

# Resumen Ejecutivo

La Evaluación de Portafolio País de la Oficina País en Bolivia de ONU Mujeres se realizó entre diciembre de 2021 y junio de 2022 y estuvo a cargo del Servicio Independiente de Evaluación. Este tipo de evaluación representa una evaluación sistemática de las dimensiones normativas, programáticas y de coordinación de la contribución de ONU Mujeres en los resultados del desarrollo respecto a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres a nivel de país.

## Propósito y objetivo

El objetivo principal de esta evaluación fue evaluar de manera independiente el progreso de ONU Mujeres Bolivia hacia el logro de los resultados estratégicos durante el período 2018-2022 de su Nota Estratégica. Esta evaluación tiene como finalidad contribuir a la toma de decisiones y al aprendizaje para respaldar la visión estratégica, mejorar el diseño de la próxima Nota Estratégica y aumentar la efectividad del desarrollo a nivel nacional. La evaluación se propone generar lecciones y experiencias y sugerir nuevas recomendaciones para la programación futura.

### Contexto sobre la igualdad de género y la situación de las mujeres en Bolivia



#### Representación política

En el proceso electoral de 2020, se obtuvo una representación del 49 % de mujeres en la Asamblea Legislativa y una representación mayoritaria histórica del 56 % en el Senado.



#### Empleo e informalidad laboral

La brecha salarial entre hombres y mujeres en Bolivia todavía es del 26.5 %, más allá de que la brecha ha disminuido en los últimos 25 años. La tasa de informalidad es mayor para las mujeres que para los hombres, ya que casi el 70 % de las mujeres económicamente activas trabaja en el sector informal y carece de cobertura de seguridad social y de cualquier tipo de protección laboral.



#### Violencia contra las mujeres

El índice de violencia física o sexual contra las mujeres es el más alto de la región: el 74.7 % de las mujeres mayores de 15 años de edad ha sido víctima de este tipo de violencia por lo menos una vez. En 2020, se registraron 113 femicidios.



#### Tareas de cuidados

En promedio, las mujeres dedican casi el doble de tiempo al trabajo de cuidados, cerca de 7 horas diarias en comparación con los hombres, con consecuencias en sus derechos al trabajo y la educación.



#### Pobreza

La pobreza extrema en 2020 alcanzó un 13.7 %, con una mayor incidencia para las mujeres que para los hombres (14.2 % y 9.2 %, respectivamente), mientras que la pobreza moderada llegó al 39 % (40,1 % en las mujeres y 37,9 % en los hombres); la pobreza extrema se manifiesta principalmente en el área rural.

## Metodología

En la evaluación, se usó un enfoque no experimental y basado en la teoría. Se emplearon varios enfoques para garantizar la sensibilidad a las cuestiones de género y los derechos humanos; y el análisis se centró en una exploración prospectiva y apreciativa de cómo ONU Mujeres puede posicionar mejor su trabajo para la próxima Nota Estratégica.

### Objetivo general

Realizar un análisis sistemático de las contribuciones de ONU Mujeres a los resultados de desarrollo en materia de igualdad y empoderamiento de las mujeres a nivel nacional en Bolivia, con un enfoque en el fortalecimiento del aprendizaje, la toma de decisiones y la rendición de cuentas.

### Proceso de evaluación

1. Diseño
2. Análisis de la puesta en marcha y de la cartera
3. Recopilación de datos
4. Análisis de datos e informes
5. Seguimiento y uso

#### 121 personas consultadas



por métodos primarios, lo que incluye a 101 mujeres y 20 hombres

#### +100 documentos analizados



Documentos de planificación; informes anuales; informes de seguimiento; informes de donantes; documentos de estrategia nacional; productos de conocimiento

#### Enfoques

- Análisis basado en la teoría y en la contribución
- Evaluación con perspectiva de género y derechos humanos
- Métodos mixtos para la triangulación de evidencias
- Mapa de actores principales de ONU Mujeres

#### 4 grupos focales

3 de áreas temáticas y 1 con integrantes del Grupo de Resultados 4.2 de la ONU (26 personas)

#### Criterios de evaluación

- Relevancia
- Coherencia
- Eficacia
- Eficiencia
- Sostenibilidad
- Género y derechos humanos

#### 2 encuestas



Encuesta interna al personal de la Oficina (24 personas) y encuesta a partes interesadas (33 personas)

