.**

В общей страновой оценке 2016 года подчеркивалось, что с точки зрения гендерной проблематики, хороший анализ конфликтов и посткризисная стратегия должны рассматривать все отношения сил, в том числе гендерные нормы и убеждения, поскольку усиленное понятие маскулинности, мужественности и патриархальных норм может стать фактором для вооруженных конфликтов и насилия. В оценке также отмечалось, что в постконфликтном анализе и процессе миростроительства в Кыргызстане больше внимания уделяется воздействию конфликтов на женщин, но очень мало гендерным нормам, которые можно рассматривать как возможный повод для конфликта, который должен решаться путем работы с мужчинами и женщинами.

В этой связи GSPS имеет большое значение для продвижения идеологии по гендерным нормам и конфликтам, имея в виду его всестороннюю направленность на анализ широкого спектра стимулирующих факторов. Позиционирование GSPS также имеет важное значение; однако в его осуществлении это звено было ограничено. Несмотря на то, что в проектом документе указано, что GSPS будет способствовать укреплению участия женщин в процессах миростроительства (через Национальный план действий 1325 года) и выполнению соответствующих международных обязательств, это нормативное звено еще не было полностью выполнено во время реализации программы, СО намерен использовать конечные продукты исследования, для влияния на разработку второго плана действий.

Несмотря на то, что существуют убедительные количественные данные и качественный анализ гендерных восприятий и норм в компонентных отчетах GSPS, отсутствует анализ того, как эти восприятия могут быть поводами для конфликтов или препятствиями для участия женщин в усилиях по смягчению конфликтов.

Посредством консультаций с широким кругом заинтересованных сторон был представлен ряд потенциальных причин для такого непонимания. Одна из них заключалась в общем ограниченном понимании цели миростроительства и связи GSPS с гендерно-чувствительным анализом конфликтов. Значительное число заинтересованных сторон подтвердили, что эта задача GSPS не была должным образом разъяснена участвующим исследователям.

Еще одним существенным фактором стало то, что программа не проводила специальных тренингов по вопросам миростроительства, и некоторые из исследователей заявили, что им пошло бы на пользу более подробное рассмотрение расширенной программы действий в отношении женщин, мира и безопасности, относящихся к GSPS.

*«Программа не предусматривала специального обучения по вопросам миростроительства и не говорила об этом с исследователями. Основное внимание было уделено созданию гендерно-чувствительных исследователей, а тема миростроительства затерялась где-то по дороге».*

*Исследователь GSPS*

Позиционирование программы также способствовало укреплению связей в области мира и безопасности. Например, несмотря на то, что эта программа была включена в область воздействия Страновой стратегии ООН Женщины по EVAWG, она была разработана и финансировалась как программа Фонда миростроительства, и в то время как результаты программы были направлены на продвижение усилий по миростроительству, в ходе ее осуществления, возможности для укрепления связей с другими программами ООН Женщины в области женщин, мира и безопасности были упущены.

## Эффективность

**Вывод 3: В результате программы GPS увеличилось количество доказательств о восприятии и угрозах гендерному равенству, а также увеличилось количество исследователей с усиленным потенциалом в Национальном статистическом комитете и академических кругах для проведения гендерно-чувствительных исследований.**

Во время оценки было озвучено единодушное согласие всеми заинтересованными сторонами в отношении того, что программа GPS предоставила всесторонний и качественный количественный отчет о результатах исследований, подготовленный НСК, который внесет важные данные в разработку и реализацию политики. После его публикации количественные данные уже использовались парламентариями для влияния на поправки к закону о похищении невест. ЮНФПА принял решение о том, чтобы руководство НСК проводило и стимулировало включение количественных исследований в качество и собственность конечного продукта.

Прогресс в направлении завершения качественных исследований также имеет место, и ожидается, что все качественные компонентные отчеты будут опубликованы в их итоговой форме к концу третьего квартала 2017 года и предоставят дополнительные доказательства для их внесения в политические усилия. Полученные выявленные результаты исследования GPS уже были использованы во время среднесрочного обзора Страновой стратегии ООН Женщины в 2016 году и в разработке новой ЮНДАФ на 2018-2022 годы для внесения дополнений в будущие программы. Благодаря использованию данного анализа, ООН Женщины и СГООН смогли добиться того, чтобы их вмешательства касались устранения коренных причин гендерного неравенства и бедности.

Благодаря проекту также увеличился национальный институциональный потенциал 117 исследователей НСК для проведения гендерно-чувствительных исследований. Гендерно-чувствительный исследовательский потенциал также был усилен среди университетов, государственных научно-исследовательских институтов и других исследователей, в которых было задействовано 26 исследователей.

**Вывод #4: Ограниченные сроки GPS негативно сказались на достижении результатов, особенно в плане завершения качественных исследований и содействия достижению намеченных результатов политики.**

Самым значительным препятствием был ограниченный срок совместной программы GPS, особенно в свете условий, выбранных ООН Женщины для реализации программы, которая

включала прямую координацию и наблюдение за 27 независимыми исследователями<sup>7</sup> который создал значительную нагрузку на персонал в работе с контрактами и отвлек внимание от общей координации программы. В результате этого, интеграция и взаимосвязь между компонентами проекта сократились и возможности для совместного анализа качественных и количественных данных были упущены, что потребует дополнительных усилий для объединения итоговых исследований таким образом, чтобы максимизировать ценность и использование доказательств в рамках каждого компонента.

Ограниченные сроки программы также привели к сокращению времени и возможностей для более непосредственного взаимодействия с лицами, принимающими решения и более широкого распространения выявленных результатов правительству, СГОООН, парламентариям, гражданскому обществу и партнерам по развитию, чтобы влиять на и вносить вклад в разработку политики и приоритетов. В дополнение к этому, большинство заинтересованных сторон считают, что конечные продукты еще не находятся в том виде, который поддерживает результаты проводимой политики.

Нереалистичные временные рамки оказали значительное давление на исследователей, и в некоторых случаях повлияли на качество результатов исследований. Это еще больше усугублялось недостатком потенциала некоторых исследователей. Например, два отчета пришлось существенно переработать из-за их низкого уровня их качества, что было обусловлено главным образом сжатыми сроками работы исследователей и недостатком времени для анализа собранных данных. Несмотря на то, что исследователи провели сотни собеседований и десятки фокус-групп, из-за нехватки времени они не смогли должным образом пересмотреть и проанализировать все данные, собранные на местах.

Программные мероприятия начались на три месяца позже, чем планировалось (в апреле 2015 года вместо января), с предполагаемой датой окончания - конец июня 2016 года, которая оказалась труднодостижимой и, впоследствии, бесплатное продление было предоставлено ФМ до конца сентября 2016. Принимая во внимание тот факт, что большая часть программных целей была достигнута, ожидаемые результаты, связанные с окончательной разработкой исследования КАР, в котором приводятся доказательства политики, учитывающей гендерные аспекты, до конца программы еще не были полностью выполнены. Таким образом, ООН Женщины выделила собственные средства для завершения составления компонентных отчетов: кодирование данных, анализ данных и составление результатов компонентных отчетов по религии и миграции; и редактирование трех других отчетов все еще завершалось в 2017 году.

**Вывод #5: В GSPS были разные уровни опыта, потенциала и знаний, и качественный компонент выиграл бы при наставническом подходе, который применялся в ходе количественных исследований**

---

<sup>7</sup> Из 27 исследователей 10 членов исследовательской рабочей группы были наняты на начальном этапе проекта в течение ограниченного периода времени, а некоторые из них были привлечены к дополнительной работе. Были разработаны дополнительные контракты для других консультантов, участвующих в программе, включая фотографа, охранника и экспертов по политике.

Важной задачей качественных исследований GSPS было привлечение исследователей с необходимыми знаниями и опытом в области гендерной проблематики, миростроительства, этики исследований и социальных наук. Поиск всех этих необходимых навыков оказался трудным, особенно среди полевых исследователей, и в результате опыт исследователей был смешанным, а компетенции варьировались.

Некоторые из экспертов-исследователей в рамках качественного компонента обладали значительным опытом в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Например, два наблюдателя за качеством были специалистами по феминизму с большим опытом (включая ряд публикаций), относящимися к конкретной компонентной области, которую они возглавляли. Один из наблюдателей за качеством был социальным ученым с гендерным опытом, а три из полевых исследователей были активистами гражданского общества с большим опытом по гендерной проблематике, но с меньшим опытом в проведении исследований.