#### 38 personas entrevistadas



Entrevistas semiestructuradas con partes interesadas (31 personas) y personal de ONU Mujeres (7 personas)



#### Nota Estratégica 2018-2022

Evaluación realizada entre diciembre de 2021 y junio de 2022

#### Alcance de la evaluación



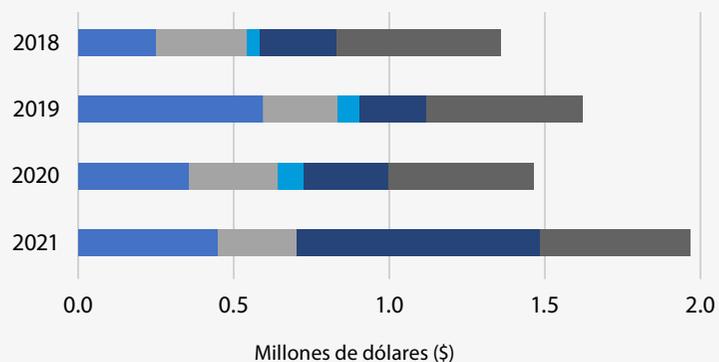
#### 4 áreas temáticas de resultados

Gobernanza y participación política; eliminación de la violencia; mujeres, paz y seguridad; y empoderamiento económico

## ONU Mujeres Bolivia

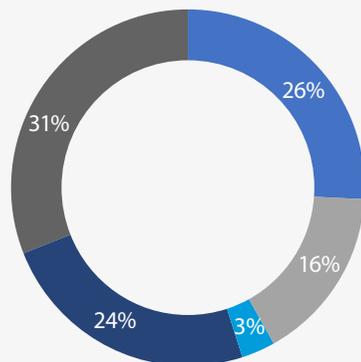
ONU Mujeres Bolivia está presente en el país desde 2010 con el mandato de contribuir a la implementación de todos los compromisos de derechos humanos de las mujeres asumidos y ratificados por el Estado. La Nota Estratégica es la principal herramienta de planificación para hacer avanzar la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres a través del apoyo de ONU Mujeres a la labor normativa, de coordinación y operativa. De los cuatro áreas programáticas de trabajo, la Oficina ha dedicado la mayoría del presupuesto al empoderamiento económico de las mujeres (26 %), la participación política de las mujeres y la consolidación de paz (24 %) y la erradicación de la violencia contra las mujeres y las niñas (16 %).

### Presupuesto de los ejes temáticos por año



- Empoderamiento económico
- Erradicación de la violencia
- Gobernanza
- Participación política y paz
- Fondos institucionales\*

### Proporción de presupuesto por eje temático



\* Los fondos institucionales incluyen el presupuesto del trabajo relacionado con la eficacia y la eficiencia de la organización, el presupuesto institucional y las fuentes extrapresupuestarias



#### Objetivo general del programa

Generar las condiciones para la transformación de la vida de las mujeres y las niñas, particularmente, aquellas que se encuentran en condiciones de desventaja



#### Nota Estratégica 2018-2022

El programa de la Oficina de País de Bolivia comprendió cuatro áreas de impacto y cuatro efectos en el ciclo de 2018-2021 que se prorrogó hasta 2022



#### Presupuesto y recursos humanos

USD 10.7 millones en recursos en total entre 2018-2022 con 19 puestos de trabajo dentro de su personal

El área de trabajo normativo de la Oficina fue transversal, con un apoyo técnico y el desarrollo de capacidades en políticas públicas a nivel gubernamental para la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. La Oficina también apoyó al Gobierno en el cumplimiento de sus compromisos con los acuerdos internacionales. En su trabajo de coordinación como líder del Grupo de Resultados sobre la igualdad de género del marco estratégico de Naciones Unidas en Bolivia (2018-2022), ONU Mujeres coordinó el trabajo interinstitucional para facilitar la integración de género en el Sistema de Naciones Unidas en el país.

## CONCLUSIÓN 1

La cartera de proyectos e iniciativas desarrolladas por la Oficina ha sido relevante en relación con las necesidades de la población objetivo y del contexto a nivel país, y ha estado alineada con el plan del Gobierno, las prioridades estratégicas globales de ONU Mujeres, los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el marco de cooperación de Naciones Unidas. Aunque las medidas implementadas respondieron mayormente a las causas subyacentes de desigualdad de las desigualdades de género, se requiere fortalecer las acciones con mujeres indígenas y rurales.