Еще одна проблема заключалась в доступности исследователей, поскольку многие из них были из академических кругов и могли участвовать только в летние месяцы или работать неполный рабочий день в остальное время года. Это создавало проблемы в плане посещаемости и в неспособности ведущих исследователей оставаться вовлеченными до конца программы.

В рамках количественного компонента, НСК решал эту проблему посредством организации последующих тренингов для исследователей, которые присоединились позже, а также используя подход наставничества, который объединил новых исследователей с более опытными и обученными коллегами. При решении проблем потенциала и текучести в качественном компоненте, использование аналогичных стратегий помогло бы устранить пробелы в знаниях и потенциале в короткие сроки программы.

**Вывод 6: Будучи совместной программой, GSPS использовала и опиралась на конкретный мандат и технические знания и опыт каждого агентства; однако на протяжении всей программы интеграция между компонентами была ограничена.**

Компонентами проекта GSPS стали мандаты, техническая область знаний и приоритеты участвующих агентств. Например, мандат и роль ЮНФПА в поддержке национального потенциала в производстве и анализе данных для внесения вклада в решения и политику в области охраны материнства, сексуального и репродуктивного здоровья и гендерного насилия совместно с его давним партнерством с Национальным статистическим комитетом, позволил ему вносить свой вклад в количественную исследовательскую составляющую GSPS.

Для МОМ ее стратегическая направленность на продвижение понимания проблем миграции и ее опыт в анализе воздействия экономических факторов и миграции на гендерное равенство, а также ее опыт в отношении мер по защите жертв торговли людьми и конфиденциальный сбор и обработка данных позволили внести важные знания в миграционные компоненты программы и поддержать подход "Не навреди".

Роль и вклад ООН Женщины были основаны на ее сильном мандате по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, а также на ее опыте в содействии обеспечению мира

и равенства по признаку пола посредством прошлых программ ФМ и ее обширной сети партнеров НПО в каждой области.

Несмотря на то, что GPS удалось эффективно использовать опыт и мандаты каждой организации и создать четкие направления ответственности для каждого агентства в рамках различных компонентов проекта, ряд заинтересованных сторон считают, что в проекте отсутствует комплексный подход. Пример этого был в анализе выявленных результатов исследования и применении смешанных методов. Поскольку вначале были получены количественные данные, ожидалось, что качественные отчеты исследования будут содержать количественные данные, но это еще не произошло эффективно в большинстве компонентных отчетов. Это связано с тем, что время для совместного анализа и возможностей взаимодействия между исследователями НСК и ООН Женщины было ограничено, главным образом, из-за ограниченного срока для реализации. В результате было сложно подготовить окончательные сводные отчеты, объединяющие оба исследовательских компонента.

## Результативность

**Вывод #7: Эффективность программы была значительно затруднена ограниченным количеством сотрудников и недостаточным уровнем организационного опыта в проведении таких масштабных исследований.**

В структуру управления программой вошли координатор проекта из ООН Женщины и координаторы из ЮНФПА и МОМ. ООН Женщины и МОМ реализовали программу напрямую, тогда как ЮНФПА выбрала НСК в качестве партнера-исполнителя для своих результатов. ООН Женщины, в основном, осуществляла найм, координацию и наблюдение за более чем 30 независимыми исследователями, а также предоставление совместной отчетности донору. Из интервью с заинтересованными сторонами видно, что такая схема возлагала значительную нагрузку на персонал в плане управления контрактами исследователей и отвлекала внимание от общей координации программы. Для сравнения, в модальности работы, выбранной ЮНФПА, был отдел реализации проекта во главе с менеджером и двумя помощниками из НСК, что значительно облегчило административную нагрузку на ЮНФПА и позволил его сотрудникам больше сосредоточиться на тематическом содержании исследования.

Данные и мнения, полученные в ходе процесса ОСП, показали, что потенциал ООН Женщины для достижения своих результатов был значительно затруднен ограниченным количеством сотрудников (два штатных сотрудника). Как упоминалось выше, административная нагрузка на управление такой большой программой в течение ограниченного периода времени также влияет на общую координацию и коммуникацию в рамках программы. Более того, очень сложные цели исследований и тот факт, что у ООН Женщины не хватало предыдущего опыта управления крупномасштабными исследовательскими проектами, часто создавали трудности для исследователей в определении деталей исследования и достижении согласия по темам и методологии.

Тот факт, что исследователи имели разный потенциал и опыт в проведении предыдущих исследований, стал причиной того, что был сделан упор на создание национального

исследовательского потенциала. Различные уровни опыта и смешанные уровни потенциала часто препятствовали достижению результатов: например, людям потребовалось очень много времени (3 месяца) для овладения инструментом анализа данных MaxQDA. Хотя результаты опроса, проведенного среди исследователей GSPS, показывают, что они высоко оценили этот опыт и полученные дополнительные навыки, некоторые исследователи все же посчитали, что другие области обучения (такие как использование смешанных методов и дополнительные инструменты для анализа гендерных факторов и конфликтов) не были представлены так, как это необходимо для увеличения знаний в этих областях. Значительное число исследователей также считает, что количество интервью могло быть меньше, поскольку можно было проследить тенденции из меньшего числа интервью и уделить больше времени для анализа данных и составления отчетов.

*«Эта работа позволила мне получить гендерные знания, и теперь мой потенциал намного выше. Мои навыки тренера также усилились, теперь я могу поделиться своими знаниями с другими».*

*Исследователь GSPS*

Поэтому многие заинтересованные стороны согласились с тем, что сокращенная программа была бы более эффективной, если бы она была передана сторонним организациям с солидным опытом исследований и консультаций. На этапе разработки программы, ООН Женщины обратилась к таким академическим и исследовательским институтам для оценки потенциала сотрудничества, как: а) Центр анализа и мониторинга религиозной обстановки при Государственном агентстве по делам религий; б) Академия управления при Президенте; в) Кыргызско-российский славянский университет (государственный); г) Университет Центральной Азии (частный) и д) Американский университет Центральной Азии (частный). Несмотря на приложенные усилия, учреждения указали, что им не хватало интереса или возможностей самостоятельно руководить общенациональным исследовательским проектом, а Академия управления при президенте предложила рассмотреть своих учеников на роль полевых исследователей, которых ООН Женщины включила в свои программные стратегии.

Несмотря на то, что ООН Женщины предприняла усилия по подряду логистических услуг, таких как организация транспорта на юге и на севере отдельно для полевых исследователей на этапе сбора данных; использовала компанию по организации событий на логистических мероприятиях во всех тренингах и семинарах и на заключительной конференции; и наняла компанию для расшифровки аудиозаписей, собранных данных с учетом объема собранных данных и ограниченного времени; общее время такой сложной программы для двух штатных сотрудников в течение 18-месячного периода, связанное с управлением большим количеством контрактов и совместной координацией программ, было огромным, и такой метод работы не способствовал обеспечению полного достижения результатов в этом контексте.

Что касается мониторинга и оценки, то в программе была сложная система МиО с назначенными ролями обеспечения качества. Отчетность перед донором была своевременной и в соответствии с требованиями.

Программа достигла скорости реализации 97% на дату окончания, однако из-за того, что компонент ООН Женщины не был доработан вовремя, СО выделил дополнительное финансирование для этой цели. Глядя на результативность инвестиций по отношению к

результатам, очевидно, что компонент ЮНФПА (248 000 долл. США) достиг своих целевых показателей более эффективным образом, в то время как ООН Женщины потратила на 30% больше средств (411 000 долларов США) и столкнулась с серьезными проблемами в достижении результатов.

## Устойчивость

**Вывод 8: Решение об участии Национального статистического комитета в качестве партнера-исполнителя, ответственного за руководство качественным исследовательским компонентом GSPS, способствовало увеличению институционального потенциала и собственности; там, где не было участия правительства, собственность на исследования выявленных результатов ограничена.**

Исследователи НСК, в целом, пришли к выводу о том, что поскольку основное внимание в программе было уделено увеличению числа доказательств восприятия гендера в обществе (GSPS), это позволило исследователям применять гендерную проблематику для сбора и анализа данных. Есть также признаки того, что многие исследователи, вероятно, продолжают применять эти знания в исследованиях, которые они проводят вне программы.

Знания также могут быть институционализированы внутри НСК из-за того, что одна из ведущих исследовательниц была сотрудницей НСК, и в свое свободное время участвовала в проекте. Еще одним фактором, способствующим институционализации знаний, является то, что всякий раз, когда проводились тренинги, относящиеся к исследованию, также присутствовали сотрудники НСК и смогли увеличить свой потенциал в сборе гендерно-чувствительных данных. Поскольку количественные данные, полученные НСК, теперь являются официальными данными, это также будет напрямую способствовать большей собственности на результаты.