El portafolio de ONU Mujeres que se articuló a través de la Nota Estratégica se ha elaborado en función de las diferentes prioridades estratégicas, y ha demostrado su adaptación del programa según las necesidades del contexto país y de su población. La Oficina ha sido destacada de manera satisfactoria por las titulares de derechos con la contribución para visibilizar las prioridades de las mujeres bolivianas. Aunque se constató que las intervenciones de la Oficina se alinearon con el principio de “no dejar a nadie atrás”, aún se requiere profundizar el trabajo con las poblaciones más marginadas, tanto en la identificación como en la realización de acciones directas con estos grupos. Su trabajo en red con otros organismos de Naciones Unidas podría contribuir a mejorar tanto el alcance como, en última instancia, los resultados del trabajo con estos grupos.

### RECOMENDACIÓN 1



Partir de la premisa que establece que, cuando los recursos son limitados, no es posible atender a todas las poblaciones que se quedan atrás; trabajar de manera focalizada en la próxima Nota Estratégica de ONU Mujeres Bolivia mediante una reflexión sobre a quiénes priorizar, la modalidad que se usará y las alianzas estratégicas que se necesitarán para lograrlo.

## CONCLUSIÓN 2

ONU Mujeres es reconocida como especialista en género entre sus socios y goza de credibilidad frente a las instancias gubernamentales. Ha logrado articular con actores relevantes de la escena nacional y subnacional, tanto del ámbito gubernamental y no gubernamental como de la cooperación internacional. Durante la crisis política y social y de gran polarización, la Oficina logró mantenerse como un actor imparcial y asumió un rol pacificador.

Las articulaciones de ONU Mujeres Bolivia con las instancias gubernamentales y de la sociedad civil han sido efectivas y, sobre la base de un trabajo coordinado con el Sistema de Naciones Unidas, abordó de manera integral las acciones en materia de paz y seguridad para integrar la perspectiva de género en los procesos electorales y el diálogo político. Tanto por su credibilidad como por la actitud conciliadora en su modalidad de ejecución, ha logrado propiciar espacios de participación constructivos durante el proceso de diálogo y consulta para la formulación de una estrategia de reconciliación nacional. Se requiere intensificar y diversificar la articulación con otros actores que sean estratégicos para los objetivos de la próxima Nota Estratégica, incluso poder continuar los avances logrados con organizaciones de la sociedad civil y promover nuevas vinculaciones de actores que surjan con el potencial de generar cambios.

### RECOMENDACIÓN 2



Fortalecer y diversificar la articulación con el sector gubernamental como con otros actores de la sociedad civil a fin de mejorar los canales de vinculación con el territorio (mayor alcance) y favorecer la apropiación de los proyectos a partir de su inclusión en las distintas etapas del ciclo de proyectos.

## CONCLUSIÓN 3

La Oficina de ONU Mujeres en Bolivia ha salido de un período de desafíos internos relacionados con un sentido renovado de propósito y empuje, lo que presenta un momento oportuno para que la Oficina se replantee sus estrategias y mecanismos de gestión para garantizar la eficacia y la eficiencia de la implementación de la próxima Nota Estratégica.

A pesar de un período desafiante en la gestión interna de la Oficina, los cambios introducidos en el personal de la Oficina han logrado un alto nivel de resiliencia y adaptación para revertir y superar la situación. La formación del personal y la estabilidad laboral constituyen un factor clave para alcanzar buenos niveles de eficacia y eficiencia. Por lo tanto, aunque el recambio de personal durante este período favoreció la construcción de un equipo más uniforme y un ambiente laboral estable, dejó de manifiesto fallas respecto de la comprensión y el uso eficiente de los procedimientos, los enfoques y las herramientas requeridas por Naciones Unidas, como parte del tiempo necesario para incorporarse a la nueva cultura organizacional.

### RECOMENDACIÓN 3



Mejorar la eficiencia de la Oficina y el uso de los mecanismos de gestión, mediante un proceso de fortalecimiento interno y de reflexión sobre los lineamientos estratégicos para la próxima programación de la agencia.

## CONCLUSIÓN 4

La gestión de alianzas con actores del Sistema de Naciones Unidas fue positiva, y se destacó la articulación a través de la gestión de programas conjuntos. Aún resta asumir con mayor decisión el mandato de coordinación para la transversalización del enfoque de género en el Sistema de Naciones Unidas en el país, con un potencial para el fortalecimiento en la operacionalización de su mandato de coordinación.

Aunque persisten los desafíos importantes en la coordinación entre agencias, fue cada vez mayor el número de agencias que solicitaron el apoyo técnico o la complementación de ONU Mujeres en sus proyectos. Asimismo, el liderazgo y el desempeño de ONU Mujeres en el grupo interagencial ha sido valorado de manera satisfactoria por diversas agencias de Naciones Unidas; y la Oficina ha sabido aprovechar la campaña comunicacional, el Fondo de ODS y otras instancias colaborativas. Resta definir una estrategia de transversalización del enfoque para que lo puedan abordar todos los grupos de resultados del próximo marco de cooperación; y de cara a la nueva programación, se requiere visibilizar y fortalecer las redes de asociación.

### RECOMENDACIÓN 4



Formalizar y poner en práctica una estrategia de coordinación de ONU Mujeres con la Oficina de la Coordinadora Residente (alineada con el próximo Marco de Cooperación y el Plan de Acción UNCT-SWAP) para que sea un componente central de la nueva Nota Estratégica. Reforzar el papel de liderazgo de ONU Mujeres en la función de coordinación del grupo interinstitucional más allá del anterior Grupo de Resultados 4.2, ya que se profundizaron las buenas experiencias en la articulación interagencial y se lograron resultados de alta incidencia.

## CONCLUSIÓN 5

Aunque las acciones de comunicación facilitaron la visibilidad de las problemáticas clave en el transcurso del período, se necesita una estrategia para cambiar comportamientos y normas debido a los efectos dispersos del trabajo en comunicaciones.

En materia de comunicación, se valora de manera positiva la visibilidad de ONU Mujeres en redes sociales, en la prensa y a nivel mediático, con un mensaje claro y accesible para diversas audiencias. Asimismo, se destacó la articulación lograda con otras áreas de comunicación de agencias de Naciones Unidas, como la estrategia de comunicación desplegada en el marco de las acciones en materia de paz y seguridad. Se requiere una estrategia de comunicación institucional sostenida que permitiría poner en debate temas relevantes y tener un abordaje transversal en apoyo a los objetivos de la próxima Nota Estratégica. Por lo tanto, es necesario reforzar las acciones de difusión y socialización de las actividades y los resultados de la Oficina de forma más efectiva, y basada en una visión integral de los programas.

### RECOMENDACIÓN 5



A fin de potenciar el posicionamiento de ONU Mujeres en el país y procurar la eficacia y la eficiencia en la implementación de la próxima programación de la agencia, la Oficina debería definir una estrategia de comunicación alineada con los objetivos de la Nota Estratégica y que procure transmitir un mensaje claro e inclusivo, adaptado a los diferentes sectores con una sistematización de la gestión de conocimiento.

## CONCLUSIÓN 6

Durante este período, la Oficina mostró en varias áreas de trabajo una orientación hacia el logro de los impactos esperados. Sin embargo, en general los cambios producidos tuvieron un alcance más limitado; y es conveniente implementar con mayor coherencia un enfoque de incidencia a través del portafolio país.

Aunque la Oficina ha obtenido logros importantes, el nivel de incidencia alcanzado fue incipiente. Se destacó el trabajo realizado por la Oficina, que aprovechó los tres procesos electorales desarrollados durante este período para incidir en la agenda pública en relación con la promoción de la democracia paritaria; se realizaron encuentros con mujeres candidatas, incluidas mujeres jóvenes e indígenas, a nivel nacional y subnacional; en el proceso de construcción de paz; así como en el proceso de revisión, ajustes y movilización de la ley 348, Vida Libre de Violencia. Sin embargo, sería necesario fortalecer la labor de la Oficina en este aspecto, así como contemplar acciones de incidencia en las intervenciones programadas.

### RECOMENDACIÓN 6



Fortalecer la capacidad de incidencia de la Oficina a nivel meso y macro en la promoción de políticas de estado para que se institucionalicen y se sostengan los cambios con el transcurso del tiempo. Para ello, es necesario transversalizar las acciones de incidencia como parte de la modalidad de intervención de la Oficina.