Несмотря на то, что в рамках этой программы была создана Группа консультантов заинтересованных сторон, которая выразила свое согласие в виде подписания предложенных методов и инструментов исследований, многие опрошенные заинтересованные стороны сочли, что эта группа должна быть более глубоко задействована на всех этапах процесса реализации, особенно для качественных исследований. Например, некоторые заинтересованные лица заявили, что формулирование рекомендаций или разработка информационных бюллетеней по политике являются одним из путей расширения участия. Многие заинтересованные стороны выразили мнение о том, что на заключительной конференции не было предоставлено достаточной информации о качественных результатах исследования и не было достаточных возможностей для обсуждения конкретных компонентных областей. Многие заинтересованные стороны указали, что это уже помешало собственности государственных органов на продукты исследования и будет отрицательно влиять на продвижение политики, если не будут предприняты более активные усилия для привлечения заинтересованных сторон из правительства и гражданского общества.

**Вывод 9: Правильные продукты еще не созданы, чтобы влиять на работу политики. Необходимы более крупные инвестиции для достижения и сохранения этих результатов.**

Доработка отчетов по результатам ООН Женщины было затруднено из-за организационных ограничений, отмеченных выше, что в значительной степени повлияло на превращение результатов исследований в политику в настоящее время. В то время как многие участники согласились с тем, что качественные отчеты содержат чрезвычайно интересные данные, контекст развития в стране очень динамичен и данные быстро устаревают. Было отмечено, например, что в течение 8-9 месяцев с момента окончания программы было опубликовано и широко распространено среди заинтересованных сторон довольно много качественных аналитических работ других организаций. Кроме того, политический анализ был ограничен, что затрудняло формулирование действенных политических рекомендаций, чтобы текущая политика Кыргызстана стала главным направлением.

*«Это исследование восприятия - поэтому восприятие не будет трансформироваться во что-либо, если не будет анализа. Связь между восприятием и политикой - вот вызов».*

*GSPS Researcher*

Кроме того, имеются данные о том, что партнеры ООН Женщины, участвующие в процессе принятия решений в различных тематических областях, непосредственно относящихся к качественным отчетам, недостаточно участвовали в разработке, внедрении и окончательной доработке продуктов, что значительно подорвало национальное владение результатами, проводимыми СО. Соответственно уровень участия в событиях, относящихся к процессу и закрытию, не был полностью репрезентативным, и у заинтересованных сторон, особенно у правительства, был недостаточный интерес использовать предварительные выводы для разработки политики.

Кроме того, очевидно, что из-за задержек по времени стратегия управления знаниями, которая была разработана, не может быть полностью реализована. Принимая во внимание тот факт, что большинство мероприятий проводилось в столице, инвестирование в информационно-просветительскую деятельность в регионах было бы более полезными, как в плане укрепления партнерских отношений с местными исполнительными учреждениями и научными кругами, так и для распространения в масштабах всей страны предварительно выявленных результатов. Офис мог бы использовать передовые методы других своих продуктов, таких как сеть СООБЩА, для новаторского обмена выявленными результатами и охвата более широкой аудитории путем перевода ключевых сообщений на местные языки. Что касается информационно-агитационной работы среди политиков, которые часто заняты многочисленными задачами и не могут выделить время для чтения длинных описательных текстов, было бы полезно обмениваться информацией в более коротких и удобных для пользователя форматах, таких как графики с короткими анализами и рекомендациями.

## **Права человека и гендерное равенство**



**Вывод 10: GSPS нацелена на устранение основных причин неравенства и поддержку реализации норм и рекомендаций договорных органов по правам человека; однако необходимы более высокие нормативные связи и участие носителей обязанностей и правообладателей в осуществлении программы.**

Программа GSPS была разработана с целью предоставления обширных данных об основных причинах неравенства и поддержки разработки политики для устранения патриархальных установок и изменения социальных норм.

В своем проекте программа GPSP также была согласована с заключительными замечаниями договорных органов, в которых подчеркивалась необходимость получения более подробных данных о коренных причинах гендерного равенства и ответных мер политики. К ним относятся:

- ➔ Заключительные замечания КЛДЖ (2015) - проведение исследований для лучшего понимания и устранения вредных практик; патриархальных взглядов и стереотипов, включая детский брак и похищение невест
- ➔ Заключительные замечания Комитета по правам человека (Международный пакт о гражданских и политических правах (2024) - принятие комплексного подхода к предотвращению и устранению всех форм насилия в отношении женщин, включая похищение невест, изнасилование супругом и семейное насилие.

Целью исследования было содействие выполнению Резолюции 1325 СБ ООН и других резолюций по проблемам женщин и безопасности, таких как Резолюция 2122, путем «повышения потенциала национальных организаций по выявлению и анализу гендерных аспектов конфликта на уровне общин и угроз участию женщин в миростроительстве, а также путем предоставления своевременной информации и анализа о том, как женщины страдают от нестабильности и конфликтов в Кыргызстане, и их роли в смягчении угроз гендерному равенству и миру.»<sup>8</sup> Как уже упоминалось ранее, в его осуществлении произошел отрыв от нормативной работы, а вопросы женщин, мира и безопасности не были полностью охвачены в компонентных отчетах.

Ряд заинтересованных сторон GSPS также заявили, что участие ключевых заинтересованных сторон было ограничено и что, за исключением НСК, не все партнеры были полностью вовлечены в той степени, в какой это было необходимо, например, Министерство труда и социального развития, а также Комитет по делам религий. Заинтересованные стороны, не вовлеченные в реализацию программы, подчеркнули, что необходимы дополнительные возможности для повышения осведомленности правообладателей и носителей обязанностей о выявленных результатах исследований, и использования дискуссий о выявленных результатах в качестве платформы для гражданского общества в целях содействия проведению реформы политики.

## Извлеченные уроки

---

<sup>8</sup> Там же.

1. **Проекты такого масштаба и интенсивности требуют более длительных сроков.** Срок для GPS в 18 месяцев был слишком коротким для комплексной и многогранной программы с несколькими партнерами и предполагаемыми результатами политики. Для такого сложного проекта требовалось больше времени, и для достижения хороших результатов также важно найти способы максимизации результативности и эффективности.
2. В тех случаях, когда страновые офисы участвуют в реализации комплексных и многогранных программ в тематических областях, где местные знания ограничены (либо по времени, либо по потенциалу), **участие тематических консультантов Регионального офиса в периоде проектирования и первоначального осуществления может сыграть важную роль в содействии созданию эффективных стратегий и подходов к составлению программ**, особенно в случае исследовательских проектов.
3. В более крупных, сложных и совместных программах, таких как GPS, **эксперты по гендерным вопросам должны быть задействованы на всех этапах программы**, и там, где есть текучесть кадров или ограниченные возможности, следует рассмотреть вопрос переподготовке кадров. Привлечение новых экспертов важно, но может быть рискованным с краткосрочными проектами; соответственно использование подхода наставничества является эффективной стратегией уменьшения этого риска.
4. Несмотря на растущую потребность в ресурсах, **СО должен реалистично оценивать свой потенциал по реализации проектов, предполагающих новые области и темы.** В ожидании нагрузки на мобилизацию ресурсов персонал должен иметь больше возможностей для новых областей и обмена знаниями, в том числе с другими организациями, занимающимися вопросами развития, и с широким кругом заинтересованных сторон, с тем чтобы в офисе всегда был минимальный уровень потенциала, в случае получения финансирования для инновационного проекта.
5. Для проектов, ориентированных на достижение изменений в уровнях потенциала, **важно обеспечить, чтобы исходные данные собирались с помощью предварительной и последующей оценок уровня потенциала, а также предварительной и последующей оценки обучения для фиксации изменений в уровне знаний.**

## Заключение и перспективные рекомендации

GPS является очень актуальной программой, предназначенной для получения широкого спектра данных для выявления и определения гендерных норм и неравенства, как источника конфликта. Несмотря на то, что программа была согласована с национальными приоритетами, стратегиями и рекомендациями договорных органов по правам человека, в ее осуществлении нормативная связь с миростроительством и предотвращением конфликтов была ограничена.

Важным результатом GPS будут всеобъемлющие количественные и качественные доказательства для формирования и влияния на реализацию политики. На способность проекта полностью и вовремя выполнить все компоненты программы повлиял амбициозный характер

GSPS и ограниченный срок ее реализации. В результате, проект вряд ли полностью выполнит свои цели в области политики, и поэтому потребуются дополнительные меры для дальнейшего развития результатов программы и обеспечения того, чтобы исследовательские продукты GSPS использовались для оказания влияния и внесения вклада в информационно-агитационную деятельность, основанную на политике; что существуют большие инвестиции в коммуникационные продукты и процессы; и что существуют более широкие и всеохватывающие платформы для созыва действующих лиц и использования их в качестве агентов перемен (включая инструкторов-сверстников и молодежь).

Учитывая значительные вложенные инвестиции в GSPS, в настоящее время необходимы более активные усилия для обеспечения того, чтобы данные могли использоваться для поддержки усилий по продвижению политики в пяти основных областях. Необходимо более широкое распространение выявленных результатов, особенно на местном уровне, а также выпуск кратких концептуальных записок и коммуникационных материалов с ключевыми сообщениями для обеспечения ими активистов по гендерному равенству (включая молодежных активистов, мужчин и мальчиков) в выступлении за изменения.

Группа по оценке составила шесть перспективных рекомендаций, направленных на оказание поддержки страновому офису ООН Женщины для последующих действий по выявленным результатам данного тематического исследования:

1. Доработать и опубликовать все пять компонентных отчетов GSPS к концу третьего квартала 2017 года:
  - ➔ Это должно быть сделано при помощи наставничества и обеспечения гарантии качества со стороны Регионального советника по вопросам женщин, мира и безопасности из Регионального офиса ООН ЕЦА и других консультантов ООН Женщины по мере необходимости;
  - ➔ Опубликовать отчеты в виде независимых исследовательских отчетов, подготовленных по проекту GSPS при поддержке ООН Женщины;
  - ➔ Завершить анонимность необработанных данных и предоставить исследовательскому сообществу, чтобы обеспечить их знаниями и информацией для поддержки их стабильного участия в гендерных исследованиях;
2. Подготовить тематические инфографические концептуальные записки по пяти основным областям, количественные исследования и сводный отчет, в которых выделяются ключевые количественные и качественные выводы и рекомендации по проведению политики;
3. Разработать шестую концептуальную записку о политике/доказательствах, в котором приводятся данные и выводы всех отчетов и анализируются гендерные аспекты конфликта на уровне общин и угрозы участию женщин в миростроительстве и подчеркивается важная роль женщин в смягчении этих угроз для гендерного равенства и мира.
  - ➔ Включить примеры вклада женщин в предотвращение и урегулирование конфликтов в сообществах, используя программу ООН Женщины «Средства к

- существованию через участие и равный доступ к воде», а также другие проекты ФМ.
- ➔ Использовать концептуальную записку о политике/доказательствах для поддержки и внесения вклада в разработку будущих проектов ФМ;
  - ➔ Организовать дискуссию СГООН с агентствами, участвующими в программе миростроительства, для обсуждения выводов GSPS и, в частности, гендерных аспектов конфликта на уровне сообществ.
4. Разработать коммуникационные материалы с ключевыми сообщениями, которые относятся к каждой из компонентных областей, для поддержки политических информационно-агитационных усилий, осуществляемых сетями и платформами, такими как СООБЩА, и использовать данные из компонентных отчетов для поддержки и внесения материалов в будущую работу ООН Женщины по изменению поведения;
5. Организовать тематические круглые столы под руководством экспертов по каждой из пяти основных областей, которые будут организованы в сотрудничестве с соответствующими министерствами, чтобы представить количественные и качественные результаты GSPG и обсудить основные рекомендации по политике;
- ➔ Включить в целевую аудиторию государственных чиновников, парламентский форум женщин-депутатов, гражданское общество, академические круги, СГООН и других международных участников;
  - ➔ Рассмотреть возможность организации подобных мероприятий в сотрудничестве с местными органами самоуправления, где высок спрос.
6. В следующей Страновой стратегии на 2018-2022 годы необходимо определить четкие отправные точки, платформы и партнерства, чтобы использовать данные GSPS для продвижения политики/нормативной работы ООН Женщины. Например, План действий по предотвращению насильственного экстремизма может создать возможность для предоставления важных данных о гендерных нормах и представлениях, относящихся к этой области, и повлиять на политические действия. Эти данные также будут иметь важное значение для операционной работы ООН Женщины, в частности для программных вмешательств, направленных на изменение социальной нормы и изменение поведения на уровне сообщества.